

РОО ОО «СТОПкартель»

603132, г. Нижний Новгород, ул.Голубева, д.4, кв. 208

8 (906) 356-48-07

mramilius@gmail.com

Государственное казённое учреждение Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба»

150049, г. Ярославль, ул. Ухтомского, д. 9

8 (4852) 78-95-10

info@yardsl.ru

Департамент государственного заказа Ярославской области

150030, г. Ярославль, ул. Ползунова, д. 15

тел.: (4852) 75-52-59

dgz@yarregion.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/64-65/2019

Резолютивная часть решения объявлена 11 апреля 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 16 апреля 2019 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок управления Миронова М.В.,

с участием:

от заявителя – РОО ОО «СТОПкартель» (далее также – заявитель) – представителей не направили, о времени и месте уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (далее также – ГКУ ЯО «Ярдорслужба», заказчик) – представителей по доверенности Богданова А.Е., Дворянинова А.Ю., Межиевского А.Ф.;

от уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области (далее также – уполномоченный орган) – представителя по доверенности Роговой Н.А.;

рассмотрев жалобу РОО ОО «СТОПкартель» на действия заказчика - государственного казенного учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба», и уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на ремонт автомобильной дороги Углич - Ростов, км 34+713 - км 37+213, в Угличском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0171200001919000339) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба РОО ОО «СТОПкартель» на действия заказчика - государственного казенного учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба», и уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на ремонт автомобильной дороги Углич - Ростов, км 34+713 - км 37+213, в Угличском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0171200001919000339).

Заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены тем, что заказчиком и уполномоченным органом таким образом установлены в аукционной документации (описание объекта закупки) требования к показателям товаров и их значениям (песок природный, асфальтобетонная смесь А16 НТ; щебень для строительных нужд; щебёночно-мастичная асфальтобетонная смесь ЩМА-16; термопластик для дорожной разметки; столбик сигнальный С-1 из полимерных материалов), используемых при выполнении работ, являющихся объектом рассматриваемой закупки (значения показателей таких товаров, которые становятся известными только после проведения испытания определенной партии товара, а также значения показателей веществ, материалов, применяемых при изготовлении указанных товаров), что не позволяет участникам закупки надлежащим образом заполнить первую часть заявки на участие в электронном аукционе.

На основании вышеизложенного РОО ОО «СТОПкартель» просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились. Представили письменные пояснения по существу жалобы. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом (департаментом государственного заказа Ярославской области), в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) 11.04.2019 размещено изменение к ранее опубликованному извещению №0171200001919000339 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на ремонт автомобильной дороги Углич - Ростов, км 34+713 - км 37+213, в Угличском муниципальном районе Ярославской области вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе также должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (часть 2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

На основании части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно извещению и документации об электронном аукционе объектом рассматриваемой закупки является ремонт автомобильной дороги Углич - Ростов, км 34+713 - км 37+213, в Угличском муниципальном районе Ярославской области.

Описание объекта закупки содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

Пунктом 19 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе определены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению, согласно которым первая часть

заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). При этом показатели товара в столбце «Показатель» не подлежат изменению. В столбце «Значение показателя» участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «или». Допускается использование слов: «св.», «до», «включ.» «от», «не более», «не менее», «в течение», «и более», допускается использование символов «/», «±». Значения, предлагаемые участником должны удовлетворять одновременно Требованиям к товарам, используемым для выполнения работ (Раздел 2 Описание объекта закупки) и Перечню нормативно-технической документации, обязательной при выполнении дорожных работ (Раздел 2 Описание объекта закупки).

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона»

Любая информация, представленная участником в составе первой части заявки, рассматривается аукционной комиссией как «информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ» и проверяется на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Несоответствие представленной информации требованиям документации влечет за собой отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

В приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации содержится форма для подачи участниками первых частей заявок с инструкцией по заполнению.

Информация о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), предлагаемого для поставки товара

№ п/п	Наименование товара	Требования заказчика*	Предложение участника аукциона	Указание на товарный знак (при наличии)**
		Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе	Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе	
		Показатель, ед. изм.	Значение показателя, предлагаемое участником.**	

* Заполняется в соответствии с Требованиями к товарам используемым для выполнения работ (см. Раздел 2 «Описания объекта закупки»).

** Заполняется в соответствии с требованиями Раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе. При этом показатели товара в столбце «Показатель» не подлежат изменению. В столбце «Значение показателя» участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «или». Допускается использование слов: «св.», «до», «включ.» «от», «не более», «не менее», «в течение», «и более», допускается использование символов «/», «±». Значения, предлагаемые участником должны удовлетворять одновременно Требованиям к товарам, используемым для выполнения работ (Раздел 2 Описание объекта закупки) и Перечню нормативно-технической документации, обязательной при выполнении дорожных работ (Раздел 2 Описание объекта закупки).

*** Указывается товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии).

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика и уполномоченного органа, участники закупки при подаче заявки на участие в рассматриваемом электронном аукционе должны руководствоваться требованиями к содержанию и составу первой части заявки, а также инструкцией по заполнению первой части заявки (пункт 19 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе), и описанием объекта закупки (раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе).

Комиссия полагает, что из совокупного толкования указанных выше положений аукционной документации становится ясным и не вызывает сомнений, что для надлежащего формирования первой части заявки допускается указывать спорные значения показателей товаров следующими альтернативными способами (определяемыми на усмотрение участника закупки): либо путем цитирования значений показателей товаров полностью, как указано в аукционной документации, включая сопровождающее каждое значение показателя слово (слова) (например, показателю «Водостойкость» соответствует значение «не менее 0,85» и т.д.); либо из предлагаемого заказчиком и уполномоченным органом диапазона значений указать одно значение в полной мере соответствующее и положениям аукционной документации, и положениям государственных стандартов (например, показателю «Высота» соответствует значение «1500» и т.д.); либо путем указания диапазона значений в пределах установленного заказчиком и уполномоченным органом диапазона значений (например, показателю «Пустоты, наполненные битумным вяжущим, %» соответствует значение «67-77» и т.д.) и т.д.

Иными словами, из избранного заказчиком и уполномоченным органом способа изложения описания объекта закупки, требований к содержанию и составу первой части заявки и положений инструкции следует, что под конкретными значениями показателей (конкретными показателями) товаров, используемых при выполнении рассматриваемых работ, в данном случае понимается либо одно значение, либо диапазон значений, в том числе с использованием определенных заказчиком и уполномоченным органом для такого значения словами.

Кроме того, если следовать логике заявителя, что аукционная документация, в

частности раздел 2 «Описание объекта закупки», содержит указание на значения показателей товаров, которые становятся известными после проведения испытаний, а также на конкретные показатели веществ, материалов, применяемых при изготовлении указанных товаров, то у участника закупки, учитывая сформулированные заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации требования (приведены выше в тексте настоящего решения), нет обязанности указывать значения таких показателей в виде одного числового значения, в случае, если участник закупки не момент подачи заявки не располагает такой информацией.

Таким образом, Комиссия не усматривает в действиях заказчика - ГКУ ЯО «Ярдорслужба», и уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области, нарушений законодательства о контрактной системе при утверждении аукционной документации по оспариваемым заявителем положениям.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу РОО ОО «СТОПкартель» на действия заказчика - ГКУ ЯО «Ярдорслужба» (ИНН 7627013227, ОГРН 1027601604469), и уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на ремонт автомобильной дороги Углич - Ростов, км 34+713 - км 37+213, в Угличском муниципальном районе Ярославской области (извещение №0171200001919000339) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ Гудкевич Е.В.

_____ Лебедева С.Н.

Члены Комиссии:

_____ Миронова М.В.