

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу: № 072/07/18.1–83/2023

27.06.2023

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	"...-..."	–	Заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок;
Члены комиссии:	"...-..."	–	Ведущий специалист- эксперт отдела контроля закупок;
	"...-..."	–	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 072/07/18.1–83/2023 по жалобе "...-..." (далее – Заявитель) на действия "...-..." (далее – Заказчик, "...-...") при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть

только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку лекарственных препаратов для химиотерапии (доцетаксел, паклитаксел, трастузумаб) (реестровый номер закупки: 32312418835), далее также – Закупка,

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

в присутствии представителей:

от Заказчика: "...-..."

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба "...-..." на действия "...-..." при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку лекарственных препаратов для химиотерапии (доцетаксел, паклитаксел, трастузумаб) (реестровый номер закупки: 32312418835).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель указывает, что закупочной комиссией Заказчика неправомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя по основанию: *«несоответствия предложения участника закупки требованиям, установленным Заказчиком: в п.5 «Предложения Участника закупке о поставке Товара» Участником указан показатель Товара (форма выпуска): «лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 440 мг (флакон) x 1 (пачка картонная)».*

Требование Заказчика: «лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий, 440 мг № в комплекте с растворителем: бактериостатическая вода для инъекций 20 мл №1», тем самым нарушив его права и законные интересы, поскольку в содержании приложенного в составе заявки Регистрационного удостоверения лекарственного препарата для медицинского применения, указано, что предлагается к поставке **лекарственный препарат «в комплекте с растворителем: бактериостатическая вода для инъекций 20 мл №1»**.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная комиссия Заказчика правомерно в соответствии с положениями законодательства и закупочной документации, отклонила заявку Заявителя на участие в Закупке.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом наблюдательного совета № 7 от 16.05.2023 "...-..." утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 26.05.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 18 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ, под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион

проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Как установлено материалами дела, 25.05.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312418835), Заказчиком была размещена Документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № АЭФ 106/23 на поставку лекарственных препаратов для химиотерапии (доцетаксел, паклитаксел, трастузумаб) (далее – Документация).

Дата рассмотрения первых частей заявок: 13.06.2023.

В соответствии с п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 1.5 Документации утверждено, что требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик утверждены в Приложении № 1 к Документации.

Так, пунктом 5 Приложения № 1 к Документации (Спецификация), Заказчиком указан лекарственный препарат с МНН Трастузумаб со следующей характеристикой товара: «лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий, 440 мг № 1 в комплекте с растворителем: бактериостатическая вода для инъекций 20 мл № 1».

Согласно п.2.2 Документации, первая часть заявки должна содержать предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки:

- предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки. Предложение участника закупки должна содержать конкретные показатели товара (в том числе поставляемого или используемого в процессе выполнения

работ, оказания услуг), его функциональные, технические и качественные характеристики, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, включающие в том числе указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), промышленные образцы (при наличии) и страну происхождения товара (по форме № 3 Приложения № 4 к настоящему Извещению).

Согласно п. 2.3 Документации (Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик), предоставляемые Участником закупки значения минимальных и (или) максимальных показателей характеристик товара не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование и не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «хуже», «лучше», «выше», «ниже», «шире», «уже», «свыше», «не более», «не менее», «более», «менее», «или», «либо», «от», «до», «≥» (больше или равно), «≤» (меньше или равно), то есть должны быть конкретными, за исключением случаев указания остаточного срока годности (срока хранения) и срока гарантии.

Комиссия по закупкам в срок, установленный в извещении о проведении аукциона, документации об аукционе, рассматривает все поступившие заявки на участие в аукционе на предмет их соответствия требованиям аукционной документации. Комиссия по закупкам принимает решение о допуске к участию/ об отклонении от участия в аукционе участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе (пп. 1 п. 6 Документации).

Участник закупки отклоняется от участия в аукционе в случае непредоставления и/ или предоставления в составе заявки документов и информации, не соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 2.2 настоящей документации, либо предоставления недостоверных сведений.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в Закупке от 13.06.2023 № 1-АЭФ-106/23, на участие в закупке было подано 2 заявки, 1 из которых (заявку Заявителя) закупочная комиссия Заказчика приняла решение отклонить по основанию: *«несоответствия предложения участника закупки требованиям, установленным Заказчиком: в п.5 «Предложения Участника закупке о поставке Товара» Участником указан показатель Товара (форма выпуска): «лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 440 мг (флакон) x 1 (пачка картонная)». Требование Заказчика: «лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий, 440 мг № в комплекте с растворителем: бактериостатическая вода для инъекций 20 мл №1 (далее – Растворитель)».*

Ознакомившись с Предложением участника закупке о поставке товара, Комиссией Управления установлено, что Заявителем в п. 5 указан показатель товара (Трастузумаб Гертикад®): *«лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 440 мг (флакон) x 1 (пачка картонная)»*, что не соответствует п. 5 Спецификации, в которой прямо предусмотрено, что лекарственный препарат должен быть в комплекте с растворителем: *бактериостатическая вода для инъекций 20 мл №1.*

Таким образом, предлагаемый Заявителем лекарственный препарат не предполагает наличия в комплекте растворителя, что не соответствует Спецификации, а приложенное в составе заявки регистрационное удостоверение предусматривает несколько вариантов «укомплектования» лекарственного препарата (как с растворителем, так и без), в связи с чем закупочной комиссии Заказчика не представилось возможным установить какой конкретно товар Заявителем предлагался к поставке.

Соответственно, Комиссия Тюменского УФАС России полагает жалобу необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку лекарственных препаратов для химиотерапии (доцетаксел, паклитаксел, трастузумаб) (реестровый номер закупки: 32312418835), **необоснованной.**

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.