

РЕШЕНИЕ №168-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

8 июня 2018 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, курсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее — Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко В.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И.- заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Пивень В.С. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. - специалист отдела контроля органов власти;

Фронова О. А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Омниконм инвент» (далее - Заявитель) на действия АО «Международный аэропорт «Краснодар» (ул.Евдокии Машанской,355, г.Краснодар,350912), (далее - Организатор торгов) при организации и проведении закупки на выполнение работ по оснащению транспорта Заказчика программно-аппаратными средствами масс-GPS-мониторинга перемещения автотранспорта и учета расхода топлива (извещение №31806505494 опубликовано на сайте w.zakupki.gov.ru), в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя, в присутствии представителей Организатора торгов - С А.А. Доверенность б/н от 07.06.2018, КО.О. (доверенность б/н от 07.06.201-8), Т.Ф. (доверенность №67 от 19.03.2018), К Н.В.(доверенность №201 от 11.2017),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Омникоммент» на действия АО «Международный аэропорт «Краснодар» (им.Евдокии Бершанской,355, г.Краснодар,350912) при организации и проведении закупки на выполнение работ по оснащению автотранспорта Заказчика программно-аппаратными средствами ГЛОНАСС-GPS-мониторинга перемещения автотранспорта и учета расхода топлива (извещение №31806505494 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 08.06.2017 года в 10-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор конкурса опубликовал в техническом задании во всех 3 лотах. «Требования к оборудованию для мониторинга GPS/ГЛОНАСС» 11.8 Автомобильные трекеры (терминалы) должны быть совместимы с телематическим сервером сбора данных IMCS версии 2.6.4.2.

Из документации закупки следует, что данная совместимость подтверждается одновременным присутствием оборудования в списке по данной ссылке https://itob.ro/equipmnt/avtomobile_gps/, однако по указанной ссылке, содержится только перечень оборудования, продажу которого осуществляет компания Айтоб (Itoh).

Любая-либо информация, необходимая для вывода о совместимости автомобильных трекеров (терминалов) (далее «Оборудование») с телематическим сервером сбора данных IMCS версии 2.6.4.2 по указанной ссылке отсутствует.

Заявитель указывает, что Организатором закупки не предоставлена информация, обосновывающая необходимость включения в требования к оборудованию ссылки https://itob.ru/equipmnt/automobile_ftps/. Информация соотношения оборудования по ссылкам к серверу IMCS в документации отсутствует.

На основании вышеизложенного, в нарушение п. 1 ч. 3 ст. 4 Закона о закупках Заявитель считает необоснованным требование о необходимости присутствия закупаемого оборудования в списке по ссылке https://itob.m/equipmnt/avtbmobile_gps/ в сети «Интернет». Просит обязать Организатора закупки отменить данную закупку, внести изменения в техническое задание в части «требования к оборудованию для мониторинга GPS/ГЛОНАСС», исключив исключительные требования под конкретного поставщика Айтоб и провести закупку повторно.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению запроса предложений правомерными.

Решением Краснодарского УФАС России по делу №168-Т/2018, изучив

зоды Заявителей и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила извещающее.

Заявитель не является участником закупки и на него распространяются требования части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Извещение о проведении запроса предложений было размещено на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31806505494 от 21.05.2018г.).

Изложением о закупках АО «МАКр» установлено, что перечень документов необходимых для проведения Запроса, форма и порядок проведения Запроса, проведения этапов рассмотрения и оценки, регламентированы Разделом V «Порядок проведения Запроса предложений» настоящего Положения.

В соответствии с п. 5.3.2. Положения о закупках, Закупочная документация должна содержать следующие сведения:

установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

требования к описанию Участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию Участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

требования к Участникам закупки и перечень документов, представляемых Участниками закупки для подтверждения их

ответствия установленным требованиям;

формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления Участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

место и дата рассмотрения предложений Участников закупки и введения итогов закупки;

критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

в соответствии с ч. 1 ст. 3 ФЗ №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг организатор и заказчики руководствуются следующими принципами:

информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

целое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В отношении доводов жалобы о нарушении Организатором закупки федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено следующее.

Важным элементом закупки является добавление новых объектов мониторинга к работающему на предприятии телематическому серверу сбора данных ИС версии 2.6.4.2. Система мониторинга транспортных средств и учета расходования ГСМ внедрена, приобретая продукт 1С: Центр спутникового мониторинга (ЦСМ), в состав которого входит сервис сбора данных ИМС. АО «МАС» обладает лицензией на 1С: ЦСМ (регистрационный номер <...> – 1 шт, Лицензии на подключение мобильных объектов - 50 шт. Лицензионный договор № 448/14МАС от 24.07.2014г. 2) АО «МАКр» обладает лицензией на 1С:ЦСМ (регистрационный номер <...>) в составе.

АО «УАТ» – 1 шт, Лицензии на подключение мобильных объектов - 100 шт. Лицензионный договор №673/14-МАКр от 02.12.2014г.

Согласно сведениям, представленным Заказчиком на заседание по делу 68-Т/2018 система мониторинга успешно работает на предприятии с 2014 года, в 2017 году возникла необходимость в увеличении количества контролируемых транспортных средств, т.е. в расширении уже существующей системы. Именно поэтому, требование о совместимости

омобильных трекеров (терминалов) с телематическим сервером
бра данных IMCS версии 2.6.4.2. является производственной
еобходимостью, что и было отражено в закупочной документации.

вместимость выражается в реализации протокола передачи данных
навигационного терминала (Omnicom) в адрес сервера сбора
CS) данных, путем написания программного кода и создания dll-
блиотеки.

ществует два варианта реализации совместимости:

По протоколу передачи данных, который является собственностью
пании Omnicom (производителя оборудования). Для реализации
вместимости, компания Omnicom должна была написать письмо
работчику программного продукта 1С:ЦСМ - фирме «Айтоб» с
едложением подключить их терминал к серверу сбора данных.
исьмо ООО «Айтоб» от 07.6.2018г.)

По протоколу передачи данных EGTS, описываемому в приказе
нтранса России от 31.07.2012 N 285, и для реализации совместимости
рудования Omnicom должен был написать письмо в АЙТОБ с
едложением протестировать подключение их терминала к серверу
бра данных, т.к. EGTS - это целое семейство протоколов, которые
исывают не только обмен данными между терминалом и сервером, но
ежду сервером и сервером или датчиками и сервером и т.д.

ответственно, насколько полно реализован протокол можно сказать
ько по итогам тестирования. Без этих действий приобретаемое
рудование невозможно подключить к имеющейся системе. Список
рудования, представленный в открытом доступе, на сайте
работчика программного продукта 1С: ЦСМ - ООО «Айтоб»
s://itob.ru/equipment/automobile_gps/ включает в себя оборудование
ее 60 (шестидесяти) моделей от 21 (двадцати одного) различного
изводителя навигационных терминалов.

л этом участники закупки, в том числе Omnicom, не лишены
можности подтвердить совместимость оборудования с имеющейся
стемой иными средствами, в том числе предоставив характеристики
боты и/или реализации совместимости для производимого
рудования в составе заявки на закупку или при реализации права на
прос дополнительных сведений. Приобретение систем, не
вместимых с уже используемыми, является необоснованным как с
номической, так и с технологической точки зрения. Таким образом, ни
о из положений нЛч. 10 ст. 4 ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
уг отдельными видами юридических лиц» не нарушено.

зиция АО «Международный аэропорт «Краснодар» подтверждается
еющей судебной практикой (Определение Верховного Суда РФ от
10.2017 № 305-КГ17-8138 по делу №А40-93344/2016; Определение

эховного Суда РФ от 11.04.2017 №304-КГ16-17592; Определение эховного Суда РФ от 29.09.2017 №309-КГ17-7502; Постановление битражного суда Западно-Сибирского округа от 27.05.2016 №Ф04-13/2016 по делу №А46-11334/2015; Постановление Арбитражного суда золжского округа от 01.12.2017 №Ф06-25902/2017 по делу №А65-19/2017; Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 12.04.2018 №Ф04-701/2018 по делу №А45-11734/2017).

о же время частью 2 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» определено, что действия (бездействие организатора эгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной лиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, давшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое жалование связано с нарушением установленного нормативными эвовыми актами порядка размещения информации о проведении эгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом явителем), права или законные интересы которого могут быть емлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и эведения торгов.

лиссией по делу №168-Т/2018 не установлено нарушения порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок участие в торгах.

основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 дерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, лиссия

РЕШИЛА:

лзнать жалобу ООО «Омниконм инвест» (далее - Заявитель) на йствия АО «Международный аэропорт «Краснодар» (ул.им.Евдокии эшанской, 355, г.Краснодар,350092) при организации и проведении эупки на выполнение работ по оснащению автотранспорта Заказчика эграммно-аппаратными средствами Глонасс-ОР8-мониторинга эемещения автотранспорта и учета расхода топлива (извещение 1806505494 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) эбоснованной.

меститель председателя
лиссии

Е.В.Крамаренко

эны Комиссии:

О.И.Тимофеевко
О.А.Сафронова
А.Н.Довлатов
В.С.Пивень

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его
вынесения.