

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 2-А-10-АП об административном правонарушении

05 февраля 2010 г. г. Абакан

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасского УФАС России) Шалимов Петр Андреевич, рассмотрев протокол и материалы дела № 2-А-10-АП об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – главы Администрации муниципального образования Ширинский сельсовет Юрия Сергеевича Ковалева:

квалифицируемого по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

в присутствии лица, привлеченного к административной ответственности: главы Администрации муниципального образования Ширинский сельсовет Ковалева Ю.С.

Права, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, разъяснены.

УСТАНОВИЛ:

09 декабря 2009 г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия рассмотрено дело № 42-А-09, возбужденное по части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ о защите конкуренции) в отношении администрации муниципального образования Ширинский сельсовет. Решением по делу № 42-А-09 Администрация муниципального образования Ширинский сельсовет признана нарушившей пункт 7 части 1 статьи 15, часть 1 статьи 17.1, статью 20 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в подписании дополнительного соглашения к договору аренды № 1р муниципального имущества ООО «ТУС» был передан вышеуказанный имущественный комплекс без проведения торгов и без предварительного согласия антимонопольного органа.

Согласно части 1 статьи 17.1 ФЗ о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с пунктом 31 Информационного письма № 66 от 11.01.2002 г. Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации договор аренды, заключенный на новый срок, в том числе подписание дополнительного соглашения о продлении срока действия договора, является новым договором аренды. Следовательно, с момента вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции (введена в действие Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ с 02.07.2008), заключение договоров на новый срок без проведения торгов, в том числе заключение дополнительных соглашений, увеличивающих срок договоров, является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Административная ответственность за указанное выше правонарушение предусмотрена статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса установлена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Должностным лицом является глава Администрации муниципального образования Ширинский сельсовет Ковалев Юрий Сергеевич, избранный на данную должность по результатам выборов, о чем свидетельствует Протокол повторного голосования по выборам Главы Ширинского поссовета от 13 ноября 2005 года.

Согласно ст. 23.48 КоАП РФ территориальные антимонопольные органы уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 14.9 КоАП РФ, устанавливающей ответственность органов государственной власти и местного самоуправления за действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с этим, 21 января 2010 года должностным лицом Хакасского УФАС России - заместителем руководителя Хакасского УФАС России П.А.Шалимовым в отсутствие главы Администрации Ширинский сельсовет Ю.С.Ковалева, надлежаще уведомленном о времени и месте составления протокола, о чем свидетельствует ходатайство Ковалева Ю.С. от 21.02.2010 о составлении протокола в его отсутствие, был составлен протокол № 2-А-10-АП об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица Ю.С.Ковалева, копия которого направлена заказным письмом с уведомлением в адрес Ковалева Ю.С.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 2-А-10-АП, полученном лично Ковалевым Ю.С. 25 января 2010 года (почтовое уведомление о вручении № 08385 4) рассмотрение дела назначено на 05 февраля 2010 года в 13 час. 30 мин.

При рассмотрении дела глава Администрации Ширинский сельсовет Ю.С.Ковалев пояснил следующее. Решение о продлении договора аренды с ООО «ТУС» было принято на основании решения Совета депутатов муниципального образования Ширинский сельсовет № 31 от 11.09.2009. Глава Администрации органа местного самоуправления обязан исполнять решения представительного органа местного самоуправления. Кроме того, продление договора аренды с ООО «ТУС» связано с обеспечением сохранности муниципального имущества на период проведения конкурса.

Рассмотрев приведенные доводы, я прихожу к выводу, что у должностного лица – главы Администрации Ширинский сельсовет Ю.С.Ковалева имелась возможность не допускать нарушение антимонопольного законодательства, однако им не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению законодательства: не были заранее начаты, до окончания срока действия договора аренды с ООО «ТУС», действия по проведению торгов на вышеуказанное муниципальное имущество, возражения на решение Совета депутатов муниципального образования Ширинский сельсовет № 31 от 11.09.2009 не направлялись, не был соблюден порядок предоставления муниципальной преференции, установленный статьей 20 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которым орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить муниципальную преференцию, подаёт в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом.

Таким образом, состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела, а также подтверждается вина лица, привлекаемого к административной ответственности.

Лицо, совершившее административное правонарушение: должностное лицо - глава Администрации Ширинский сельсовет Юрий Сергеевич Ковалев.

Событие административного правонарушения: подписание дополнительного соглашения к договору аренды № 1р муниципального имущества комплекса «Промышленная торговая площадка», «Продуктовая торговая площадка» от 01 октября 2009 года, согласно которому ООО «ТУС» был передан вышеуказанный имущественный комплекс без проведения торгов и без предварительного согласия антимонопольного органа, чем предоставлено преимущество, которое обеспечило ООО «ТУС» более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

Место совершения административного правонарушения: с. Шира, Ширинский район, Республика Хакасия.

Время совершения административного правонарушения: 01 октября 2009 года.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ходатайства и отводы главой Администрации Ширинский сельсовет Ю.С.Ковалевым не заявлялись.

Согласно ч. 1 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

Всесторонне и полно исследовав материалы данного дела об административном правонарушении, имеющие значение для принятия решения, я прихожу к выводу, что совершено виновное административное правонарушение. При этом отягчающих ответственность обстоятельств не имеется. Также не имеется оснований для прекращения дела.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь частью 1 статьи 14.9, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь должностное лицо – главу Администрации Ширинский сельсовет Юрия Сергеевича Ковалева к административной ответственности по статье 14.9 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей 00 копеек.

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия.

Должник: глава Администрации Ширинский сельсовет Юрий Сергеевич Ковалев.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу с 16 февраля 2010 года в соответствии с требованиями пунктов 1, 2 статьи 31.1 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении выдано 05 февраля 2010 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумму административного штрафа необходимо уплатить в федеральный бюджет:

ИНН 1901021801, КПП 190101001

УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России),

р/с 4010181020000010001, ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан,

БИК 049514001,

Код ОКATO 95401000000,

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 0000 140 – «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

В поле назначения платежа после основания, указать «в соответствии со ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа должностному лицу - главе Администрации Ширинский сельсовет Ю.С.Ковалеву представить в Хакаское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в Абаканский городской суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Требования части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток) разъяснены.

Заместитель руководителя управления П.А.Шалимов