РЕШЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА
ПО ДЕЛУ № 22/16/19-АМ

О НАРУШЕНИИ АНТИМОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

25 апреля 2019 года г. Псков

Резолютивная часть решения оглашена 11 апреля 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено 25 апреля 2019 года.

Комиссия Псковского У ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

«…» - ВРИО Руководителя Псковского У ФАС России.

Члены комиссии:

«…» главный специалист - эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России,

«…» - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского У ФАС России.

В присутствии представителей ответчиков: Главы Администрации городского поселения «Дедовичи» «…», директора МП «Комплекс» «…», И.о. директора МП ЖКХ Дедовичского района «…»,

рассмотрев дело 22/16/19-АМ по признакам нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в заключении антиконкурентного соглашения между Администрацией городского поселения «Дедовичи», МП ЖКХ Дедовичского района и МП «Комплекс» путем осуществления совместных действий, направленных на выполнение работ по ремонту кровли бани до проведения аукциона (извещение на сайте www.zakupki.gov.ru № 0357300015818000031),

УСТАНОВИЛА:

В Псковское УФАС России поступили материалы Прокуратуры Дедовичского района Псковской области (Вх. № от 19.11.2018 № 1865-р) по факту выполнения работ по ремонту кровли бани, расположенной по адресу ул. Коммунаров, д. 17, р.п. Дедовичи, до проведения аукциона и заключения муниципального контракта.

По мнению прокуратуры Дедовичского района, в действиях Администрации городского поселения «Дедовичи», МП ЖКХ Дедовичского района, МП «Комплекс», содержатся признаки нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в заключении антиконкурентного соглашения между Администрацией городского поселения «Дедовичи», МП ЖКХ

Дедовичского района и МП «Комплекс» путем осуществления совместных действий, направленных на выполнение работ по ремонту кровли бани до проведения аукциона (извещение на сайте www.zakupki.gov.ru № 0357300015818000031).

Приказом Псковского УФАС России от 13.02.2019 года № 25 возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией городского поселения «Дедовичи» (местонахождение: 182710, Псковская обл., Дедовичский р-н., р.п. Дедовичи, пл. Советов, д. 6), МП ЖКХ Дедовичского района (местонахождение: 182711, Псковская обл., Дедовичский р-н., р.п. Дедовичи, ул. Энергетиков, д. 3), МП «Комплекс» (местонахождение: 182710, Псковская обл., Дедовичский р-н., р.п. Дедовичи, ул. Садовая, д. 18) п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135- ФЗ «О защите конкуренции»,

Рассмотрев все представленные документы, письменные объяснения, выслушав представителей сторон Комиссия установила:

В соответствии с пунктом 1) статьи 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: 4) Ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих объектов.

Как следует из материалов дела и не оспаривалось представителями сторон, здание бани состоит из основного здания и помещения котельной.

В сентябре 2018 года МП «Комплекс» своими силами осуществило ремонт части крыши бани над котельной, (фототаблица к акту обследования здания бани, расположенной по адресу: Псковская обл., п. Дедовичи, ул. Коммунаров, д."..." от года). Данная баня находится в хозяйственном ведении МП «Комплекс» (Распоряжение Главы Администрации городского поселения «Дедовичи» от 15.11.2006 года № 10-р) и в соответствии со статьёй 294 ГК РФ МП «Комплекс» владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с ГК РФ.

В соответствии со статьей 295 ГК РФ собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества. В связи с невозможностью отремонтировать всю площадь крыши бани за счёт средств МП «Комплекс» Советом депутатов городского поселения «Дедовичи» принято Решение о выделении средств на ремонт бани от 25.07.2018 года № 176.

Администрацией городского поселения «Дедовичи» издано Постановление от 2018 года № 272 «Об организации и проведении электронного аукциона» об

электронном аукционе на ремонт крыши бани площадью 759,2 кв. м.

Согласно АКТу, подтверждающего фактическую площадь кровли бани по ул. Коммунаров в рп. Дедовичи от 14 декабря 2018 года, её площадь равна 840,7 кв.м.

В соответствии со п.1, 3. статьи 215 Гражданского кодекса РФ (далее ГК РФ) Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с настоящим Кодексом (статьи 294,296).

В соответствии с чЛ ст. 216 ГК РФ вещными правами, наряду с правом собственности, в частности, являются: право хозяйственного ведения имуществом.

Как установлено статьёй 294 ГК РФ Государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с ч 1 ст. 299 ГК РФ право хозяйственного ведения или право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием или учреждением, возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

В соответствии с Распоряжением Главы Администрации городского поселения «Дедовичи» от 15.11.2006 года № 10-р «О формировании уставного фонда МП «Комплекс», в уставной фонд МП «Комплекс» передано, в хозяйственное ведение, здание бани с оборудованием, расположенное в пгт Дедовичи, ул. Коммунаров, д.17.

Решением Собрания депутатов городского поселения «Дедовичи» от 2018 года № 176 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов городского поселения «Дедовичи» от 28.12.2017 года № 142 «О бюджете муниципального образования «Дедовичи» на 2018 год и на плановый период 2019 года и 2020 годов» выделены средства на ремонт бани.

Администрацией городского поселения «Дедовичи» издано Постановление от 2018 года № 272 «Об организации и проведении электронного аукциона» и на сайте www.zakupki.gov.ru 11.09.2018 года размещено извещение № 0357300015818000031 об электронном аукционе на ремонт крыши бани площадью 759,2 кв. м.

На участие в аукционе поданы 3 (три) заявки (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Ремонт кровли бани» от 20.09.2018 г.)

Протоколом подведения итогов от 24.09.2018 года определён победитель аукциона - Муниципальное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Дедовического района.

2018. между Администрацией городского поселения «Дедовичи» и Муниципальным

предприятием жилищно-коммунального хозяйства Дедовического района заключён муниципальный контракт № 0357300015818000031-0149624-02.

2018. года между Муниципальным предприятием жилищно- коммунального хозяйства Дедовического района и Муниципальным предприятием муниципального образования «Дедовичи» «Комплекс» заключён договор на выполнение субподрядных работ.

Согласно Акту сдачи-приёмки выполненных работ от 23 ноября 2018 года работы выполнены в полном объёме.

Согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. На основании пункта 4 данной статьи товарный рынок - сфера обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Географическими границами рынка определена территория Муниципального образования «Дедовичи», поскольку работы по ремонту связаны с объектом работ, который не может быть перенесен на другую территорию. В связи с этим потребители работ, имеют возможность приобрести (получить) работу исключительно по месту нахождения объекта работ и не имеют возможности приобрести работы на иной территории.

Аукцион проводился на ремонт крыши бани муниципального образования.

Изучив имеющиеся в деле материалы, и на основании вышеизложенного, Комиссия Псковского У ФАС России пришла к следующему выводу:

В рассматриваемых действиях Администрации городского поселения «Дедовичи», МП ЖКХ Дедовичского района, МП «Комплекс», по ремонту крыши бани (Псковская обл., п. Дедовичи, ул. Коммунаров, д.17) нарушений норм антимонопольного законодательства не установлено, поскольку согласно технического задания аукцион был объявлен на ремонт только части крыши, а не всей крыши. Работы МП «Комплекс» до заключения контракта велись на той части крыши (над котельной), которая не вошла в техническое задание к аукциону. В соответствии с действующим законодательством МП «Комплекс» имеет право осуществлять ремонт крыши здания бани, находящейся у него на праве хозяйственного ведении за счёт собственных средств, без проведения аукциона.

Руководствуясь статьями 16, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Псковского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела 22/16/19-АМ в связи с отсутствием в действиях

Администрации городского поселения «Дедовичи», МП ЖКХ Дедовичского района, МП «Комплекс», Администрации города Великие Луки, нарушения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Члены Комиссии: «…»