

РЕШЕНИЕ

по делу № 61-К/11

о нарушении законодательства о размещении заказов

«05» июля 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Заказчика Управления Федерального казначейства по Республике Алтай и представителя

Заявителя СОАО «ВСК» Горно-Алтайский филиал, рассмотрев жалобу на действия Единой комиссии Управления Федерального казначейства по Республике Алтай при проведении открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) - Управления Федерального казначейства по Республике Алтай в количестве двенадцати единиц автотранспорта в соответствии с техническим заданием,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 28.06.2011г. обратилось СОАО «ВСК» Горно-Алтайский филиал (649000, г.Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, 56) с жалобой на действия Единой комиссии Управления Федерального казначейства по Республике Алтай при проведении открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) - Управления Федерального казначейства по Республике Алтай в количестве двенадцати единиц автотранспорта в соответствии с техническим заданием.

Заявитель считает, что Единой комиссией Управления Федерального казначейства по Республике Алтай было необоснованно отказано СОАО «ВСК» Горно-Алтайский филиал в допуске к участию в открытом конкурсе, согласно письму № 09-01-10/1007 от 27.06.2011г.

Заявитель указывает, что в конкурсной заявке СОАО «ВСК» Горно-Алтайский филиал, поданной на участие в открытом конкурсе, информация представлена достоверная и соответствует п. 1 ч. 1 ст. 12 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов и п. 5 раздела 1.3 конкурсной документации.

Заказчиком, Управлением Федерального казначейства по Республике Алтай 01.07.2011г. на жалобу СОАО «ВСК» Горно-Алтайский филиал представлено возражение, согласно которому Заказчик считает жалобу необоснованной по следующим основаниям:

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» в пункте 5 раздела 1.3 Информационной карты конкурсной документации определена цена контракта (страховая премия).

На участие в конкурсе подано 2 заявки (протокол вскрытия конвертов с заявками от 23.06.2011 г. № 1). Согласно названному протоколу участники размещения заказа предложили различную цену контракта.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 27.06.2011 г. № 2 Единая комиссия Управления Федерального казначейства по Республике Алтай», рассмотрев заявку на участие в открытом конкурсе, представленную участником размещения заказа Страховое открытое акционерное общество «ВСК» Горно-Алтайский филиал, отметила отклонение данной от требований, установленных пунктом 5 раздела 1.3 конкурсной документацией и выявила отклонения участника размещения заказа СОАО «ВСК» Горно-Алтайский филиал от требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно нарушение пункта 1 части 1 статьи 12 Закон № 94 -ФЗ - предоставление недостоверных сведений о стоимости услуг.

Согласно пункту 1 статьи 8 Федерального закона от 25.04.2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном

страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с названным законом экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов, необходимых для расчета страховых премий. Порядок их применения страховщиками установлен постановлением Правительства РФ № 739 (пункт 2 статьи 8, статья 9 Закона об ОСАГО). Установленные в соответствии с Законом об ОСАГО страховые тарифы обязательны для применения

страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами (пункт 6 статьи 9 Закона об ОСАГО).

В соответствии с частью 4.1 статьи 9 Закона № 94-ФЗ о размещении заказов цена контракта по ОСАГО, равная сумме страховой премии, рассчитанной в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации № 739, не может изменяться в ходе размещения заказа на услуги ОСАГО.

Поскольку ценовое предложение СОАО «ВСК» Горно-Алтайский филиал на 1887,48 рублей ниже начальной цены контракта, что привело к нарушению порядка расчета страховой премии, установленного действующим законодательством, участник размещения заказа отклоняется от участия в торгах.

Также, по мнению Управления Федерального казначейства по Республике Алтай, СОАО «ВСК», Горно-Алтайский филиал нарушило часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения недобросовестной конкуренции путем установления заниженного предложения о цене государственного контракта в заявке на участие в открытом конкурсе.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по Республике Алтай, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, полагает, что доводы жалобы являются необоснованными по следующим основаниям:

12 мая 2011 года на официальном сайте РФ (www.zakupki.gov.ru) Заказчик разместил извещение № 0377100001611000007 о проведении открытого конкурса «Оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО) - Управление Федерального казначейства по Республике Алтай в количестве двенадцати единиц автотранспорта в соответствии с техническим заданием».

Согласно извещению о проведении открытого конкурса:

- начальная (максимальная) цена контракта – 31 308,48 руб.;
- дата и время вскрытия конвертов – 16.06.2011г. 14-00 час.;
- дата рассмотрения заявок – 21.06.2011г.;
- дата подведения итогов конкурса – 22.06.2011г.

01.06.2011г. Заказчиком внесены изменения в п. 19 Информационной карты и продлены сроки вскрытия конвертов, рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса (23.06.2011г., 27.06.2011г., 29.06.2011г. соответственно).

Согласно Протоколу вскрытия конвертов № 1 от 23.06.2011г. на участие в конкурсе подано 2 заявки:

- 1) Агентство в г. Горно-Алтайске филиала ООО «Страховая компания «Цюрих» в г. Барнауле, цена исполнения контракта – 31 308,48 руб.,
- 2) СОАО «ВСК» Горно-Алтайский филиал, цена исполнения контракта – 29 421,0 руб.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок № 2 от 27.06.2011г. заявка участника открытого конкурса СОАО «ВСК» Горно-Алтайский филиал была единогласно отклонена членами Единой комиссии Заказчика по основаниям: несоответствие требований п. 5 раздела 1.3 конкурсной документации, и в нарушение п.1 ч. 1 ст. 12 ФЗ № 94-ФЗ – предоставление недостоверных сведений о стоимости услуг.

Руководствуясь ч. 4 ст. 27 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» конкурс признан несостоявшимся.

Правовые основы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств определены Федеральным [законом](#) от 25.04.2002 N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 N 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установлены базовые страховые [тарифы](#) по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев каждого вида транспортных средств.

Следовательно, для конкретного парка транспортных средств сумма страховой премии, определенная в порядке, утвержденном [Постановлением](#) Правительства РФ N 739, является фиксированной.

Таким образом, цена государственного контракта по ОСАГО, равная сумме страховой премии, рассчитанной в соответствии с требованиями [Постановления](#) Правительства РФ N 739, не может изменяться в ходе размещения государственного заказа на услуги ОСАГО.

Согласно извещению и конкурсной документации начальная (максимальная) цена контракта составляет **31 308,48** (тридцать одна тысяча триста восемь) рублей 48 копеек

При анализе представленных на заседание комиссии подлинных заявок участников открытого конкурса, Комиссией УФАС по Республике Алтай установлено, что СОАО «ВСК» Горно-Алтайский филиал в конкурсной заявке (стр. 81-82) представило предложение о цене контракта (таблица цен), где указаны как **расчетная страховая премия** по 12 автомобилям, которая в сумме составила – **31 307, 50 руб.**, так и **предлагаемая** участником цена контракта (страховая премия), которая в сумме составила **29 427,0 рублей**.

Однако, согласно п. 2 конкурсной заявки (стр. 4) СОАО «ВСК» Горно-Алтайский филиал **предлагает заключить государственный контракт на сумму 29 421** (двадцать девять тысяч четыреста двадцать один) рубль 00 копеек.

Обоснования предлагаемой цены, указанной в таблице Предложение о цене контракта (на уменьшение) в конкурсной заявке участником СОАО «ВСК» не приложены.

Таким образом, в конкурсной заявке СОАО «ВСК» Горно-Алтайский филиал усматривается предоставление участником размещения заказа недостоверных сведений о цене контракта (страховой премии).

Следовательно, Единой комиссией Управления Федерального казначейства по Республике Алтай конкурсная заявка СОАО «ВСК» Горно-Алтайский филиал правомерно отклонена от участия в конкурсе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок № 2 от 27.06.2011г..

Комиссия, оценив изложенные представителями сторон обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу СОАО «ВСК» Горно-Алтайский филиал на действия Единой комиссии Управления Федерального казначейства по Республике Алтай при проведении открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) - Управления Федерального казначейства по Республике Алтай в количестве двенадцати единиц автотранспорта в соответствии с техническим заданием необоснованной.