

РЕШЕНИЕ

№054/07/18.1-200/2019

21 февраля 2019 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭЛРОСС» на действия организатора торгов Государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирская государственная областная научная библиотека» при проведении запроса цен на выполнение электроизмерительных работ (извещение № 618950 на сайте www.rts-tender.ru),

в присутствии: представителя ГАУК НСО НГОНБ – <...> (по доверенности №6/2019);

в отсутствие: заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ЭЛРОСС» на действия организатора торгов Государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирская государственная областная научная библиотека» при проведении запроса цен на выполнение электроизмерительных работ (извещение № 618950 на сайте www.rts-tender.ru).

Заявитель сообщает следующее.

Обществом с ограниченной ответственностью «ЭЛРОСС», ИНН 5403187350, в лице генерального директора, было подано предложение на участие в закупке в виде коммерческого предложения с указанием цены услуг за весь объем оказываемых услуг согласно описанию объекта закупки, что составляет 31 000,00 рублей, а также разрешительные документы в виде Свидетельства о регистрации электролаборатории № 31-30-2017, выданное 15.05.2017г. Сибирским Управлением Ростехнадзора, дающие право на оказание данных услуг.

По результатам проведенного мониторинга цен, ценовое предложение Участника ООО «ЭЛРОСС» было наименьшим, при этом Заказчик признал заявку не соответствующей требованиям, объясняя тем, что Участник не предоставил документы, подтверждающие опыт работы. При опубликовании закупки (ООЗ прилагается) требования к опыту выполнения данных работ Заказчиком предъявлены не были. В противном случае опыт работы участником ООО «ЭЛРОСС» был бы документально подтвержден.

Заявитель считает, что Заказчик нарушил требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также регламент работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» Электронный магазин «Закупки малого объема», в котором указывается тот факт, что: Документация о закупке - электронный документ (пакет электронных документов) Заказчика, содержащий всю необходимую и достаточную информацию о предмете Закупки, условиях ее проведения, условиях исполнения контракта, заключаемого по итогам Закупки (в том числе проект контракта и существенные условия контракта, для контракта соответствующего вида), и являющийся приложением к Извещению о Закупке.

Жалоба ООО «ЭЛРОСС» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Государственное автономное учреждение культуры НСО «Новосибирская государственная областная научная библиотека» представило следующие возражения на жалобу.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и согласно приказа Контрольного управления Новосибирской области № 374 от 29.11.2018 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», наблюдательным советом ГАУК НСО НГОНБ 20.12.2018 было утверждено Положение о

закупке.

Согласно пп.4 п.6.11.3 Положения о закупке осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей, является закупкой у единственного поставщика, (подрядчика, исполнителя), то есть согласно 4.3.2 ФЗ-223 не является конкурентной закупкой, то есть торгами.

При этом в соответствии с п. 6.11.5 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 настоящего Положения о закупке осуществляются Заказчиком посредством размещения информации о планируемой закупке у единственного поставщика на электронной площадке («электронный магазин»).

7 февраля 2019 года извещение о закупке было размещено посредством электронного магазина на площадке <https://novobl-zmo.rts-tender.ru/>.

Поступило 3 предложения: ООО «Импульс»-32 000 рублей, ООО «ЭПРОСС»-31 000 рублей, ООО «Электросталь Плюс»-33 000 рублей. Предложение участника ООО «Электросталь Плюс» было отклонено по причине наивысшей цены.

С остальными участниками были проведены преддоговорные переговоры с просьбой предоставить документы, подтверждающие опыт работы.

Представители ООО «ЭПРОСС» отказались предоставить документы до заключения договора, ООО «Импульс» представили соответствующие документы. Таким образом, победителем закупки малого объема было выбрано ООО «Импульс».

Согласно инструкции РТС-тендер, предоставленной заказчиком Новосибирской области при проведении обучающего семинара совместно с Контрольным управлением, получив предложения от потенциальных поставщиков, исполнителей, заказчик может заключить договор не по наименьшей цене, а также у сторон нет обязанности заключить договор.

В соответствии с п. 10.1.2.3. Регламента работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» Электронный магазин «Закупки малого объема» (утв. Приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» от 01 октября 2018 года № 16/П) по результатам закупки Заказчик имеет возможность отказаться от заключения договора с Участником по итогам закупки.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

07.02.2019г. на сайте <https://novobl-zmo.rts-tender.ru/> ГАУК НСО НГОНБ было опубликовано извещение о проведении запроса цен на выполнение электроизмерительных работ.

Начальная (максимальная) цена договора – 50 000 рублей.

Запрос цен проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГАУК НСО НГОНБ осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирская государственная областная научная библиотека» утвержденным наблюдательным советом ГАУК НСО НГОНБ.

В соответствии с пп.4 п. 6.11.3 Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирская государственная областная научная библиотека» утвержденным наблюдательным советом ГАУК НСО НГОНБ Протокол № 40 от 20.12.2018 (далее – Положение), закупка у единственного поставщика, (подрядчика, исполнителя) может осуществляться путем направления предложения о заключении договора конкретному контрагенту в следующих случаях: осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать двадцать процентов совокупного годового объема закупок Заказчика.

На основании п. 6.11.5 Положения, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с подпунктом 4 пункта 6.11.3 настоящего Положения о закупке осуществляются Заказчиком посредством размещения информации о планируемой закупке на электронной площадке, сервис которой

позволяет осуществлять закупки малого объема на конкурентной основе («электронный магазин»).

При этом объем закупок, осуществленных посредством «электронного магазина», должен составлять не менее 50% от общего стоимостного годового объема таких закупок.

Порядок осуществления закупок малого объема посредством «электронного магазина» определяется регламентом такой электронной площадки.

На запрос цен ГАУК НСО НГОНБ, поступило три заявки: ООО «Импульс»-32 000 рублей, ООО «ЭЛРОСС»-31 000 рублей, ООО «Электросталь Плюс»-33 000 рублей.

Заявка ООО «Электросталь Плюс» была отклонена, на основании наивысшей цены.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что ООО «Импульс» и ООО «ЭЛРОСС» были направлены запросы, о предоставлении документов, подтверждающих опыт работы. Представители ООО «ЭЛРОСС», отказались предоставить данные документы, на основании этого ГАУК НСО НГОНБ заключил договор с ООО «Импульс».

В соответствии с п. 6.11.9 Приказа УК Новосибирской области от 29.11.2018 N 374 "Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", договор с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в простой письменной форме в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) посредством "электронного магазина", договор может заключаться в электронной форме.

Таким образом, проводимая посредством «электронного магазина» закупочная процедура является способом выбора единственного поставщика и не влечет обязанность организатора заключить договор с лицом, сделавшим определенное предложение.

Нарушение порядка организации и проведения запроса цен не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭЛРОСС» на действия организатора торгов Государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирская государственная областная научная библиотека» при проведении запроса цен на выполнение электроизмерительных работ (извещение № 618950 на сайте www.rts-tender.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.