

Исх. №04-04/10941 от 30.08.2021 г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан <...> – (должностное лицо), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении юридического лица – МУП города Казани «Водоканал» (г. КАЗАНЬ, УЛИЦА РОДИНЫ, 9, ОГРН: 1021602830370, дата присвоения ОГРН: 08.10.2002, ИНН: 1653006666, КПП: 166001001), совершение действий, ответственность за которые предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ)

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) по делу №016/07/3-1245/2021 жалоба ООО «АМК» на действия заказчика МУП г.Казани «Водоканал» при проведении закупки №321104739360 на предмет: «Поставка запасных частей спецтехники для обеспечения нужд МУП «Водоканал» города Казани.» признана частично обоснованной, в части установления заказчиком в аукционной документации условия о том, что в ходе аукциона снижению подлежит цена договора, а не цена запасных частей, а заказчика МУП г.Казани «Водоканал» нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 5 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе рассмотрения дела установлено.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №321104739360 было размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> – 01.07.2021года.

Заказчик – Муниципальное унитарное предприятие г.Казани «Водоканал».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 500 000,00 рублей.

Общая начальная (максимальная) цена запасных частей – 41 324 980, 88 рублей.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении закупочной процедуры заказчик руководствовался Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия г.Казани «Водоканал», утвержденным 25.11.2020г.

В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Согласно пункту 7 извещения о проведении закупки, а также информационной карты документации заказчиком установлено:

7.	Начальная (максимальная) цена Договора
	Начальная (максимальная) цена договора составляет: 1 500 000 руб. 00 коп. (Цена договора остается неизменной). Общая начальная (максимальная) цена запасных частей составляет: 41 324 980 руб. 88 коп. Источник финансирования: собственные средства МУП «Водоканал».

В соответствии с пунктом 8 «Порядок формирования цены Договора» извещения о проведении закупки, а также информационной карты цена договора включает в себя стоимость поставляемого товара, все расходы в том числе, расходы на перевозку, погрузочно-разгрузочные работы, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей, в том числе НДС и других обязательных платежей, необходимых для поставки товара.

Таким образом, заказчиком в пункте 7 указано, что цена договора в размере

1 500 000,00 рублей является неизменной.

Вместе с тем, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что в соответствии с пунктам 24 и 29 информационной карты победителем электронного аукциона признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора, а не запасных частей:

24.	Порядок оценки заявок и определение победителя
	Победителем электронного аукциона признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным Документацией о проведении электронного аукциона, и предложивший наиболее низкую цену договора. При предложении наиболее низкой цены договора несколькими участниками, победителем аукциона в электронной форме признается участник, предложение цены которого поступило ранее других предложений, в которых указана такая же цена.
29.	Шаг аукциона
	Шаг аукциона составляет от 0,5% до 5% начальной (максимальной) цены договора.

Таким образом, документация заказчика содержит разночтения в части порядка определения победителя закупки, а именно определения с какой цены должно происходить снижение при проведении торгов – с цены договора или с цены запасных частей.

Согласно пояснениям заказчика, предметом закупки является «Поставка запасных частей спецтехники», при этом указана начальная (максимальная) цена договора в размере 1 500 000,00 руб., которая остается неизменной, и общая начальная (максимальная) цена запасных частей 41 324 980,88 руб., которая подлежит снижению при торгах. Лицо, которое на торгах предложит наименьшую стоимость запасных частей и будет определен победителем закупки.

Комиссия Татарстанского УФАС России пришла к выводу, что заказчиком при формировании документации нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 5 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), согласно которой Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Таким образом, МУП города Казани «Водоканал» совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения: 01.07.2021 года.

Место совершения административного правонарушения: Республика Татарстан, г.Казань.

На составление протокола об административном правонарушении представитель МУП города Казани «Водоканал» не явился, уведомлен надлежащим образом по средством электронного документооборота.

На рассмотрение дела об административном правонарушении представитель МУП города Казани «Водоканал» не явился, уведомлен надлежащим образом по средством электронного документооборота.

Срок давности привлечения общества к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено.

Также, в результате полного и объективного изучения представленных материалов установлено, что основания для признания совершенного правонарушения малозначительным, отсутствуют.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 23.83, 29.9, а также статьей 7.32.3 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать МУП города Казани «Водоканал» (г. КАЗАНЬ, УЛИЦА РОДИНЫ, 9, ОГРН: 1021602830370, дата присвоения ОГРН: 08.10.2002, ИНН: 1653006666, КПП: 166001001), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 5000 (пяти тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункта 1 статьи 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, денежные взыскания (штрафы) за нарушение выявленные антимонопольным органов подлежат зачислению в федеральный бюджет - по нормативу 100 процентов.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель - УФК по РТ (Татарстанское УФАС России л/с 04111475540)

ИНН – 1653003714

КПП – 165501001

Банк получателя - ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН БАНКА РОССИИ//УФК по Республике Татарстан г. Казань

БИК – 019205400

Номер счета банка получателя средств - 40102810445370000079

Номер счета получателя средств - 031006430000000011100

ОКТМО: ОКТМО ИМНС по месту регистрации

УИН плательщика: 16100500000001085737*

КБК: 161 1 16 01071 01 9000 140

назначение платежа – административный штраф, за нарушения «Иные штрафы, установленные главой 7 КоАП РФ», согласно постановлению 016/04/7.32.3-1605/2021.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (843) 238-19-46.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, в отношении лица, не уплатившего административный штраф, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его учреждения, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в соответствии с которой неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня

вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...> – (должностное лицо)