

## Решение по делу №02-06-025/2015

На основании поступившего в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре заявления МКУ Администрация города Пыть-Ях (вх. № 992-о от 26.06.2015г.) было возбуждено дело по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту Закон о защите конкуренции) в отношении ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс», ООО «Западно-Сибирский Экспресс».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Управления установила следующее.

08.05.2015г. Администрацией города Пыть-Ях на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в организации, обеспечивающий отдых и оздоровление детей, расположенной на побережье черного моря (республика Крым) (извещение №0187300019415000138).

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.06.2015г. № 121/1-аэф заявки ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс», ООО «Западно-Сибирский Экспресс» допущены на участие в электронном аукционе (извещение №0187300019415000138).

08.06.2015г. в ходе электронного аукциона (извещение № 0187300019415000138) ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс» за короткий промежуток времени (с 9:00 до 9:53) значительно снизили цену контракта по отношению к начальной максимальной цене контракта с 4 376 492, 00 рублей до 2 436 463, 02 рублей и 2 475 825,55 рублей соответственно.

К завершению электронного аукциона ООО «Западно-Сибирский Экспресс» подало предложение о цене контракта в размере 3 974 000,00 рублей.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона № 121/3-аэф от 02.07.2015г. заявки ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс» отклонены, ввиду отсутствия декларации о соответствии участника аукциона требованиям, установленным п.3 – 9 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Согласно вышеуказанного протокола ООО «Западно-Сибирский Экспресс» признано победителем в электронном аукционе (извещение № 0187300019415000138).

Проанализировав поведение ответчиков по делу при проведении электронного аукциона, Комиссия управления приходит к выводу о наличии соглашения между ними исходя из следующего.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами – конкурентами, осуществляющими продажу товаров на одном

товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссией установлено, что ответчики являются конкурентами, действуют на одном товарном рынке.

Согласно выпискам из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс», ООО «Западно-Сибирский Экспресс» является «Деятельность туристических агентств» ОКВЭД – 63.30.

Факт наличия устного соглашения между ответчиками подтверждается следующими обстоятельствами.

1. На основании материалов, поступивших от ЗАО «Сбербанка-АСТ», Комиссией Управления установлено, что заявки (при проведении электронного аукциона извещение № 0187300019415000138) ООО «Западно-Сибирский Экспресс» (время подачи заявки 20ч.:56мин.) ООО «Счастливое детство» (время подачи заявки 21ч.:05мин.), ООО «КрымТурАльянс» (время подачи заявки 21ч.:13мин.), были поданы в один день 02.06.2015г., с одного и того же **IP адреса 91.143.32.130.**

Предоставление одного и того же IP адреса по разным фактическим адресам невозможно, в силу того, что действующие стандарты DHCP ((англ. Dynamic Host Configuration Protocol – протокол динамической настройки узла) сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP – адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP адресацию, как для статистических, так и для динамических адресов.

При попытке искусственного создания повторяющегося IP – адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP –адреса.

2. Как видно из хронологий действий участников размещения заказа в части пошагового поступления новых ценовых предложений в электронном аукционе (извещение № 0187300019415000138) ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс» за короткий промежуток времени снижают цену контракта с 4 376 492, 00 рублей до 2 436 463, 02 рублей и 2 475 825,55 рублей, тем самым пытаясь устранить других участников аукциона от продолжения конкурентной борьбы, после чего заявки ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс» отклонены Заказчиком, что дает возможность выиграть третьему участнику сговора ООО «Западно-Сибирский Экспресс», который занял третье место по ранжированию цен и подал ценовое предложение в 10ч.:13мин.

В ходе рассмотрения дела № 02-06-025/2015, было выявлено, что ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс», ООО «Западно-Сибирский Экспресс» применяли такие же действия при участии в электронном аукционе извещение № 0187300013715000045, проводимым Управлением образования администрации города Когалыма на оказание услуг по организации отдыха и оздоровлению детей города Когалыма.

На основании материалов, поступивших от ЗАО «Сбербанка-АСТ», Комиссией Управления установлено, что заявки ООО «Западно-Сибирский Экспресс» (время

подачи заявки 18ч.:00мин.), ООО «КрымТурАльянс» (время подачи заявки 18ч.:12мин.), ООО «Счастливое детство» (время подачи заявки 18ч.:17мин.) были поданы также в один день 24.04.2015г. с одного и того же **IP-адреса 91.143.32.130.**

С вышеуказанного IP адреса подавались и ценовые предложения ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс», ООО «Западно-Сибирский Экспресс».

В ходе электронного аукциона (извещение №0187300013715000045) ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс» за короткий промежуток времени (с 11:10 до 11:12) значительно снизили цену контракта по отношению к начальной максимальной цене контракта с 6 412 000, 00 рублей до 3 526 600рублей и 3 847 200, 00рублей соответственно, а ООО «Западно-Сибирский Экспресс» заявило ценовое предложении в размере 6 410 000, 00 рублей в 11ч.:32мин.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0187300013715000045 от 07.05.2015г. заявка ООО «Счастливое детство», заявка ООО «КрымТурАльянс» были отклонены ввиду отсутствия декларации о соответствии участника аукциона требованиям, установленным п.3 – 9 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе и ООО «Западно-Сибирский Экспресс» признано победителем.

3. Кроме того, в Управление представлены:

- договор займа между ООО «Западно-Сибирский Экспресс» и ООО «КрымТурАльянс» (заемщик) № 4 от 19.05.2015г., предметом которого является передача в собственность заемщика денежных средств в размере 5 000 000 (пять миллионов) рублей;

- договор займа № 1 от 06.03.2015г., заключенный между ООО «Счастливое детство» и ООО «Западно-Сибирский Экспресс» (заемщик), предметом которого является передача в собственность заемщика денежных средств в размере 2 500 000 (два миллиона пятьсот тысяч) рублей;

- договор оказания услуг № 02/3 от 11.03.2015г, заключенный между ООО «Западно-Сибирский Экспресс» и ООО «Счастливое детство», предметом которого является оказание услуг по организации железнодорожных перевозок организованных групп детей.

Заключение вышеуказанных договоров, свидетельствует о наличии экономических отношений и хозяйственных связей между ответчиками.

4. Также в Управление, представлены пояснения, в которых указано, что после публикации протокола подведения итогов электронного аукциона (извещение №0187300019415000138) поступил телефонный звонок от представителя ООО «Западно-Сибирский Экспресс». Данный участник, находясь на третьем месте по итогам проведения электронного аукциона, чья заявка в итоге была признана несоответствующей, как и две первые, был возмущен таким результатом. В разговоре он сообщил, что им уже забронированы билеты на проезд к месту отдыха детей.

Таким образом, можно сделать вывод, что данный участник был уверен в том, что заявки первых двух участников будут признаны несоответствующими и

победителем данного аукциона будет именно ООО «Западно-Сибирский Экспресс».

5. Кроме того, ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс», ООО «Западно-Сибирский Экспресс» находятся в разных городах/регионах, а именно ООО «Счастливое детство» Ямало – Ненецкий автономный округ, г. Новый Уренгой, ул. Интернациональная, д. 6; ООО «КрымТурАльянс» Республика Крым, г. Симферополь, ул. Красная, д. 13; ООО «Западно-Сибирский Экспресс» Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Чубынина, д. 25, поэтому подача заявок и в последующем ценовых предложений с одного и того же IP- адреса невозможна.

6. Согласно выписки из ЕГРЮЛ генеральным директором ООО «КрымТурАльянс» является «..», а учредителем ООО «Западно-Сибирский Экспресс», согласно выписки из ЕГРЮЛ, является «..», что свидетельствуют о родственных связях единственного учредителя ООО «Западно-Сибирский Экспресс» и единоличного исполнительного органа ООО «КрымТурАльянс».

Наличие родственных связей между указанными лицами были подтверждены директором ООО «Западно-Сибирский Экспресс» на заседании Комиссии, состоявшейся 26.10.2015г.

7. Так же, при проведении электронных аукционов извещение № 0187300019415000138, извещение № 0187300013715000045 был использован один IP - адрес 91.143.32.130 и заявки ООО «Счастливое детство» были отправлены с электронного адреса: [kutekina@zsz.ru](mailto:kutekina@zsz.ru) с указанием номера телефона 8 (495) 234-08-08, заявки ООО «КрымТурАльянс» отправлены с электронного адреса: [kutekina@bk.ru](mailto:kutekina@bk.ru) с указанием номера телефона 8 (495) 234-08-08, следовательно, можно сделать вывод, о том, что данные заявки, а также ценовые предложения отправлял один и тот же человек.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами - ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс», ООО «Западно-Сибирский Экспресс» единой инфраструктуры.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели.

Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Следовательно, такие неоднократные действия ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс», ООО «Западно-Сибирский Экспресс» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Следовательно, ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс», заранее знали о намерении друг друга снизить цену контракта, в силу представления неполного пакета документов по электронным аукционам извещение №0187300019415000138, извещение № 0187300013715000045, заявки были отклонены по вторым частям, тем самым была создана видимость конкурентной борьбы для признания победителем ООО «Западно-Сибирский Экспресс».

Указанные доводы и факты свидетельствуют, о том, что участники аукционов в электронной форме ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс», ООО «Западно-Сибирский Экспресс» действовали согласовано с момента подачи заявок на участие в аукционах, были информированы о стратегиях друг друга, выполняли заранее согласованный план действий и в сложившейся ситуации, оказавшись участниками аукционов, распределили роли между собой, в соответствии с интересами каждого.

Принимая во внимания прямые и косвенные доказательства, комиссия Управления пришла к выводу, что ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс», ООО «Западно-Сибирский Экспресс» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключение устного картельного соглашения на электронных аукционах извещение №0187300013715000045, извещение № 0187300019415000138.

Реализация заключенного устного картельного соглашения между ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс», ООО «Западно-Сибирский Экспресс» привела к заключению муниципальных контрактов от 13.07.2015г. № 0187300019415000138-0307710-02 (извещение №0187300019415000138), от 18.05.2015г. № 0187300013715000045–0063206-01 (извещение №0187300013715000045) с ценами выгодными ООО «Западно-Сибирский Экспресс».

Исходя из анализа учредительных документов ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс», ООО «Западно-Сибирский Экспресс» оснований, установленных пунктом 7, пунктом 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции не установлено.

В ходе рассмотрения дела оснований, предусмотренных статьей 48 Закона о защите конкуренции, не выявлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частями 1,3 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Счастливое детство», ООО «КрымТурАльянс», ООО «Западно-Сибирский Экспресс», нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах извещение №0187300019415000138., извещение № 0187300013715000045, предметом которых являлись соответственно:

- оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в организации, обеспечивающий отдых и оздоровление детей, расположенной на побережье черного моря (республика Крым);

- оказание услуг по организации отдыха и оздоровлению детей города Когалыма.

2. Предписание не выдавать в связи с исполнением ООО «Западно-Сибирский Экспресс» муниципальных контрактов от 13.07.2015г. № 0187300019415000138-0307710-02 (извещение №0187300019415000138), от 18.05.2015г. № 0187300013715000045–0063206-01 (извещение № 0187300013715000045).

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.32 КоАП РФ.

Председатель Комиссии:

< >

Члены Комиссии:

< >

< >

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*