

Резолютивная часть решения оглашена «03» сентября 2010г.
В полном объеме решение изготовлено «03» сентября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А.– зам. руководителя – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти;

Скутнева К.В. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 744 по признакам нарушения Главой Советского района Ростовской области (347100, Ростовская обл., ст. Советская, ул. Орджоникидзе, 14; далее - Глава) ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) в присутствии: представителя по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Советского района Ростовской области действует Постановление Главы от 05.11.2008 г. № 305 «О порядке организации деятельности ярмарок на территории Советского района», которым утвержден Порядок организации деятельности Ярмарок на территории Советского района (далее - Порядок).

В соответствии с подп. 1.4. п. 1 Порядка, организатор ярмарок – юридическое лицо, зарегистрированное в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Вместе с тем, согласно ст. 11 Закон о торговле ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Кроме того, в соответствии с подп. 2.1 п. 2 Порядка, организатор ярмарок согласовывает сектором экономики и прогнозирования Администрации Советского района и с органами местного самоуправления:

- условия предоставления торговых мест на ярмарке;
- режим работы ярмарки.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 11 Закона о торговле режим работы ярмарок, порядок организации ярмарок, порядок предоставления торговых мест на ярмарках определяется организатором ярмарок.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 19.07.2010 г. в отношении Главы настоящего дела.

13.08.2010 г. (вх. № 10229) Администрация Советского района Ростовской области предоставила в Ростовское УФАС России объяснения, согласно которым с целью приведения в соответствие с действующим законодательством нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере организации деятельности ярмарок на территории Советского района Администрацией Советского района Ростовской области было принято Постановление от 27.07.2010 г. № 160 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Советского района Ростовской области и продажи товаров на них», отменяющее постановление Главы от 05.11.2008 г. № 305 «О порядке организации деятельности ярмарок на территории Советского района» и утверждающее Порядок организации ярмарок на них.

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

В соответствии с подп. 1.4. п. 1 Порядка, организатор ярмарок – юридическое лицо, зарегистрированное в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

При этом, согласно ст. 11 Закон о торговле ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Таким образом, указание в подп. 1.4 п. 1 Порядка на то, что организатором ярмарок является юридическое лицо, необоснованно препятствует доступу на рынок оказания услуг по организации

ярмарок лицам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, в соответствии с подп. 2.1 п. 2 Порядка, организатор ярмарок согласовывается сектором экономики и прогнозирования Администрации Советского района и с органами местного самоуправления:

- условия предоставления торговых мест на ярмарке;
- режим работы ярмарки.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 11 Закона о торговле режим работы ярмарок, порядок организации ярмарок, порядок предоставления торговых мест на ярмарках определяется организатором ярмарок.

Таким образом, указание в подп. 2.1 п.2 Порядка на то, что организатор ярмарок обязан согласовываться сектором экономики и прогнозирования Администрации Советского района сроки проведения ярмарки, условия предоставления торговых мест на ярмарке, режим работы ярмарки - устанавливает для участников рынка оказания услуг по организации ярмарок непредусмотренные законом требования.

Согласно ст. 15 Закона о торговле органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, в действиях Главы, выразившихся во включении подп. 1.4 п. 1, подп. 2.1 п. 2 в Порядок содержится нарушение ст. 15 Закона о торговле.

Вместе с тем, из представленных Главой объяснений следует, что Постановлением Администрации Советского района Ростовской области от 27.07.2010 г. № 160 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Советского района Ростовской области и продажи товаров на них» признано утратившим силу Постановление Главы от 05.11.2008 г. № 305 «О порядке организации деятельности ярмарок на территории Советского района».

Вышеизложенное свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 3 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48 ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Главу Советского района Ростовской области нарушившим ст. 15 Закона о торговле.

2. Дело № 744 от 19.07.2010 г., возбужденное в отношении Главы Советского района Ростовской области по признакам нарушения ст. 15 Закона о торговле, производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.А. Частников, О.С. Кочарян, К.В. Скутнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.