

РЕШЕНИЕ

г. Чебоксары

Дело № 23/04-АМЗ-2014

Резолютивная часть решения объявлена 11 марта 2016 года.

Полный текст решения изготовлен 11 марта 2016 года.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 23/04-АМЗ-2014 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

при участии на заседании Комиссии ответчика - ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары»:

«...»

при отсутствии на заседании Комиссии заявителей:

- прокуратура Ибресинского района Чувашской Республики;
- МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района»;
- администрация Ибресинского района Чувашской Республики.

при отсутствии на заседании Комиссии лиц, располагающих сведениями относительно рассматриваемых Комиссией обстоятельств:

- ООО «УК «Поселок»;
- МБОУ «Айбечская СОШ»;
- МБОУ Чуваштимяшская СОШ;
- МБОУ Хормалинская СОШ;
- МБУ «Центр развития культуры «Ибресинский этнографический музейный

комплекс»;

- МБУК Климовский ИКЦ;

- МБУК «Новочурашевский многофункциональный культурно-оздоровительный центр»;

- МУЗ ЦРБ;

- МБДОУ д/с «Радуга»;

- МБДОУ д/с «Березка»;

- МБДОУ д/с «Солнышко»;

- МБДОУ д/с «Колосок»;

- МБОУ СОШ № 1;

- МБОУ СОШ № 2;

- МБОУ Дом детского творчества;

рассмотрев материалы дела № 23/04-АМЗ-2014, возбужденного в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженного в прекращении подачи природного газа в котельные МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района»,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступила информация Прокуратуры Ибресинского района Чувашской Республики через Прокуратуру Чувашской Республики на действия ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», выразившиеся в прекращении подачи природного газа в котельные МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» о следующем. Прокуратурой Ибресинского района проведена проверка по факту прекращения подачи газа в котельные МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района». Установлено, что 25 ноября 2013 года между ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» и администрацией Ибресинского района Чувашской Республики заключен договор поставки газа № р59-5-7412. 25 ноября 2013 года ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» также заключен договор поставки газа № р59-5-7915. Согласно указанным договорам ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» приняло на себя обязанность осуществлять поставку газа на котельные, которые вырабатывают тепло для потребителей п. Ибреси: блочную котельную № 10, блочную котельную № 9, котельную РТП, котельную № 6, котельную д/с № 1 «Радуга», котельную Квартальную, котельную Центральную, котельную ЦРБ, котельную РДК п. Ибреси.

В связи с образовавшейся задолженностью МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» по оплате поставленного газа ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» прекратило ее поставку, предварительно направив в адрес предприятия уведомление от 17 апреля 2014 года № 05-01-05/2484, согласно которому поставка природного газа МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» прекращена с 08-00 часов 21 апреля 2014г.

Согласно акту об ограничении (прекращении) поставки/передачи газа от 21 апреля 2014 года поставка газа прекращена в следующие котельные: котельную № 5, блочную котельную № 9, блочную котельную № 10, , котельную № 6, котельную д/с № 1 «Радуга», котельную Квартальную, котельную Центральную, котельную ЦРБ, котельную РДК п. Ибреси.

Прекращение поставки газа повлекло невозможность подачи отопления в многоквартирные жилые дома, в том числе и добросовестным потребителям, не имеющим задолженности за коммунальную услугу по отоплению, не имеющих возможность получить указанную услугу иным способом.

На основании изложенного и в связи с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства приказом по Управлению от 11.07.2014 № 189 возбуждено дело № 23/04-АМЗ-2014 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Представители ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» нарушения антимонопольного законодательства не признали. Сообщили следующее. 25 ноября 2013 между ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (поставщик), МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» (покупатель) и администрацией Ибресинского района Чувашской Республики (заказчик) на основании муниципального контракта №р59-6-0390 от 12 декабря 2013 был заключен договор поставки газа №р59-5-7412. В соответствии с п. 5.4 договора покупатель солидарно с заказчиком в срок до 10 числа месяца, следующего за месяцем поставки, на основании акта приема-передачи газа, оформленного в соответствии с п. 4.14 договора, производит расчеты за поставленный газ.

25 ноября 2013 года между ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (поставщик) и МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» (покупатель) был заключен договор поставки газа № р59-5-7915. В соответствии с пунктом 5.5. договора Покупатель в срок до 18-го числа месяца поставки газа производит оплату в размере 35% стоимости договорного месячного объема поставки природного газа; в срок до последнего дня месяца поставки газа производит оплату в размере 50%. Окончательные расчеты за поставленный в истекшем месяце природный газ производятся Покупателем до 25-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется поставка.

В соответствии со статьями 309 и 310 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в

соответствии с условиями обязательства и требованиями закона. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются.

В 2013 году Арбитражный суд Чувашской Республики рассмотрел три дела по искам ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» к МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» о взыскании долга за потребленный природный газ (№№ А79-1674/2013, А79-3722/2013, А79-6824/2013).

МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» и администрация Ибресинского района Чувашской Республики надлежащим образом обязательство по оплате поставленного природного газа не исполняют. По состоянию на 17.07.2014 не оплачен долг даже за поставленный природный газ за октябрь 2013 года по договору № р59-5-7412 от 05 декабря 2012 г., заключенного с МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» и администрацией Ибресинского района ЧР.

Определением Арбитражного суда Чувашской Республики от 26 мая 2014 г. по делу № А79-2177/2014 было утверждено мировое соглашение, согласно которому МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» солидарно с администрацией Ибресинского района Чувашской Республики приняли на себя обязательства по осуществлению расчетов за поставленный природный газ в октябре 2013 г. - апреле 2014 г. В настоящее время график по мировому соглашению не исполняется, просрочены платежи по срокам на 30 мая и 30 июня 2014 года. Несмотря на неисполнение должниками требований судебного акта ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (взыскатель) по просьбе должников исполнительный документ не предъявлял, поскольку надеялся на добровольное исполнение графика по мировому соглашению и обещания должников.

Статьей 7 Федерального конституционного закона от 28.04.1995 N 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и частью 1 статьи 16 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации установлено, что вступившие в законную силу судебные акты - решения, определения, постановления арбитражных судов обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации. Неисполнение судебных актов, а также невыполнение требований арбитражных судов влекут за собой ответственность, установленную данным Кодексом и другими федеральными законами.

Таким образом, закон предусматривает обязательность исполнения судебных актов, что предполагает безусловное их исполнение предприятиями и органами местного самоуправления.

Исходя из смысла данной правовой нормы, обязанность исполнения судебного акта лежит на должниках независимо от совершения взыскателем действий по принудительному исполнению судебного решения, поэтому не предъявление исполнительного листа к исполнению не должно рассматриваться в качестве основания освобождения организаций, предприятий и государственных органов от ответственности за несвоевременное исполнение судебного акта.

Общество неоднократно направляло в адрес администрации Ибресинского района и руководства МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» информацию и

претензии о наличии задолженности за поставленный природный газ по договорам поставки газа от 25.11.2013 №р59-5-7412 и от 25.11.2013 №р59-5-7416/333 и требования о ее погашении.

ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» ежемесячно направляет информацию о задолженности организаций коммунального комплекса главе администрации Ибресинского района, кроме того информация о задолженности еженедельно направляется в органы исполнительной власти Чувашской Республики - Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ Чувашской Республики.

В соответствии с запросом Прокуратуры Чувашской Республики от 17.08.2012 №7-35-2012 ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» ежемесячно до 23 числа направляет в прокуратуру Республики информацию о задолженности за поставленный природный газ организаций коммунального комплекса и организаций по обслуживанию жилищного фонда Чувашской Республики, в том числе по МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района».

В целях соблюдения действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с п.6 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 «1 «О Порядке прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов» (далее - Порядок) ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» письмом от 03.03.2014 №05-01-04/1476 в адрес руководителей тепловырабатывающих организаций, в том числе МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района», направило запрос о представлении информации о добросовестных абонентах, задолженности организаций и учреждений перед ними за отпущенную тепловую энергию по состоянию на 01.03.2014.

Запрашиваемая информация со стороны МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» в адрес общества не представлена, с инициативой о заключении соглашения, предусмотренного п. 6 Порядка предприятие не обращалось.

В целях соблюдения действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с п.6 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 «1 «О Порядке прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов» ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» письмом от 03.04.2014 №05-01-04/2146 в адрес руководителей тепловырабатывающих организаций, в том числе МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района», направило запрос о представлении информации о добросовестных абонентах, задолженности организаций и учреждений перед ними за отпущенную тепловую энергию по состоянию на 01.04.2014.

Запрашиваемая информация со стороны МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» в адрес общества не представлена, с инициативой о заключении соглашения, предусмотренного п. 6 Порядка предприятие не обращалось. Данными о наличии или отсутствии добросовестных абонентов, своевременно оплачивающих использованные топливно-энергетические ресурсы, и подключенных к сетям организации-потребителя газа, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» не располагает.

Таким образом, Поставщиком газа принимались все возможные и

предусмотренные законодательством меры по погашению задолженности без осуществления мероприятий по ограничению/прекращению поставок газа неплательщикам, однако они не привели к сокращению задолженности.

В связи с непринятием мер по погашению задолженности ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» на основании уведомления от 13.03.2014 №05-01-05/1676, направленного в адрес главы администрации Ибресинского района, руководства МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района», министра строительства, архитектуры и ЖКХ Чувашской Республики и ОАО «Газпром газораспределение Чебоксары», согласования ООО «Газпром межрегионгаз» и уведомления Минэнерго России 17.03.2014 произвело мероприятия по ограничению поставки газа на 50% МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» по договору поставки газа от 25.11.2013 №р59-5-7412. Мероприятия по 50 % ограничению проведены в 10 котельных.

В связи с непринятием покупателем и заказчиком должных мер по погашению задолженности и в связи с неисполнением договорных обязательств в части расчетов за поставленный газ ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», руководствуясь законом «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.1999 № 69-ФЗ, Гражданским кодексом Российской Федерации, «Правилами поставки газа в Российской Федерации» (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 № 162), на основании уведомления от 19.03.2014 №05-01-05/1778, направленного в адрес главы администрации Ибресинского района, руководства МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района», министра строительства, архитектуры и ЖКХ Чувашской Республики и ОАО «Газпром газораспределение Чебоксары», уведомления Минэнерго России и ООО «Газпром межрегионгаз» 24.03.2014 произвело мероприятия по ограничению поставки газа на 75% МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» по договору поставки газа от 25.11.2013 №р59-5-7412. Мероприятия по 75 % ограничению проведены в 10 котельных.

В связи с непринятием должных мер по погашению задолженности и в связи с неисполнением договорных обязательств в части расчетов за поставленный газ ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», руководствуясь законом «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.1999 № 69-ФЗ, Гражданским кодексом Российской Федерации, «Правилами поставки газа в Российской Федерации» (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 № 162), на основании уведомления от 11.04.2014 №05-01-04/2333, направленного в адрес главы администрации Ибресинского района, руководства МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района», заместителя Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики министра строительства, архитектуры и ЖКХ Чувашской Республики, ОАО «Газпром газораспределение Чебоксары», 14.04.2014 повторно произвело мероприятия по ограничению поставки газа на 75% МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» по договорам поставки газа от 25.11.2013 №р59-5-7412 и от 25.11.2013 №р59-5-7416/333 . Мероприятия по 75 % ограничению проведены в 12 котельных.

В связи с непринятием должных мер по погашению задолженности и в связи с неисполнением договорных обязательств в части расчетов за поставленный газ ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», руководствуясь

законом «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.1999 № 69-ФЗ, Гражданским кодексом Российской Федерации, «Правилами поставки газа в Российской Федерации» (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 №162), на основании уведомления от 17.04.2014 №05-01-05/2484, направленного в адрес главы администрации Ибресинского района, руководства МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района», заместителя Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики министра строительства, архитектуры и ЖКХ Чувашской Республики, ОАО «Газпром газораспределение Чебоксары», согласования ООО «Газпром межрегионгаз» и уведомления Минэнерго России 21.04.2014 вынуждено было прекратить поставку газа МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» по договору поставки газа от 25.11.2013 №р59-5-7412. Мероприятия по прекращению проведены в 10 котельных.

В соответствии с абз. 4 п. 3 Постановления Правительства РФ от 5 января 1998 г. № 1 «О Порядке прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов» (далее - Порядок) ограничение подачи (потребления) топливно-энергетических ресурсов производится организацией - потребителем самостоятельно в указанный в предупреждении срок путем сокращения использования этих ресурсов, что имело место в данном случае, поскольку покупатель самостоятельно осуществил действия по ограничению поставки газа. Поставщиком газа произведена исключительно опломбировка запорной арматуры, что подтверждается актом.

При прекращении поставки газа поставщик газа также произвел исключительно опломбировку запорной арматуры после принятия мер потребителем в соответствии с абз. 2 п. 4 Порядка к безаварийному прекращению технологического процесса, обеспечению безопасности людей и сохранности оборудования в связи с прекращением подачи топливно-энергетических ресурсов.

В соответствии с п. 6 Порядка «в случаях, когда к сетям, принадлежащим организации-потребителю, подключены абоненты (в нашем случае потребители тепловой энергии), которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, организация-потребитель обязана по соглашению с энергоснабжающей или газоснабжающей организацией обеспечить подачу этим абонентам топливно-энергетических ресурсов в необходимых для них объемах». Как следует из вышеприведенной нормы, для заключения соглашения между поставщиком газа и организацией-потребителем, законодатель требует наличия одновременно ДВУХ фактов:

- наличие абонентов, своевременно оплачивающих использованные топливно-энергетические ресурсы, и
- подключение данных абонентов к сетям организации-потребителя.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 N 642 (ред. от 26.03.2014) «Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. N 83» «абонент - физическое либо юридическое лицо, заключившее или обязавшее заключить договор горячего водоснабжения».

Пункт 9 ст. 2 Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 г. «О теплоснабжении» под потребителем тепловой энергии подразумевает «лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления».

Действующее законодательство Российской Федерации в области оказания коммунальных услуг («Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354) предусматривает два вида потребителей тепловой энергии:

- «исполнитель» (в нашем случае управляющая организация в сфере ЖКХ) - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги, и

- «потребитель» - лицо, пользующееся на праве собственности или ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги (в нашем случае по горячему водоснабжению).

Анализ вышеперечисленных норм права позволяет сделать вывод, что абонентами (в рамках п. 6 Правил могут являться:

- исполнители (управляющие организации, ТСЖ...) и физические лица, приобретающие коммунальные услуги у исполнителя.

Таким образом, заключение Соглашения, предусмотренного п. 6 Правил, требуется при наличии:

- исполнителя, полностью оплачивающего потребленную горячую воду, приобретаемую у МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» «для оказания коммунальных услуг, и

- физических лиц, полностью оплачивающих потребленную горячую воду в том случае, когда МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» само является исполнителем.

На основании п.5.Правил обязательства по предоставлению коммунальных услуг надлежащего качества возникают именно у исполнителя коммунальных услуг.

Таким образом, обязанность по теплоснабжению и горячему водоснабжению населения, своевременно оплачивающего потребленную энергию, лежит на управляющих организациях (УК, ТСЖ, ЖСК и п.т.), закупающих соответствующий коммунальный ресурс у тепловырабатывающих организаций, либо непосредственно на тепловырабатывающих организациях в случае прямых договорных отношений с гражданами, потребителями соответствующей коммунальной услуги.

В соответствии с указанными Правилами «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в части обеспечения граждан коммунальной услугой в виде теплоснабжения и горячего водоснабжения не является ни исполнителем данной

коммунальной услуги, ни ресурсоснабжающей организацией. Общество действует на рынке газа для промышленных и приравненных к ним потребителей. Из определения товарного рынка, данного в ФЗ о защите конкуренции, подразумевается возможность для потребителя приобрести товар возмездно, т.е. с эквивалентной оплатой, а не безвозмездно, т.к. в соответствии с Гражданским кодексом РФ между организациями не допускаются безвозмездные сделки.

Законодательством предусмотрена возможность прекращения/ ограничения подачи коммунальных услуг населению. Так, указанная возможность приостановить или ограничить предоставление коммунальных услуг в случае неполной оплаты потребителем коммунальных услуг прямо предусмотрена в подп. «д» п.50, подп. «а» п.80 Правил предоставления коммунальных услуг.

Согласно п.81 данных Правил, если иное не предусмотрено федеральными законами, указами Президента РФ, исполнитель при наличии вины потребителя вправе после предупреждения (в письменной форме) приостановить или ограничить предоставление одной или нескольких коммунальных услуг в случае, указанном в подпункте «а» п. 80.

П. 82 Правил предоставления коммунальных услуг определяет, что приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг (либо подачи коммунальных ресурсов) может осуществляться до ликвидации задолженности или устранения выявленных нарушений, а на основании п.83 Правил при ограничении предоставления коммунальных услуг (либо подачи коммунальных ресурсов) исполнитель вправе временно уменьшить объемы (количество) подачи потребителю отдельных коммунальных ресурсов и (или) ввести режимное предоставление коммунальных услуг.

Как управляющие организации, так и тепловырабатывающие организации, являются самостоятельными коммерческими организациями, обязанными вести свою деятельность таким образом, чтобы обеспечивать взятые на себя обязательства, как перед поставщиками, так и перед потребителями, и несут всю полноту ответственности за обеспечение взятых на себя обязательств. В соответствии с п. 3 ст. 401 ГК РФ «Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.».

В соответствии с информацией, размещенной на Интернет-портале ЖКХ Чувашской Республики, в Ибресинском районе имеется одна управляющая организация в сфере ЖКХ - ООО «Управляющая компания» (ООО «УК», 429700, ЧР, Ибресинский район, п. Ибреси, ул. Кооперативная, д. 5). В нарушение требований о раскрытии информации управляющими организациями в сфере ЖКХ, ООО «УК» не разместило информацию о кредиторской задолженности перед МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района», хотя со слов МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» она имеется. Таким образом, у МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» отсутствуют «абоненты, которые своевременно оплачивают использованные топливно-

энергетические ресурсы» в рамках п. 6 Постановления Правительства РФ № 1 от 05.01.1998 г.

Несмотря на отсутствие на момент ограничения/ прекращения поставки газа у МП «ДЭЗ ЖКХ Ибресинского района» «абонентов, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы», но в связи с возможным их появлением в актах об ограничении поставки природного газа дословно указано: «По достигнутому на основании п. 6 Порядка (Порядок прекращения ... , утв. постановлением Правительства РФ от 05.01.1998 № 1) между Поставщиком и Покупателем соглашению, последний самостоятельно обеспечивает подачу коммунальных ресурсов абонентам, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, в необходимых для них объемах. Настоящий акт является неотъемлемой частью вышеуказанного договора поставки газа».

Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 01.03.2005 № 10998/04 указал, что в силу пункта 6 Порядка именно организация-потребитель обязана принять меры к бесперебойному поступлению энергии потребителям, не имеющим задолженности.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в решении от 12.09.2012 № ВАС-9586/12 дал толкование пункту 6 Порядка, указав, что инициатива заключения такого соглашения и ответственность за не обеспечение подачи добросовестным абонентам топливно-энергетических ресурсов в данном случае лежит на организации-потребителе, как располагающей сведениями о таких абонентах и их численности. Соглашение носит гражданско-правовой характер и его следует рассматривать как изменение сторонами условий ранее заключенного договора поставки в части определения объемов и сроков поставки энергоресурсов, правовое регулирование, которого предусмотрено Главой 29 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Несмотря на то, что инициатива заключения соглашения и ответственность за не обеспечение подачи добросовестным абонентам топливно-энергетических ресурсов лежит не на поставщике газа, а на организации - потребителе, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» 03 марта 2014 г. и 03 апреля 2014 г. запрашивало информацию о добросовестных плательщиках, задолженности организаций и учреждений за отпущенную тепловую энергию для того, чтобы потребитель газа начал процедуру заключения такого соглашения при наличии абонентов (по смыслу данного законодательством РФ определению), своевременно оплачивающих потребленную энергию.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 4 постановления от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснил, что, оценивая действие (бездействие) хозяйствующего субъекта как злоупотребление доминирующим положением, судам следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Данная также позиция отражена в постановлении Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 16 мая 2011 г. № Ф01-1630/11 по делу № А79-5552/2010.

Мероприятиям ограничения, а в последующем прекращения поставки газа, со стороны поставщика газа предшествовало неоднократное направление претензий о задолженности за поставленный газ и необходимости погашения долга, а также обращения в арбитражный суд, поскольку МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» и орган местного самоуправления, являющиеся Покупателем и Заказчиком соответственно природного газа, как допускали, так и по сегодняшний день допускают неоднократное и систематическое нарушение платежной дисциплины по осуществлению расчетов за поставленный природный газ.

Также является несостоятельным утверждение в обращении прокуратуры относительно признания региональной газовой компании нарушившей антимонопольное законодательство в результате прекращения поставки газа теплоснабжающей организации для предоставления жителям коммунальной услуги, поскольку ни исполнителем коммунальных услуг, ни теплоснабжающей организацией региональная газовая компания не является, а действует на оптовом рынке природного газа для промышленных потребителей и на розничном рынке природного газа для населения. Следовательно, возложение органом прокуратуры на поставщика газа ответственности за несоблюдение подачи теплоснабжающей организацией добросовестным абонентам топливно-энергетических ресурсов (при наличии таковых) является неправомерным. Об этом свидетельствует уже сложившаяся судебная практика федеральных арбитражных судов округов 2014 года № А52-4005/2013, № А40-108033/2013, № А12-23077/2012.

В соответствии с Указанием Генпрокурора РФ от 15 сентября 2003 г. N 7/3-1-991-2000 «Об усилении надзора за соблюдением прав граждан в жилищно-коммунальной сфере» «Расследование обстоятельств прекращения подачи теплоснабжения показало, что во многом это было связано с халатностью должностных лиц органов местного самоуправления и жилищно-коммунального хозяйства, нарушениями возложенных на них, законом обязанностей. Однако не везде такие факты получили надлежащую правовую оценку».

Позднее принятый ФЗ о теплоснабжении лишь подтвердил это Указание Генерального прокурора РФ, указав в п/п 1 п. 1 ст. 6 указанного федерального закона, что к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относятся организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» - «Генеральный прокурор Российской Федерации руководит системой прокуратуры Российской Федерации, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы

организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации». Органы прокуратуры строятся на подчинении нижестоящего прокурора вышестоящему, соответственно указание Генерального прокурора от 15 сентября 2003 г. N 7/3-1-991-2000 обязательно для всех нижестоящих прокуроров.

В настоящее время органы прокуратуры РФ не принимают меры по защите прав граждан в сфере ЖКХ в полном объеме, обострение ситуации в ЖКХ городов Новочебоксарск, Алатырь и Шумерля подтверждает это.

Согласно Распоряжению главы администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 30.04.2014 № 78-р отопительный сезон считать оконченным с 01 мая 2014 года. На основании п. 3 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

Для обеспечения поставок газа своим добросовестным покупателям, Поставщик вынужден сокращать поставки должникам.

Продолжение поставки газа неплательщикам в сложившейся ситуации влечет увеличение дебиторской задолженности до таких размеров, при которых Поставщик газа - ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» не сможет выполнять свои уставные задачи по поставке газа в Чувашскую Республику и будет объявлен банкротом.

Кроме того, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» не является единственным поставщиком газа в Чувашской Республике. Доступ к газотранспортной системе ОАО «Газпром» имеют независимые поставщики газа, информация о которых является общедоступной и имеется в том числе, в сети Интернет. В Чувашской Республике приобретают природный газ от независимых поставщиков следующие предприятия:

ЗАО "Чурачикский завод ЖБИ", Цивильский р-он;

ОАО "ЭЛАРА";

ГУП Чувашской Республики "БОС" Минстроя Чувашии;

ОАО "Канашский автоагрегатный завод".

Тепловырабатывающие организации, получив уведомление от Поставщика о необходимости самостоятельно прекратить/ограничить потребления газа, действуя при той степени заботливости и осмотрительности, какая от них требовалась для бесперебойного предоставления коммунальных услуг своим добросовестным потребителям, могло обратиться к независимым поставщикам газа, реализующим газ на территории Чувашской Республики, либо перейти на использование резервных видов топлива, необходимость накопления которого предусмотрена установленным топливным режимом. При газификации органом местного самоуправления котельной детского сада 2 котла КЧМ-5 из 4, работающие на твердом топливе, были оставлены как резервные для работы на твердом топливе, поэтому любой потребитель природного газа вместо принадлежащего ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» природного газа

может использовать в качестве топлива газ независимых поставщиков или резервный вид топлива.

В котельной д/с «Радуга» кроме двух газовых котлов имеются два котла КЧМ-5 твердотопливные (могут работать на резервном топливе), что подтверждается письмами ООО «Чувашрегионгаз» от 30.04.2009 № 04-36-2150 и администрации Ибресинского городского поселения от 13.08.2009 № 455.

Кроме того, представитель общества сообщил, что МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» не осуществляет поставку горячего водоснабжения в многоквартирные дома Ибресинского района.

Таким образом, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» ни в коей мере не «прекратил поставку газа в многоквартирные жилые дома, тем самым ограничив права граждан своевременно оплачивающих получаемые коммунальные услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия может приостановить рассмотрение дела в случае и на срок рассмотрения антимонопольным органом, судом, органами предварительного следствия другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В Калининском районном суде г. Чебоксары рассматривалось дело по исковому заявлению прокурора Ибресинского района Чувашской Республики к ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» об обязанности возобновить подачу природного газа.

В связи с изложенным, Комиссия пришла к выводу о наличии оснований для приостановления рассмотрения настоящего дела до рассмотрения судом спора и вступления в законную силу решения суда.

Определением Калининского районного суда г. Чебоксары Чувашской Республики от 20 октября 2014 года по делу № 2-4140/2014 суд определил принять от прокурора Калининского района Чувашской Республики, представляющего интересы прокурора Ибресинского района Чувашской Республики отказ от исковых требований к ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» о признании незаконными действий по прекращению подачи природного газа в котельные, обязанности возобновить подачу природного газа, в связи с добровольной подачей природного газа.

Согласно части 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, об отложении, о приостановлении, о возобновлении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, а также о назначении экспертизы комиссия выносит определение, копия которого в трехдневный срок со дня его вынесения направляется лицам, участвующим в деле.

Определением о возобновлении производство по делу № 23/04-АМЗ-2014 от 02 февраля 2015 года производство по делу № 23/04-АМЗ-2014 возобновлено.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия может приостановить рассмотрение дела в случае и на срок рассмотрения антимонопольным органом, судом, органами предварительного следствия другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Арбитражным судом Чувашской Республики рассматривалось дело № А79-1175/2015 по заявлению ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике- Чувашии об оспаривании решения от 09.02.2015 № 34/04-АМЗ-2014 (дело № А79-1175/2015). Судом рассматривались аналогичные с настоящим делом обстоятельства.

В связи с изложенным, Комиссия пришла к выводу о наличии оснований для приостановления рассмотрения настоящего дела до рассмотрения судом спора и вступления в законную силу решения суда.

Решением Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 24.08.2015 по делу №А79-1175/2015 заявителю отказано в признании незаконным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии от 09.02.2015 по делу № 34/04-АМЗ-2014.

Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 23.11.2015 решение Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 24.08.2015 по делу №А79-1175/2015 оставлено без изменения, а апелляционная жалоба общества- без удовлетворения.

Согласно части 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, об отложении, о приостановлении, о возобновлении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, а также о назначении экспертизы комиссия выносит определение, копия которого в трехдневный срок со дня его вынесения направляется лицам, участвующим в деле.

Определением о возобновлении производство по делу № 23/04-АМЗ-2014 от 30 ноября 2015 года производство по делу № 23/04-АМЗ-2014 возобновлено.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующему.

1. Положение о Федеральной антимонопольной службе утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее- Положение о ФАС).

Согласно пунктам 1 и 2 Положения о ФАС, Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, а также по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд (за исключением

полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну).

В соответствии с пунктом 4 Положения о ФАС, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

- монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;
- недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, центральным банком Российской Федерации.

В соответствии со статьями 1 и 3 Закона о защите конкуренции целями данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а сферой применения - отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Согласно статье 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выполняет следующие функции:

- выявляет нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения;
- предупреждает монополистическую деятельность недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

Статья 23 Закона о защите конкуренции закрепляет, что антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия:

- возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства;

- выдает в случаях, в Законе о защите конкуренции, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания.

Таким образом, Закон о защите конкуренции наделяет антимонопольный орган контрольными функциями, в том числе предупреждает монополистическую деятельность с целью соблюдения антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации, и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [статье 3](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

2. Законодательное и нормативно-правовое регулирование газоснабжения в Российской Федерации основывается на [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданском [кодексе](#) Российской Федерации, Федеральном [законе](#) "О недрах", Федеральном [законе](#) "О естественных монополиях", Федеральном [законе](#) "О континентальном шельфе Российской Федерации" и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов, нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов муниципальных образований.

Согласно части 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (статья 2 Конституции Российской Федерации).

Законодателем в развитие названных конституционных положений введены дополнительные механизмы защиты абонентов, которые надлежащим образом исполняют обязательства по оплате использованных топливно-энергетических ресурсов и не состоят в непосредственных отношениях с поставщиками электрической, тепловой энергии и газа.

По смыслу указанного положения, организация-потребитель обязана обеспечить подачу абонентам, подключенным к сетям организации-потребителя, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, этих ресурсов в необходимых для них объемах. При этом отношения по поводу поставок необходимых в такой ситуации объемов топливно-энергетических ресурсов должны быть урегулированы на основании соответствующих соглашений между ресурсоснабжающими организациями и организациями-

потребителями, их наличие является обязательным и должно предшествовать прекращению ресурсоснабжающими организациями подачи теплоснабжения организациям-потребителям во избежание нарушения прав указанных абонентов.

Действия энергоснабжающей организации по прекращению поставки ресурсов организациям-потребителям, к сетям которых подключены абоненты, своевременно оплачивающие использованные топливно-энергетические ресурсы, при отсутствии соглашения о подаче топливно-энергетических ресурсов таким абонентам, в том числе гражданам-потребителям, ведут к нарушению их прав на получение коммунальных услуг.

Таким образом, указанной нормой закреплён принцип недопустимости произвольного ограничения права на получение коммунальных услуг, которое неразрывно связано с правом на жилище, гарантированным Конституцией Российской Федерации (статья 40).

Согласно ст. 539 [ГК РФ](#) по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В силу ст. 546 [ГК РФ](#) в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным статьей 523 настоящего Кодекса, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами. Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

Согласно [пункту 2 статьи 548](#) Гражданского кодекса к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения ([ст. 539 - 547](#) указанного Кодекса) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением, допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

Правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации определены Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее - Закон о газоснабжении).

Статьей 2 Закона о газоснабжении определены следующие основные понятия:

- газораспределительная система- имущественный производственный комплекс, состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям;

- газораспределительная организация- организация, которая осуществляет транспортировку газа и у которой магистральные газопроводы и отводы газопроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты находятся на праве собственности или на иных законных основаниях.

Кроме того, в соответствии со статьей 2 Закона о газоснабжении потребителем газа (абонентом) является юридическое или физическое лицо, приобретающее газ у поставщика и использующее его в качестве топлива или сырья.

[Статьей 18](#) Закона о газоснабжении установлено, что поставки газа проводятся на основании договоров между поставщиками и потребителями независимо от организационно-правовой формы собственности в соответствии с гражданским законодательством и утвержденными Правительством Российской Федерации правилами поставок газа и правилами пользования газом в Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами, изданными во исполнение настоящего Федерального [закона](#).

Согласно статье 25 Закона о газоснабжении на основе договоров поставки газа и договоров об оказании услуг по его транспортировке потребители обязаны оплатить поставки газа и оказанные услуги. При несоблюдении потребителями условий договоров поставщики вправе уменьшить или прекратить поставки газа в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В статье 26 Закона о газоснабжении указано, что организациям - собственникам систем газоснабжения, поставщикам газа или уполномоченным ими организациям запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство. В указанной статье также отмечено, что в целях обеспечения надежного функционирования системы газоснабжения и работающих на газовом топливе организаций системы электро- и теплоснабжения осуществляются меры по координации взаимодействия указанных систем, в том числе: организация - собственник системы газоснабжения и организация - собственник системы электро- и теплоснабжения заключают долгосрочный договор поставки электрической и тепловой энергии для объектов системы газоснабжения и газа для объектов системы электро- и теплогазоснабжения с указанием особых условий таких поставок и оплаты за поставляемые газ, электрическую и тепловую энергию.

В соответствии с Федеральным законом "О газоснабжении" ОАО "Газпром" осуществляет централизованное управление, технологический и диспетчерский контроль за бесперебойным и безаварийным функционированием объектов Единой системы газоснабжения (далее - ЕСГ). При этом к исключительной компетенции ОАО "Газпром" относятся все вопросы по обеспечению доступа к ЕСГ, регулированию направлений потоков, а также ограничению подачи газа потребителям в случаях, установленных законом.

К числу иных правовых актов, регулирующих особенности заключения и исполнения договоров газоснабжения, относятся Правила поставки газа в

Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162 (далее – Правила поставки газа).

Указанные Правила определяют отношения между поставщиками и покупателями газа, в том числе газотранспортными организациями и газораспределительными организациями, и обязательны для всех юридических лиц, участвующих в отношениях поставки газа через трубопроводные сети.

Пунктом 5 Правил установлено, что поставка газа производится на основании договора между поставщиком и покупателем, заключаемого в соответствии с требованиями Гражданского кодекса, федеральных [ЗАКОНОВ](#), настоящих Правил и иных нормативных правовых актов.

При этом договор поставки газа должен соответствовать требованиям параграфа 3 (поставка товаров) [главы 30](#) Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 33 Правил поставки газа по представлению органов контроля за безопасностью использования газа поставка газа должна быть немедленно прекращена без предварительного предупреждения в случаях неудовлетворительного состояния газоиспользующих установок покупателей, создающих аварийную ситуацию и угрозу для жизни обслуживающего персонала и населения.

Пунктом 34 Правил №162 предусмотрено, что поставщик имеет право уменьшить или полностью прекратить поставку газа покупателям (но не ниже брони газопотребления) в случае неоднократного нарушения сроков оплаты за поставленный газ и (или) за его транспортировку, за исключением потребителей, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Порядок прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 №1 (далее – Порядок №1).

Согласно п. 2 Порядка ограничения он (Порядок ограничения) является льготным и распространяется на организации-потребители, прекращение или ограничение подачи топливно-энергетических ресурсов которым может привести к опасности для жизни людей и тяжелым экологическим последствиям, а также на медицинские учреждения, организации связи, объекты жилищно-коммунального хозяйства, объекты вентиляции, водоотлива и основные подъемные устройства угольных и горнорудных организаций и метрополитен.

В соответствии с пунктом 3 Порядка №1 при неоплате организацией-потребителем поданных ей (использованных ею) топливно-энергетических ресурсов за один период платежа, установленный договором, энергоснабжающая или газоснабжающая организация предупреждает организацию-потребителя, что в случае неуплаты задолженности до истечения второго периода платежа может быть ограничена подача (потребление) соответствующих топливно-энергетических ресурсов. При задержке платежей сверх установленного в предупреждении срока энергоснабжающая или газоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи (потребления) топливно-энергетических ресурсов до уровня аварийной брони, если иное не предусмотрено договором. При введении

указанного ограничения энергоснабжающая или газоснабжающая организация извещает об этом организацию-потребителя, за сутки до введения ограничения.

Если по истечении пяти дней со дня введения ограничения подачи (потребления) топливно-энергетических ресурсов организацией-потребителем не будет погашена образовавшаяся задолженность, то энергоснабжающая или газоснабжающая организация вправе прекратить полностью подачу топливно-энергетических ресурсов до полного погашения задолженности, если иное не предусмотрено договором или дополнительным соглашением сторон, за исключением случаев, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В указанный срок организация-потребитель обязана погасить имеющуюся задолженность или принять меры к безаварийному прекращению технологического процесса, обеспечению безопасности людей и сохранности оборудования в связи с прекращением подачи топливно-энергетических ресурсов. Энергоснабжающая или газоснабжающая организация обязана не менее чем за одни сутки сообщить организации-потребителю день и час прекращения подачи топливно-энергетических ресурсов и проинформировать об этом органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и Министерство топлива и энергетики Российской Федерации (пункт 5 Порядка №1).

Согласно пункту 6 Порядка №1 в случаях, когда к сетям, принадлежащим организации-потребителю, подключены абоненты, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, организация-потребитель обязана по соглашению с энергоснабжающей или газоснабжающей организацией обеспечить подачу этим абонентам топливно-энергетических ресурсов в необходимых для них объемах.

В соответствии с актами об ограничении поставки природного газа «По достигнутому на основании п. 6 Порядка (Порядок, утвержден постановлением Правительства РФ от 05.01.1998 № 1) между Поставщиком и Покупателем соглашению, последний самостоятельно обеспечивает подачу коммунальных ресурсов абонентам, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, в необходимых для них объемах. Настоящий акт является неотъемлемой частью вышеуказанного договора поставки газа».

В соответствии с пунктом 4 статьи 445 ГК РФ обязанность по заключению соглашения возлагается в равной степени на газоснабжающую организацию и организацию-потребителя, и при уклонении одной из них от заключения соглашения другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить соответствующее соглашение.

Таким образом, Порядком №1 определена высокая детализация процедуры введения ограничения и последующего прекращения подачи топливно-энергетических ресурсов организации-потребителю, призванная обеспечить защиту прав и законных интересов, как самой организации-потребителя, так и подключенных к ней добросовестных абонентов, если таковые имеются.

По смыслу указанного положения, организация-потребитель обязана обеспечить подачу абонентам, подключенным к ее сетям, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, этих ресурсов в необходимых

для них объемах. При этом отношения по поводу поставок необходимых в такой ситуации объемов топливно-энергетических ресурсов должны быть урегулированы на основании соответствующих соглашений между ресурсоснабжающими организациями и организациями-потребителями. Инициатива заключения такого соглашения и ответственность за необеспечение подачи добросовестным абонентам топливно-энергетических ресурсов в данном случае лежит на организации-потребителе, как располагающей сведениями о таких абонентах и их численности.

Наличие соглашения является обязательным и должно предшествовать прекращению ресурсоснабжающими организациями подачи газа организациям-потребителям во избежание нарушения прав указанных абонентов, в частности, на получение коммунальных услуг.

Таким образом, Порядком № 1 определена высокая детализация процедуры введения ограничения и последующего прекращения подачи топливно-энергетических ресурсов организации-потребителю, призванная обеспечить защиту прав и законных интересов как самой организации-потребителя, так и подключенных к ней добросовестных абонентов, если таковые имеются.

Согласно п. 121. Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утв. постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. N 354) ограничение или приостановление предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается.

В силу п. 5 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утв. постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. N 354) если тепловая энергия для нужд отопления помещений подается во внутридомовые инженерные системы централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, то исполнитель начинает и заканчивает отопительный период в сроки, установленные уполномоченным органом.

При указанных обстоятельствах, в связи с отсутствием такого соглашения между ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» (ООО «УК «Поселок») общество не вправе в одностороннем порядке прекращать поставку газа в период отопительного сезона, поскольку такие действия могут повлечь нарушение прав граждан своевременно оплачивающих получаемые коммунальные услуги.

3. 25 ноября 2013 между ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (поставщик), МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» (покупатель) и администрацией Ибресинского района Чувашской Республики (заказчик) на основании муниципального контракта №р59-6-0390 от 12 декабря 2013 был заключен договор поставки газа №р59-5-7412.

В соответствии с п. 5.4 договора покупатель солидарно с заказчиком в срок до 10 числа месяца, следующего за месяцем поставки, на основании акта приема-передачи газа, оформленного в соответствии с п. 4.14 договора, производит расчеты за поставленный газ.

25 ноября 2013 года между ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (поставщик) и МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» (покупатель) был заключен договор поставки газа № р59-5-7915.

В соответствии с пунктом 5.5. договора Покупатель в срок до 18-го числа месяца поставки газа производит оплату в размере 35% стоимости договорного месячного объема поставки природного газа; в срок до последнего дня месяца поставки газа производит оплату в размере 50%. Окончательные расчеты за поставленный в истекшем месяце природный газ производятся Покупателем до 25-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется поставка.

Статья 4 Закона о защите конкуренции определяет товар как объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот; товарный рынок - это сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Таким образом, сложившиеся правоотношения между сторонами имели возмездный характер, т.е. имел место товар (услуга), предназначенная для продажи (поставка природного газа) в понимании статьи 4 Закона о защите конкуренции, а, следовательно, и товарный рынок (услуга по продаже (реализации) газа) - сфера обращения товара в понимании статьи 4 и 10 Закона о защите конкуренции.

4. Письмом от 13.03.2014 исх. № 05-01-05/1676 ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» сообщило в 4 адреса (главе администрации Ибресинского района, исполняющему обязанности директора МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района», министру строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства ЧР, ОАО «Газпром газораспределение Чебоксары»), что в случае непогашения имеющейся задолженности, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» будут приняты меры по ограничению поставки газа, но должных мер по погашению не принято. Задолженность МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» на 13.03.2014 составляет 8 436,046 тыс. рублей.

В связи с невыполнением договорных обязательств в части расчетов за поставленный природный газ и в соответствии с условиями заключенных договоров поставки газа, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», руководствуясь законом «О газоснабжении в РФ» от 31.03.1999 № 69-ФЗ и «Правилами поставки газа в РФ», ограничивает поставку природного газа МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» на 50% с 08.00 ч.ч. 17.03.2014. В соответствии с постановлением Правительства РФ № 1 от 05 января 1998 года «О порядке

прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа» потребитель обязан принять меры к безаварийному прекращению технологического процесса, обеспечению безопасности людей и сохранности оборудования.

Письмом от 19.03.2014 № 05-01-05/1778 ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» сообщило в 4 адреса (главе администрации Ибресинского района, исполняющему обязанности директора МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района», министру строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства ЧР, ОАО «Газпром газораспределение Чебоксары»), что ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» 17.03.2014 в связи с неисполнением договорных обязательств в части оплаты за поставленный природный газ, после уведомления от 13.03.2014 № 05-01-05/1676, произведено ограничение поставки природного газа на 75%. Должных мер по состоянию на 19.03.2014 по погашению задолженности не принято. В связи с невыполнением договорных обязательств и в соответствии с условиями заключенных договоров поставки газа, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», руководствуясь законом «О газоснабжении в РФ» от 31.03.1999 № 69-ФЗ, ГК РФ, и «Правилами поставки газа в РФ», прекратило поставку природного газа МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» с 08.00 ч.ч. 24.03.2014.

Письмом от 17.04.2014 № 05-01-05/2484 ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» сообщило в 4 адреса (главе администрации Ибресинского района, исполняющему обязанности директора МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района», министру строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства ЧР, ОАО «Газпром газораспределение Чебоксары»), что ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» 14.04.2014 в связи с неисполнением договорных обязательств в части оплаты за поставленный природный газ, после уведомления от 11.04.2014 № 05-01-04/2333, произведено ограничение поставки природного газа на 75%. Должных мер по состоянию на 17.04.2014 по погашению задолженности не принято.

Согласно письма администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 08.02.2016 № 311 (вх. Управления от 09.02.2016 № 04-05/881):

- блочная котельная № 10 обслуживает объект- уд. Дмитрова д. 13;

- блочная котельная № 9 обслуживает объект- ул. Леспромхозная д. 13;

- котельная РТП обслуживает следующие объекты: д/с «Солнышко» (ул. Сельхозтехники д. 20); ул. Сельхозтехники д. 12, 14, 21, 22;

- котельная № 6 обслуживает следующие объекты: ул. Советская д. 35, 36;

- котельная д/с № 1 «Радуга» обслуживает следующие объекты: д/с «Радуга» (ул. Кирова д. 70); ул. Дзержинского д. 4;

- котельная квартальная обслуживает следующие объекты: ул. Кооперативная д. 4, 5, 6; ул. Маресьева д. 51, 53, 63, 65; ул. Пионерская д. 22, 27, 29; ул. Почтовая д. 1, 5; ул. Энгельса д. 8а; СОШ № 1 (пр1 ул. Школьная д. 4); СОШ № 1(пр2 ул. Школьная д. 4); СОШ № 1 спортзал (ул. Школьная д. 4); Библиотека (ул. Маресьева д. 41); администрация Ибреси (ул. Маресьева д. 37а); ДШИ (ул. Школьная д. 3а); универмаг Райпо (ул. Школьная д. 1); администрация Райпо (ул. Маресьева д. 45); администрация района (ул. Маресьева д. 49); налоговая (ул. Садовая д. 3);

редакция (ул. Садовая д. 6); почта + Ростелеком (ул. Маресьева д. 41); КБО (ул. Садовая д. 7); Магазин «Березка» (ул. Маресьева д. 55); аптека 39 (ул. Кооперативная д. 2); УФСИН (ул. Маресьева д. 61);

- котельная Центральная обслуживает следующие объекты: СОШ № 2 (ул. Мира д. 23); ООО «Продснаб» пекарня (ул. Мира д. 9а); Коммунальная баня (ул. Мира д. 41а); ул. В. Интернационалистов д. 15, 17, 19, 21, 23; ул. Герцена д. 2, 4, 6, 8, 9, 10; ул. Мира д. 7а, 25а, 27, 29а, 31а, 33, 36, 41; ул. Энгельса д. 51, 53, 55, 57, 59, 61, 63, 65, 67, 69, 71;

- котельная ЦРБ обслуживает следующие объекты: Центральная районная больница (ул. Кооперативная д. 27); морг (ул. Кооперативная д. 27), ул. Кооперативная д. 23, 25, 31;

- котельная РДК п. Ибреси обслуживает следующие объекты: РДК (ул. Маресьева д. 20); ул. Комсомольская д. 8; ИП Киселев (ул. Маресьева д. 16 б).

Таким образом, ряд котельных поставляют тепловую энергию в многоквартирные дома и социально- значимые объекты п. Ибреси Ибресинского района Чувашской Республики.

Предназначение используемого Обществом газа для нужд отопления, в том числе, жителей многоквартирных домов, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» известно также исходя из условий договоров поставки газа поставки природного газа.

Поставка газа является необходимым элементом технологического процесса отопления и горячего водоснабжения, и возможность его предоставления добросовестным потребителям неразрывно связана с газоснабжением, осуществляемым ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары».

Для ограничения подачи газа в названные котельные в связи с наличием задолженности по оплате, обществу необходимо предусмотреть возможность подачи газа добросовестным плательщикам.

Поскольку система теплоснабжения отдельных жилых помещений в многоквартирных домах является единой с системой отопления многоквартирных домов, отключить отопление отдельных жилых помещений многоквартирных домов, принадлежащих недобросовестным потребителям, не затрагивая систему отопления жилого дома в целом и соответственно не нарушая права добросовестных жильцов, не представляется возможной.

Кроме того, прекращение подачи природного газа в котельные для нужд ЖКХ сопряжено с реальной угрозой для здоровья граждан, так как это неизбежно лишает их тепла, горячей воды, бытового комфорта, что может вызвать у них разные заболевания. Право на охрану здоровья граждан гарантировано ст. 41 Конституции Российской Федерации.

Ввод ограничения газа в котельные Общества, обеспечивающие теплоснабжением население г. Чебоксары, повлечет нарушение прав добросовестных потребителей услуг теплоснабжения. Запрет на ограничение подачи коммунального ресурса гражданам - потребителям, выполняющим обязательства по оплате, а также требование, ограничивающие право

газоснабжающей организации по прекращению поставки ресурсов организациям-потребителям, к сетям которых подключены указанные потребители, при отсутствии соглашения о подаче топливно-энергетических ресурсов таким потребителям, подтверждены Определением СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 20 декабря 2011 г. 86-ВПр11-6. В соответствии с указанным решением суда ограничение подачи газа в котельные, обеспечивающие тепловой энергией граждан - потребителей, выполняющих свои обязательства по оплате коммунального ресурса, ведут к нарушению их прав на получение коммунальных услуг, что недопустимо.

5. Из пояснений ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» известно, что общество неоднократно направляло в адрес администрации Ибресинского района и руководства МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» информацию и претензии о наличии задолженности за поставленный природный газ по договорам поставки газа от 25.11.2013 №р59-5-7412 и от 25.11.2013 №р59-5-7416/333 и требования о ее погашении.

В целях соблюдения действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с п.6 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 «1 «О Порядке прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов» ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» письмом от 03.04.2014 №05-01-04/2146 в адрес руководителей тепловырабатывающих организаций, в том числе МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района», направило запрос о представлении информации о добросовестных абонентах, задолженности организаций и учреждений перед ними за отпущенную тепловую энергию по состоянию на 01.04.2014.

Запрашиваемая информация со стороны МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» в адрес общества не представлена, с инициативой о заключении соглашения, предусмотренного п. 6 Порядка предприятие не обращалось. Данными о наличии или отсутствии добросовестных абонентов, своевременно оплачивающих использованные топливно-энергетические ресурсы, и подключенных к сетям организации-потребителя газа, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» не располагает.

Между тем, письмом от 25.08.2014 № 1267 (вх. Управления от 26.08.2014 № 04-05/6167) МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» сообщило следующее. 18 февраля 2014 года ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» письмом от 05-01-04/1071, направило письмо о представлении информации о задолженности организаций и учреждений перед МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» (по состоянию на 1 февраля 2014 года.) за отпущенную тепловую энергию в срок до 25 февраля 2014 года.

21 февраля 2014 года МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» исходящим письмом № 293 предоставило запрашиваемую информацию.

3 марта 2014 года ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» письмом от 05-01/1476, направило письмо о предоставлении информации о задолженности организаций и учреждений перед МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» (по

состоянию на 1 марта 2014 года) за отпущенную тепловую энергию в срок до 07 марта 2014 года.

6 марта 2014 года МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» исходящим письмом № 301 предоставило запрашиваемую информацию.

3 апреля 2014 года ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» письмом от 05-01/2146, направило письмо о предоставлении информации о задолженности организаций и учреждений перед МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» (по состоянию на 1 апреля 2014 года) за отпущенную тепловую энергию в срок до 11 апреля 2014 года.

10 апреля 2014 года МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» исходящим письмом № 429 предоставило запрашиваемую информацию.

12 мая 2014 года ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» письмом от 05-01/2917, направило письмо о предоставлении информации о задолженности организаций и учреждений перед МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» (по состоянию на 1 мая 2014 года) за отпущенную тепловую энергию в срок до 14 мая 2014 года.

13 мая 2014 года МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» исходящим письмом № 471 предоставило запрашиваемую информацию.

Кроме того, согласно пункту 6 Порядка прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. N 1 (с изменениями от 31 августа 2006 г.), в случаях, когда к сетям, при надлежащим организации-потребителю, подключены абоненты, которые свое временно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, организация-потребитель обязана по соглашению с энергоснабжающей или газо снабжающей организацией обеспечить подачу этим абонентам топливно-энергетических ресурсов в необходимых для них объемах.

Следовательно, ограничение и прекращение поставки ресурсов возможно только на основании соглашения, заключенного между газоснабжающей организацией и организацией-потребителем, и принятие такого решения поставщиком в одностороннем порядке не допускается.

В соответствии с пунктом 4 статьи 445 ГК РФ обязанность по заключению соглашения возлагается в равной степени на газоснабжающую организацию и организацию-потребителя, и при уклонении одной из них от заключения соглашения другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить соответствующее соглашение.

6. Также, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» сообщает, что поставщик газа произвел исключительно опломбировку запорной арматуры.

Между тем, при опломбировке запорной арматуры МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» не имеет возможности подавать тепловую энергию, поскольку названные действия могут повлечь безучетное потребление газа, и как следствие к

негативным последствиям, в том числе к дополнительным судебным спорам.

7. ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» при направлении названных ранее уведомлений от 13.03.2014, 19.03.2014, 11.04.2014, 17.04.2014 нарушило нормы действующего законодательства, а именно постановление Правительства РФ № 1 от 05 января 1998 года «О порядке прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа» в виду следующего.

Порядок распространяется на организации-потребители, прекращение или ограничение подачи топливно-энергетических ресурсов которым может привести к опасности для жизни людей и тяжелым экологическим последствиям, а также на медицинские учреждения, организации связи, объекты жилищно-коммунального хозяйства, объекты вентиляции, водоотлива и основные подъемные устройства угольных и горнорудных организаций и метрополитен (п. 2 Порядка).

При неоплате организацией-потребителем поданных ей (использованных ею) топливно-энергетических ресурсов за один период платежа, установленный договором, энергоснабжающая или газоснабжающая организация предупреждает организацию-потребителя, что в случае неуплаты задолженности до истечения второго периода платежа может быть ограничена подача (потребление) соответствующих топливно-энергетических ресурсов.

При задержке платежей сверх установленного в предупреждении срока энергоснабжающая или газоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи (потребления) топливно-энергетических ресурсов до уровня аварийной брони, если иное не предусмотрено договором. При введении указанного ограничения энергоснабжающая или газоснабжающая организация извещает об этом организацию-потребителя, за сутки до введения ограничения.

Ограничение подачи (потребления) топливно-энергетических ресурсов производится:

организацией-потребителем самостоятельно в указанный в предупреждении срок путем сокращения использования этих ресурсов;

энергоснабжающей или газоснабжающей организацией путем принудительного ограничения подачи указанных ресурсов. При этом энергоснабжающая или газоснабжающая организация имеет право в присутствии представителей государственного энергетического надзора и организации-потребителя произвести необходимые оперативные переключения в энергетических установках, принадлежащих организации-потребителю, если со своих объектов она не может реализовать принадлежащее ей право ограничения потребления топливно-энергетических ресурсов.

Возобновление подачи топливно-энергетических ресурсов осуществляется на основании соглашения сторон по результатам рассмотрения конфликтной ситуации и мер, принятых организацией-потребителем (п. 3 Порядка).

Информация о направлении обществом предупреждений об ограничении подачи (потребления) соответствующих топливно-энергетических ресурсов в материалах дела отсутствуют.

Также отсутствует информация об определении ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» уровня аварийной брони перед ограничением подачи газа и его прекращении в последующем.

8. Письмом от 02.04.2015 № 804 (вх. Управления от 02.04.2015 № 04-05/2396) администрация Ибресинского района Чувашской Республики сообщила, что горячее водоснабжение в п. Ибреси Ибресинского района отсутствует.

МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» письмом от 02.04.2015 № 622 сообщило, что заключенных договоров на поставку горячего водоснабжения между МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» и собственниками жилых помещений и организациями по состоянию на 02.04.2015 не имеется.

ООО «Управляющая компания» письмом от 02.04.2015 № 60 сообщило, что централизованное горячее водоснабжение в многоквартирные дома п. Ибреси, обслуживаемые ООО «Управляющая компания» не предоставляется.

МБДОУ «Березка» письмом от 18.01.2016 № 03 (вх. Управления от 22.01.2016 № 04-05/395) сообщило, что МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» не осуществлял и не осуществляет подачу горячей воды в детский сад.

МБОУДО «Дом детского творчества» письмом от 20.01.2015 № 01 (вх. Управления от 20.01.2016 № 04-05/324) сообщило, что в здание поставляет воду МУП «Водоканал Ибресинского района». Горячей воды не предусмотрено. В здании находится водонагреватель электрический.

МБДОУ «Радуга» письмом от 19.01.2016 № 226 (вх. Управления от 19.01.2016 № 04-05/291) сообщило, что МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» не осуществлял и не осуществляет подачу горячей воды в детский сад.

Таким образом, довод ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» о невозможности прекращения поставки газа, необходимого для поставки горячего водоснабжения в многоквартирные дома п. Ибреси Ибресинского района и социально-значимые объекты находит свое отражение в перечисленных ранее письмах и информации.

МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» письмом от 19.01.2016 № 9 (вх. Управления от 20.01.2016 № 04-05/334) сообщило, что МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» оказывает услугу по отпуску тепловой энергии согласно договору № 12 от 03.02.2015 (договор между МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» и МБОУ «Ибресинская СОШ № 2»).

Между тем, информацией от 03.07.2014 № 145-ж -2011 прокуратура Ибресинского района Чувашской Республики сообщила, что 25 ноября 2013 года между ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» и администрацией Ибресинского района Чувашской Республики заключен договор поставки газа № р59-5-7412. 25 ноября 2013 года ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» также заключен договор поставки газа № р59-5-7915. Согласно указанным договорам ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» приняло на себя обязанность осуществлять поставку газа на котельные, которые вырабатывают тепло для потребителей п. Ибреси:

блочную котельную № 10, блочную котельную № 9, котельную РТП, котельную № 6, котельную д/с № 1 «Радуга», котельную Квартальную, котельную Центральную, котельную ЦРБ, котельную РДК п. Ибреси.

Таким образом, установлено, что МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» поставляет тепловую энергию, необходимую для отопления многоквартирных домов п. Ибреси Ибресинского района и социально-значимых объектов- садики, школы, больница и прочее.

В связи с непринятием мер по погашению задолженности ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» на основании уведомления от 13.03.2014 №05-01-05/1676, направленного в адрес главы администрации Ибресинского района, руководства МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района», министра строительства, архитектуры и ЖКХ Чувашской Республики и ОАО «Газпром газораспределение Чебоксары», согласования ООО «Газпром межрегионгаз» и уведомления Минэнерго России 17.03.2014 произвело мероприятия по ограничению поставки газа на 50% МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» по договору поставки газа от 25.11.2013 №р59-5-7412. Мероприятия по 50 % ограничению проведены в 10 котельных.

В связи с непринятием покупателем и заказчиком должных мер по погашению задолженности и в связи с неисполнением договорных обязательств в части расчетов за поставленный газ ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», руководствуясь законом «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.1999 № 69-ФЗ, Гражданским кодексом Российской Федерации, «Правилами поставки газа в Российской Федерации» (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 №162), на основании уведомления от 19.03.2014 №05-01-05/1778, направленного в адрес главы администрации Ибресинского района, руководства МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района», министра строительства, архитектуры и ЖКХ Чувашской Республики и ОАО «Газпром газораспределение Чебоксары», уведомления Минэнерго России и ООО «Газпром межрегионгаз» 24.03.2014 произвело мероприятия по ограничению поставки газа на 75% МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» по договору поставки газа от 25.11.2013 №р59-5-7412. Мероприятия по 75 % ограничению проведены в 10 котельных.

В связи с непринятием должных мер по погашению задолженности и в связи с неисполнением договорных обязательств в части расчетов за поставленный газ ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», руководствуясь законом «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.1999 № 69-ФЗ, Гражданским кодексом Российской Федерации, «Правилами поставки газа в Российской Федерации» (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 №162), на основании уведомления от 11.04.2014 №05-01-04/2333, направленного в адрес главы администрации Ибресинского района, руководства МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района», заместителя Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики министра строительства, архитектуры и ЖКХ Чувашской Республики, ОАО «Газпром газораспределение Чебоксары», 14.04.2014 повторно произвело мероприятия по ограничению поставки газа на 75% МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» по договорам поставки газа от 25.11.2013 №р59-5-7412 и от 25.11.2013 №р59-5-7416/333 . Мероприятия по 75 % ограничению проведены в 12 котельных.

В связи с непринятием должных мер по погашению задолженности и в связи с неисполнением договорных обязательств в части расчетов за поставленный газ ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», руководствуясь законом «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.1999 № 69-ФЗ, Гражданским кодексом Российской Федерации, «Правилами поставки газа в Российской Федерации» (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 №162), на основании уведомления от 17.04.2014 №05-01-05/2484, направленного в адрес главы администрации Ибресинского района, руководства МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района», заместителя Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики министра строительства, архитектуры и ЖКХ Чувашской Республики, ОАО «Газпром газораспределение Чебоксары», согласования ООО «Газпром межрегионгаз» и уведомления Минэнерго России 21.04.2014 вынуждено было прекратить поставку газа МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» по договору поставки газа от 25.11.2013 №р59-5-7412. Мероприятия по прекращению проведены в 10 котельных.

Согласно Распоряжению главы администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 30.04.2014 № 78-р отопительный сезон считать окончанным с 01 мая 2014 года.

Таким образом, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» произвел ограничение поставки газа, необходимого для отопления многоквартирных домов п. Ибреси Ибресинского района и социально-значимых объектов до окончания отопительного сезона, в связи с чем МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» и ООО «Управляющая компания» не имело возможность оказывать услуги по принятым обязательствам-подачи отопления.

Кроме того, как указывалось ранее, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» при направлении уведомлений от 13.03.2014, 19.03.2014, 11.04.2014, 17.04.2014 не соблюдены нормы действующего законодательства - постановления Правительства РФ № 1 от 05 января 1998 года «О порядке прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа».

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 4 постановления от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснил, что исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса РФ и статей 3 и 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. При этом суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. Оценивая такие действия (бездействие), как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены

данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Таким образом, для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо доказать, что на соответствующем товарном рынке он занимает доминирующее положение, совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению прав лиц.

В силу статьи 10 ГК РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах. Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Как указывалось ранее, аналогичное содержится в определении Верховного суда РФ от 20 сентября 2011 года № 86-Впр11-3.

Описанные выше обстоятельства позволяют сделать вывод о противоправном характере действий ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и о возможных дальнейших противоправных действиях ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», что может повлечь реальные негативные последствия для нормального обеспечения тепловой энергией конечных потребителей, граждан.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В названной норме перечислены и действия (бездействие), характеризующиеся как злоупотребление доминирующим положением.

Неправомерные действия ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», выражаются в производстве ограничения поставки газа, необходимого для отопления многоквартирных домов п. Ибреси Ибресинского района и социально-значимых объектов до окончания отопительного сезона, в связи с чем МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» и ООО «Управляющая компания» не имели возможность оказывать услуги по принятым обязательствам- подачи отопления.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или)

устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» признаками ограничения конкуренции являются, в том числе сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Из содержания статьи 3 и части 1 статьи 4 ФЗ от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта- субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» занимается поставкой (реализацией) природного газа.

Поставка газа является необходимым элементом технологического процесса отопления и горячего водоснабжения, и возможность его предоставления добросовестным потребителям неразрывно связана с газоснабжением, осуществляемым ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары».

Поскольку система теплоснабжения отдельных жилых помещений в многоквартирных домах является единой с системой отопления многоквартирных домов, отключить отопление отдельных жилых помещений многоквартирных домов, принадлежащих недобросовестным потребителям, не затрагивая систему отопления жилого дома в целом и соответственно не нарушая права добросовестных жильцов, не представляется возможной.

Кроме того, прекращение подачи природного газа в котельные для нужд ЖКХ сопряжено с реальной угрозой для здоровья граждан, так как это неизбежно лишает их тепла, горячей воды, бытового комфорта, что может вызвать у них разные заболевания. Право на охрану здоровья граждан гарантировано ст. 41 Конституции Российской Федерации.

Ввод ограничения газа в котельные Общества, обеспечивающие

теплоснабжением население г. Чебоксары, повлечет нарушение прав добросовестных потребителей услуг теплоснабжения. Запрет на ограничение подачи коммунального ресурса гражданам - потребителям, выполняющим обязательства по оплате, а также требование, ограничивающие право газоснабжающей организации по прекращению поставки ресурсов организациям-потребителям, к сетям которых подключены указанные потребители, при отсутствии соглашения о подаче топливно-энергетических ресурсов таким потребителям, подтверждены Определением СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 20 декабря 2011 г. 86-ВПР11-6. В соответствии с указанным решением суда ограничение подачи газа в котельные, обеспечивающие тепловой энергией граждан - потребителей, выполняющих свои обязательства по оплате коммунального ресурса, ведут к нарушению их прав на получение коммунальных услуг, что недопустимо.

Таким образом, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» на рынке услуг по реализации природного газа распространяются ограничения, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

Исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Оценив обстоятельства дела, исследовав имеющиеся в материалах дела доказательства, заслушав доводы и возражения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к выводу о совершении ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» действий, нарушающих пункт 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства оценивает доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле, разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании.

Согласно части 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу Комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Как указал ВАС РФ в п. 14 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации N 30 от 30.06.2008 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства пунктом 2 статьи 11 ГК РФ и главой 9 Закона о защите конкуренции предусмотрена возможность защиты гражданских прав в административном порядке в случаях, установленных законом. Антимонопольный орган, рассматривая дела о нарушениях антимонопольного законодательства, принимает решения и выдает предписания, направленные на защиту гражданских прав, нарушенных вследствие их ущемления, злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции или недобросовестной конкуренции.

На заседании Комиссии 11.03.2016 представители ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» сообщили, что на сегодняшний день поставка газа осуществляется в пределах договорных обязательств, ограничения поставки газа не производилось, направление дополнительных писем о прекращении поставки газа со стороны ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» отсутствуют.

В связи с тем, что ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» нарушение антимонопольного законодательства прекращено, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. 324й Стрелковой дивизии д. 28а, ИНН 2126003807) нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» производство по делу № 23/04-АМЗ-2014 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Чебоксары» прекратить.

Председатель Комиссии

«...»

Решение и (или) предписание могут быть обжалованы в вышестоящий орган в течении одного месяца со дня принятия решения или выдачи предписания либо в Арбитражный суд Чувашской Республики в соответствии со статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.