

Решение по делу №Т14/156

17.12.2014

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии: Поткина И.В. - заместитель руководителя управления,

Члены комиссии: Москвичева О.Н. - начальник отдела,

Кокарев Н.В. - главный специалист-эксперт

рассмотрев дело № Т14/156 по признакам нарушения администрацией г. Ишима (627750, г. Ишим, ул. Гагарина, 67) действующего законодательства при проведении торгов,

в присутствии представителей:

ответчика - администрации г. Ишима – Касьянова Е.В. (Доверенность № 7676 от 05.08.2014),

заявителя – ООО «ИшимТрансАвто» - Брютова Д.А. (приказ № 1 о назначении директором от 07.08.2012), Тарасенко С.А. (доверенность № б/н от 15.12.2014),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 08.12.2014 г. поступила жалоба ООО «ИшимТрансАвто» (далее – заявитель, общество) на действия администрации г. Ишима (далее – администрация) при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим (далее – конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела заявитель поддержал изложенные

в жалобе доводы, пояснив следующее.

Администрация незаконно допустила заявку ИП Бочковской С.В. до участия в конкурсе по лоту № 2, так в составе заявки ИП Бочковской С.В. отсутствовала справка об отсутствии процедуры прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем.

Также, в составе заявки ИП Бочковской С.В. представлена нотариально заверенная лицензия на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, при этом, в соответствии с условиями конкурсной документации, приложения к данной лицензии не были приложены в состав заявки индивидуального предпринимателя.

Кроме того, в составе заявки ИП Бочковской С.В. отсутствовали копии документов, подтверждающих оснащение заявленных на участие в конкурсе транспортных средств навигационным оборудованием.

В справке о транспортных средствах с учетом резервных транспортных средств, выставяемых индивидуальным предпринимателем по лоту № 2, не указано наличие технологически предусмотренной производителем транспортного средства возможности осуществлять перевозку пассажиров стоя, без предоставления отдельного места для сидения.

Как следует из разъяснений администрации по конкурсной документации, если из документов, указанных в п. 1.10 конкурсной документации, не следует, что у транспортных средств, заявляемых претендентом на конкурс, имеется возможность перевозить пассажиров стоя, то претендент обязан дополнительно представить официальный документ, содержащий данные о вместимости транспортных средств.

Также, в заседании Комиссии ответчик указал, что в составе заявки ИП Бочковской С.В. отсутствуют диагностические карты на 3 транспортных средства, заявляемых индивидуальным предпринимателем на участие в конкурсе.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела представитель ответчика с доводами жалобы не согласился, пояснив следующее.

Пунктом 1.4 Раздела II конкурсной документации установлено, что для участия в конкурсе претендент представляет в составе заявки справку произвольной формы об отсутствии процедуры банкротства, ликвидации и реорганизации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя. Данная справка была приложена в состав заявки ИП Бочковской С.В. Кроме того, факт осуществления индивидуальным предпринимателем своей деятельности подтверждается выпиской из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и справкой из Федеральной налоговой службы об отсутствии просроченной задолженности, также приложенных в состав заявки.

В соответствии с п. 1.9 Раздела II конкурсной документации в состав заявки на участие в конкурсе претенденту необходимо приложить нотариально заверенную копию лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек с имеющимися приложениями.

При этом, в указанном пункте имеется оговорка, что в случае если форма действующей лицензии претендента отличается от формы утвержденной постановлением Правительства РФ от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии», то непредоставление претендентом приложения к лицензии не квалифицируется как непредставление документов предусмотренных конкурсной документацией.

Согласно п. 1.11 Раздела II конкурсной документации в состав заявки претенденту необходимо приложить копии документов, подтверждающих оснащение транспортных средств выставляемых на лот с учетом резервных аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Справка произвольной формы, заверенная претендентом, является документом, подтверждает установку на транспортные средства навигационного оборудования.

По доводу жалобы, касающегося обязательного приложения в состав заявки документов, подтверждающих техническую возможность транспортных средств перевозить пассажиров стоя, представитель ответчика пояснил, что конкурсной документацией не предусмотрено обязательное приложение таковых документов, и предоставляется по собственному желанию участника конкурса.

На дополнения к жалобе, касающиеся отсутствия в составе заявки ИП Бочковской С.В. диагностических карт на транспортные средства, заявляемые на участие в конкурсе, представитель ответчика пояснил, что в соответствии с действующим законодательством, автобусы проходят технический осмотр каждые 6 месяцев. В связи с тем, что данные транспортные средства являются новыми и с момента покупки прошло менее 6 месяцев, то соответственно технические осмотр транспортные средства не проходили, а диагностические карты на них не выдавались. По указанной причине конкурсной комиссией было принято решение о допуске заявки ИП Бочковской С.В. до участия в конкурсе.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные пояснения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации г. Ишима, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления г. Ишима, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В целях реализации указанных полномочий администрацией утверждена маршрутная сеть г. Ишима (постановление № 1003 от 19.08.2013), а также приняты следующие муниципальные правовые акты в сфере организации пассажирских перевозок на территории г. Ишима:

1) Порядок формирования сети регулярных автобусных внутримunicipальных маршрутов на территории городского округа Ишим, утв. постановлением администрации от 16.11.2010 № 1718 (далее – Порядок);

2) Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишима и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 №1301 (далее – Положение о конкурсе).

На основании указанных муниципальных правовых актов администрацией г. Ишима был объявлен конкурс № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим и утверждена конкурсная документация (постановление администрации г. Ишима от 29.09.2014 № 1355).

Согласно извещению о проведении конкурса дата начала подачи заявок – 02.10.2014, дата окончания подачи заявок – 31.10.2014. Дата вскрытия конвертов – 31.10.2014.

По требованию Тюменского УФАС России до рассмотрения жалобы по существу (дело № Т14/134) конкурс приостанавливался, процедура вскрытия конвертов с заявками и подведение итогов конкурса были перенесены на 21.11.2014 и 28.11.2014 соответственно.

21.11.2014 состоялось заседание конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе (протокол № 1 от 21.11.2014); 28.11.2014 состоялось заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе (протокол № 2 от 28.11.2014).

28.11.2014 были поведены итоги конкурса, победителем которого по лоту № 2 была признана ИП Бочковской С.В. (протокол № 3 от 28.11.2014).

1. Согласно п. 1.4 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – претенденты) представляют справку **произвольной формы** (подписывается руководителем и главным бухгалтером – для юридических лиц, индивидуальным предпринимателем - для индивидуальных предпринимателей) об отсутствии процедуры банкротства, ликвидации и реорганизации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, отсутствии ареста на имущество, необходимого для обеспечения организации перевозок пассажиров в соответствии с поданной заявкой на участие в конкурсе.

Из анализа заявки ИП Бочковской С.В. на участие в конкурсе по лоту № 2 установлено, что в состав заявки индивидуального предпринимателя приложена справка от 12.11.2014, согласно которой процедура банкротства, ликвидации и реорганизации индивидуального предпринимателя Бочковской С.В., арест на имущество, необходимого для обеспечения организации перевозок пассажиров, в соответствии с поданной заявкой на участие в конкурсе, отсутствует.

Справка об отсутствии процедуры банкротства, ликвидации и реорганизации прикладывается в состав заявки юридическими лицами, **для индивидуальных предпринимателей** для участия в конкурсе необходимо приложить **справку об**

отсутствии прекращения деятельности, между тем индивидуальным предпринимателем в состав заявки приложена справка об отсутствии процедуры банкротства.

Несмотря на тот факт, что ИП Бочковская С.В. в состав заявки приложила справку, предусмотренную для юридических лиц, конкурсная комиссия правомерно признала справку индивидуального предпринимателя соответствующей п 1.4 Раздела II конкурсной документации, т.к из содержания справки представляется возможным установить, что ИП Бочковской С.В. деятельность не прекращена.

Здесь следует отметить, что конкурсной документацией предусмотрена произвольная форма указанной справки, соответственно, претендент вправе предоставить в состав заявки любую справку, подтверждающую, что индивидуальный предприниматель не прекратил свою деятельность.

2. В соответствии с п. 1.9 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – претенденты) представляют нотариально заверенную копию лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек **с имеющимися приложениями**.

В случае если форма действующей лицензии претендента отличается от формы утвержденной постановлением Правительства РФ от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии», **то непредоставление претендентом приложения к лицензии** (документу подтверждающему наличие лицензии) на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом **не квалифицируется как непредставление документов**, предусмотренных конкурсной документацией.

Из анализа заявки ИП Бочковской С.В. на участие в конкурсе по лоту № 2 установлено, что в состав заявки индивидуального предпринимателя приложена нотариально заверенная лицензия на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек АСС-72-512953 от 02.05.2006. Указанная доверенность имеет приложение № 001, которое в составе заявки **отсутствует**. Действие настоящей лицензии продлено на срок до 01.05.2016 на основании приказа 176/ЛИЦ Управления государственного автодорожного надзора по Тюменской области от **25.04.2011**.

Форма типовой лицензии утверждена постановлением Правительства РФ № 826 от 06.10.2011, которое вступило в силу **03.11.2011**. Таким образом, в состав заявки необходимо представлять копию лицензии с приложениями в случае, если лицензия выдана 03.11.2011 и позже.

Лицензия ИП Бочковской С.В. выдана 02.05.2006; **25.04.2011** указанная лицензия **продлена**, соответственно, на основании п. 1.9 Раздела II конкурсной документации копия приложения № 001 к лицензии прикладывается в состав заявки **по усмотрению претендента**.

Таким образом, конкурсная комиссия правомерно допустила заявку ИП

Бочковской С.В. до участия в конкурсе, в составе которой отсутствовала копия приложения № 001 к лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.

3. Согласно п. 1.11 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – претенденты) представляют копии документов подтверждающих оснащение транспортных средств выставляемых на лот с учетом резервных аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Из анализа заявки ИП Бочковской С.В. на участие в конкурсе Комиссией установлено, что в состав заявки индивидуального предпринимателя приложена копия справки от 17.11.2014, содержащей сведения, что все транспортные средства ИП Бочковской С.В. оборудованы приборами спутникового мониторинга, терминалами ASC 6.

Указанное требование документа основано на положении п. 8 Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утв. постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 № 720 (далее – Технический регламент), согласно которому транспортные средства, включая специальные транспортные средства, категории М, используемые для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемые для перевозки опасных грузов, подлежат оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Конструкция указанных транспортных средств должна обеспечивать возможность оснащения указанной аппаратурой.

Порядок оснащения указанной аппаратурой транспортных средств, находящихся в эксплуатации, определяется Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Решением Верховного Суда РФ от 08.04.2014 № АКПИ14-40 абзац второй п. 8 Технического регламента признан недействующим.

До отмены второго абзаца п. 8 Технического регламента Верховным Судом РФ в состав заявки для участия в конкурсе было необходимо приложить свидетельство установленной формы, выданное контролирующим органом о том, что на транспортных средствах, заявляемых для участия в конкурсе, установлено навигационное оборудование, включенное в базу данных автоматизированного центра контроля и надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта. В связи с отменой Верховным Судом РФ указанного требования, во исполнение действующего законодательства участникам конкурса в составе заявки допускается приложение любого документа, подтверждающего оснащение транспортных средств навигационным оборудованием.

В связи с тем, что конкурсной документацией **не предусмотрен документ определенной формы**, подтверждающий оснащение транспортных средств навигационным оборудованием, соответственно участники вправе приложить копию любого документа, подтверждающего его установку.

Соответственно, **копия** справки ИП Бочковской С.В. о том, что все транспортные средства индивидуального предпринимателя оснащены навигационным оборудованием, правомерно признана конкурсной комиссией соответствующей п. 1.11 Раздела II конкурсной документации.

4. В соответствии с п. 1.7 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – претенденты) **представляют справку по форме Приложения № 4** к настоящей конкурсной документации о транспортных средствах, выставляемых на лот с учетом резервных транспортных средств, с указанием марки (модели), **вместимости**, года выпуска, государственного регистрационного знака, класса экологической безопасности, сведений о специальном оборудовании или системах громкоговорящей связи, стационарно установленных в салонах транспортных средств, предназначенных для объявления водителем наименований остановочных пунктов и передачи информационных сообщений для пассажиров (при наличии указанного оборудования или систем громкоговорящей связи).

Справка представляется отдельно по каждому лоту в разрезе маршрутов и подписывается руководителем и главным бухгалтером - для юридических лиц, индивидуальным предпринимателем - для индивидуальных предпринимателей.

Согласно п. 1.10 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – претенденты) представляют документы, подтверждающие наличие у претендента на момент начала осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава, отвечающего требованиям, установленным в лоте:

- копии паспортов транспортных средств;
- копии свидетельств о регистрации транспортных средств в регистрационном отделе ГИБДД;
- копии талонов прохождения технического осмотра транспортных средств или копии диагностических карт;
- копии договоров обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни здоровья и имущества пассажиров (при наличии таковых), заключенных претендентом от своего имени на транспортные средства выставляемые на лот, а в случае подачи заявки лицом представляющим интересы группы лиц заключивших договор простого товарищества, от имени лиц входящих в состав простого товарищества и являющихся собственниками транспортных средств, по виду перевозок: «автобусные регулярные перевозки в городском сообщении с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршрутам» с имеющимися приложениями;
- копии договоров аренды транспортных средств или иных документов,

подтверждающих наличие собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава (при наличии таковых).

То есть, п. 1.10 Раздела II конкурсной документации **не предусмотрено приложение в состав заявки документов, подтверждающих наличие технологически предусмотренной производителем транспортного средства возможности осуществлять перевозку пассажиров стоя, без предоставления отдельного места для сидения**, в связи, с чем конкурсная комиссия правомерно допустила заявку ИП Бочковской С.В. до участия в конкурсе.

5. Согласно п. 1.10 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее – претенденты) представляют документы, подтверждающие наличие у претендента на момент начала осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава, отвечающего требованиям, установленным в лоте, в т.ч копии талонов прохождения технического осмотра транспортных средств или **копии диагностических карт**.

Из анализа заявки ИП Бочковской С.В. на участие в конкурсе Комиссией установлено, что в составе заявки индивидуального предпринимателя **отсутствуют копии диагностических карт** на следующие транспортные средства, заявляемые на участие в конкурсе по лоту № 2:

- транспортное средство марки ГАЗ А64R42 государственный регистрационный знак АК 146 72;
- транспортное средство марки ГАЗ А64R42 государственный регистрационный знак Р 132 РО 72;
- транспортное средство марки ГАЗ А64R42 государственный регистрационный знак Р 134 РО 72.

В соответствии с п. 8 Раздела I конкурсной документации основанием для отказа претенденту в допуске на конкурс является в т.ч **непредставление документа (документов), предусмотренного (предусмотренных) пунктом 1 раздела II** «Порядок оформления участия в конкурсе» настоящей конкурсной документации.

Таким образом, конкурсная комиссия **неправомерно** допустила до участия в конкурсе по лоту № 2 заявку ИП Бочковской С.В.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации г.

- Ишима при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим по лоту № 2 обоснованной.
2. Признать в действиях администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим нарушение п. 1.10 Раздела II конкурсной документации, выразившегося в неправомерном допуске заявки ИП Бочковской С.В. до участия в конкурсе № КО-03/14 по лоту № 2.
 3. Выдать администрации г. Ишима обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения путем отмены протоколов № 2 и № 3 по лоту № 2 открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

О.Н. Москвичева

Н.В. Кокарев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание по делу № Т14/156

17.12.2014

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии: Поткина И.В. - заместитель руководителя управления,

Члены комиссии: Москвичева О.Н. - начальник отдела,

Кокарев Н.В. - главный специалист-эксперт

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 17.12.2014 по делу № Т14/156 о нарушении администрации г. Ишима действующего законодательства при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишима,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации г. Ишима **в срок до 30.12.2014** устранить нарушения п. п. 1.11 раздела II конкурсной документации путем отмены протоколов № 2 и № 3 по лоту № 2 открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим и проведении процедур конкурса в соответствии с требованиями Положения о конкурсе и конкурсной документации.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** со дня его выполнения, представив копии надлежащим образом соответствующих документов.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

О.Н. Москвичева

Н.В. Кокарев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.