

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № РНП 17-01-223/14

об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков

18 декабря 2014 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 15.12.2014 года

Решение в полном объеме изготовлено 18.12.2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председательствующий Комиссии: Хаджиев Ф.А. – и.о. руководителя Тывинского УФАС России;

Членов Комиссии:

Ооржак А.О. – главный государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Черепанов А.В. – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Дамба-Хуурак Ч.О. – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Кужугет Б.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти

при участии в рассмотрении дела:

- «...», представитель УФПС Республики Тыва – филиал ФГУП «Почта России» по доверенности № «...» от «...» года;

- «...», представитель ИП «...» по доверенности № «...» от «...» года;

- ИП «...»

рассмотрев обращение ФГУП «Почта России» в лице УФПС Республики Тыва – филиала ФГУП «Почта России» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП «...» в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения УФПС Республики Тыва – филиала ФГУП «Почта России» запроса котировок на право заключения договора на выполнение

работ по текущему ремонту помещений административного здания по адресу: г. Кызыл, ул. Дружбы, д. 156 А (извещение № 31401639522),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 (далее – Правила направления сведений) в Тывинское УФАС России поступили материалы УФПС Республики Тыва - филиала ФГУП «Почта России» (далее - Заказчик) об уклонении ИП «...» (667000, Республика Тыва, г. Кызыл, «...», «...») от заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещений административного здания по адресу: г. Кызыл, ул. Дружбы, д. 156 А.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв в связи с необходимостью получения дополнительной информации от УФПС Республики Тыва - филиала ФГУП «Почта России» и ИП «...» до 15 часов 00 минут 15.12.2014 года.

Из материалов, представленных Заказчиком, следует, что согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок на выполнение работ по текущему ремонту помещений административного здания по адресу: г. Кызыл, ул. Дружбы, д. 156 А от 10.11.2014 г. на момент окончания срока подачи котировочных заявок поступила одна заявка ИП «...»

В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок подана только одна заявка, закупочная комиссия признала запрос котировок несостоявшимся (Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок на выполнение работ по текущему ремонту помещений административного здания от 10.11.2014 г.)

В соответствии с пунктом 21.9.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» заказчик обязан заключить договор с участником закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о запросе котировок. В связи с чем, 13.11.2014 года за исх. № 67.1.3/2188 Заказчик направил в адрес ИП «...» проект договора. В установленные сроки ИП «...» договор не подписал.

Согласно пункту 2.1. Приказа ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках комиссия проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений Комиссия дает соответствующее заключение.

На заседании комиссии Тывинского УФАС России Заказчик подтвердил предоставленные ранее сведения, дополнительно пояснил, что исполнял требования, установленные законодательством.

Представитель ИП «...» не согласилась с доводами Заказчика и пояснила, что после получения письма УФПС Республики Тыва - филиала ФГУП «Почта России» с проектом договора на электронную почту Заказчика неоднократно направляли письмо о согласии подписать договор на выполнение работ на сумму 220 000 рублей. Договор не подписывался в установленный срок в связи с тем, что цена установленная в проекте договора значительно ниже предложенной участником и составила – 186 440 рублей 68 копеек без учета НДС.

Однако, после установления Комиссией Тывинского УФАС России в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» требования о заключении договора с участником закупки, освобожденным от уплаты НДС, по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС, ИП «...» сообщил о готовности заключить с УФПС Республики Тыва – филиал ФГУП «Почта России» договор на выполнение работ по текущему ремонту помещений административного здания по адресу: г. Кызыл, ул. Дружбы, д. 156 А, по цене 186 440 рублей 68 копеек.

Рассмотрев обращение, выслушав доводы лиц участвующих в рассмотрении и проведя внеплановую документарную проверку запроса котировок № 31401639522, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

27.10.2014 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 31401639522 и документация на проведение запроса котировок на выполнение работ по текущему ремонту помещений административного здания по адресу: г. Кызыл, ул. Дружбы, д. 156 А. Начальная (максимальная) цена договора: 248 880,88 рублей.

Документация на проведение запроса котировок на выполнение работ по текущему ремонту помещений административного здания по адресу: г. Кызыл, ул. Дружбы, д. 156 А., утверждена Директором УФПС Республики Тыва – филиала ФГУП «Почта России» «...» 27.10.2014 года.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок на выполнение работ по текущему ремонту помещений административного здания по адресу: г. Кызыл, ул. Дружбы, д. 156 А от 10.11.2014 г. на момент окончания срока подачи котировочных заявок поступила одна заявка в электронной форме ИП «...», в связи с чем, закупочная комиссия признала запрос котировок несостоявшимся. В своей заявке данный участник сделал ценовое предложение в размере: 220 000 рублей.

В соответствии с пунктом 5.7 документации на проведение запроса котировок заказчик обязан заключить договор с участником закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации и по цене, предложенной указанным участником в котировочной заявке. Кроме того, согласно указанного пункта, при непредставлении Заказчику участником закупки в срок, предусмотренный пунктом 6.1.4, подписанного договора или документа об обеспечении исполнения договора (если Заказчиком было установлено требование исполнения договора), такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункта 6.1.4 документации на проведение запроса котировок победитель в проведении запроса котировок в течении 7 дней со дня размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок передает Заказчику подписанный со своей стороны проект договора, а также

документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора.

В связи с чем, УФПС Республики Тыва – филиал ФГУП «Почта России» 13.11.2014 года за исх. № 67.1.3/2188 направил в адрес ИП «...» проект договора. Однако, в установленные сроки ИП «...» не подписал договор.

В результате проверки представленных представителем ИП «...» документов установлено, что в адрес электронной почты контактных лиц УФПС Республики Тыва – филиала ФГУП «Почта России» (e-mail: uprnedv@tuvapost.ru, e-mail: uprnedv@tuvapost.ru) неоднократно направлялось письмо о согласии подписать договор на выполнение работ, но на сумму 220 000 рублей. При этом, по словам представителя ИП «...» договор не подписывался в установленный срок в связи с тем, что цена установленная в проекте договора значительно ниже предложенной участником и составила – 186 440 рублей 68 копеек без учета НДС.

Вместе с тем, согласно пункта 27.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», в случае если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации освобожден от уплаты НДС, то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС.

В ходе рассмотрения обращения, ИП «...» сообщил о готовности заключить с УФПС Республики Тыва – филиал ФГУП «Почта России» договор на выполнение работ по текущему ремонту помещений административного здания по адресу: г. Кызыл, ул. Дружбы, д. 156 А, по цене 186 440 рублей 68 копеек, согласно требованиям Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России»

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Исходя из положений Закона о закупках и Правил направления сведений, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленный законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств. С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона о закупках, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основание включения в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Следовательно, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от заключения договора. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора,

которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как признанного победителем торгов и нарушающих права заказчика относительно условий (выявленные им как лучшие) и срока исполнения договора.

Согласно письму ИП «...» от 11.11.2014 года б/н, направленном на электронный адрес УФПС Республики Тыва – филиала ФГУП «Почта России» он выражает согласие на заключение договора на выполнение работ, но на сумму 220 000 рублей. Кроме того, ИП «...» сообщил о готовности заключить с УФПС Республики Тыва – филиал ФГУП «Почта России» договор на выполнение работ по текущему ремонту помещений административного здания по адресу: г. Кызыл, ул. Дружбы, д. 156 А, по цене 186 440 рублей 68 копеек, согласно Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России»

Исходя из установленных фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу, что в действиях ИП «...» отсутствуют признаки недобросовестного поведения, следовательно, сведения в отношении ИП «...» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

На основании вышеизложенного, Комиссия Тывинского УФАС России, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные УФПС Республики Тыва – филиал ФГУП «Почта России» в отношении Индивидуального предпринимателя «...» (667000, Республики Тыва, г. Кызыл, ул. «...», д. «...», ИНН «...»), в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения договора по итогам запроса котировок № извещения 31401639522 не включать.

Председательствующий Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии

А.О. Ооржак

А.В. Черепанов

Ч.О. Дамба-Хуурак

Б.Б. Кужугет