

Дело № 27юл-18

Заказчик (Организатор закупки):

**ГАУЗ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
"АРХАНГЕЛЬСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ
ОФТАЛЬМОЛОГИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА"**

163002 г. Архангельск, пр. Обводный канал,
9

e-mail: econ@aokob.ru

**Уполномоченное учреждение,
осуществляющее закупки в интересах
заказчика:**

**ГАУ Архангельской области «Региональный
центр по организации закупок»**

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского д. 18

e-mail: info@rcoz.ru

Заявитель:

ООО "Инженерная компания "Гефест"

117105, г. Москва, Нагорный проезд, д. 10,
корпус 2, строение 4

e-mail: torgi@ik-gefest.ru

РЕШЕНИЕ

22 июня 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель	- Бугаев Д.В.	Руководитель Управления;
Член комиссии	- Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Ипатова Т.В.	Ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заказчика: Партникова И.В. (доверенность от 20.06.2018), Цыгановой Д.В (доверенность от 20.06.2018), Шеховцева И.Д. (доверенность от 20.06.2018);

Уполномоченного учреждения: Тяриной О.В. (доверенность от 16.08.2017 № 05).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

13 июня 2018 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "Инженерная компания "Гефест" (далее – Заявитель) на действия комиссии, созданной Заказчиком – ГАУЗ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ "АРХАНГЕЛЬСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ ОФТАЛЬМОЛОГИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА" (далее – комиссия) при проведении Запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проведению диагностики распределительных устройств, коммутационных аппаратов, кабельных линий и систем заземления в зданиях и помещениях ГАУЗ АО "АКОБ" (извещение № 31806546867 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>)

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отклонением заявки Заявителя при проведении Запроса котировок в электронной форме.

Данное обстоятельство подпадает под основания для обжалования, определенные пунктами 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках»).

Заказчиком представлены возражения на жалобу от 20.06.2018 № 365.

Уполномоченное учреждение несогласно с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 21.06.2018 № 119.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего:

Государственное автономное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская клиническая офтальмологическая больница» является заказчиком в понимании Закона о закупках, который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что [Закон](#) о закупках не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Государственном автономном учреждении здравоохранения Архангельской области «Архангельская клиническая офтальмологическая больница» принято Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельская клиническая офтальмологическая больница», утвержденное Наблюдательным советом ГАУЗ АО «АКОБ» «15» декабря 2016 г. Протокол № 16 (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании двустороннего соглашения от 25.0.2018 ГАУ Архангельской области «Региональный центр по организации закупок» является уполномоченным учреждением, осуществляющим закупки в интересах заказчика (далее - Уполномоченное учреждение), на который возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд ГАУ Архангельской области «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области».

30.05.2018 Уполномоченным учреждением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31806546867 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проведению диагностики распределительных устройств, коммутационных аппаратов, кабельных линий и систем заземления в зданиях и помещениях ГАУЗ АО "АКОБ" и документация о закупке.

Начальная (максимальная) цена договора – 326 666.67 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 08.10.2018 по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме было подано 2 заявки: ООО «Рим», ООО "Инженерная компания "Гефест". По результатам процедуры подведения итогов победителем запроса котировок в электронной форме всем участникам было отказано в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме.

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 20.02.2018 участнику ООО "Инженерная компания "Гефест" было отказано в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме на основании «несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке. Подпункт 3 пункта 22 раздела I «Общие положения» (предоставленная копия свидетельства о регистрации электролаборатории, включающего перечень разрешенных видов испытаний и (или) измерений, не соответствует требованиям документации о закупке - абзац двенадцатый подпункта 1 пункта 16 раздела I «Общие положения»).

В пункте 16 «Требования к оформлению заявки на участие в запросе котировок» раздела I «Общие положения» документации о закупке определено, что заявка на участие в закупке (форма 1) в качестве приложений должна содержать:

«з) копию свидетельства о регистрации электролаборатории включающее следующий перечень разрешенных видов испытаний и (или) измерений:

- измерение сопротивления изоляции электропроводок и кабельных линий;
- проверка цепи «фаза-нуль» в электроустановках до 1000В с системой NT;
- проверка наличия цепи между заземлителями и заземленными элементами;
- измерение сопротивления заземляющих устройств в электроустановках до 1000 В;

- измерения и испытания сборных и соединительных шин, подвесных, проходных и опорных изоляторов;
- проверка работы устройств защитного отключения (УЗО);
- проверка работоспособности устройств автоматического включения резерва;
- испытание защитных средств из диэлектрической резины;
- измерения и испытания измерительных трансформаторов тока;
- проверка устройств молниезащиты;».

Заявитель считает, что заявка была неправомерно отклонена поскольку в свидетельстве о регистрации электролаборатории указаны данные работы:

1. Измерения и испытания сборных и соединительных шин, подвесных, проходных и опорных изоляторов.

- 33. Испытание сборных и соединительных шин напряжением до 750 кВ
- 34. Испытание подвесных и опорных изоляторов напряжением до 750 кВ

2. Измерения и испытания измерительных трансформаторов тока.

- 23. Испытание измерительных трансформаторов напряжения напряжением до 750 кВ
- 24. Испытание измерительных трансформаторов тока напряжением до 750 кВ

Представитель Заказчика пояснил, что заявка Заявителя не отклонялась за отсутствие вышеуказанных видов измерений и испытаний. В представленном свидетельстве о регистрации электролаборатории не содержится вид измерений и испытаний «измерение сопротивления изоляции электропроводок и кабельных линий».

Как подтверждается материалами дела, в составе заявки ООО "Инженерная компания "Гефест" приложена копия свидетельства о регистрации электролаборатории, включающего перечень разрешенных видов испытаний и измерений, в том числе:

3. Измерения сопротивления изоляции электрических аппаратов, вторичных цепей, электропроводки напряжением до 1 кВ.

4. Измерение сопротивления заземляющих устройств.

5. Измерение удельного сопротивления грунта.

18. Измерение сопротивления (проводимости) полов и стен.

Из анализа заявки ООО "Инженерная компания "Гефест" следует, что указанные в свидетельстве о регистрации электролаборатории разрешенные виды измерений и испытаний не тождественны необходимым к проведению для Заказчика работам, не соответствуют требованиям документации о закупке.

В соответствии с пунктом 4.6.4.3 Положения о закупках комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, комиссия, созданная Уполномоченным учреждением, правомерно отклонила котировочную заявку ООО "Инженерная компания "Гефест".

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите

конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Инженерная компания "Гефест" необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Т.В. Ипатова