

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «14» июля 2016г.

В полном объеме решение изготовлено «20» июля 2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Коренченко К.А. – заместитель руководителя –
начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Пахальян А.И. – заместитель начальника
отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти;

Нефедова В.Н. – специалист 2 разряда отдела
контроля органов власти,

рассмотрев дело № 332/04 по признакам нарушения ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») государственным бюджетным учреждением Ростовской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее - ГБУ БСМЭ), муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная районная больница»

Семикаракорского района Ростовской области (далее - МБУЗ «ЦРБ»), Администрацией Семикаракорского района, выразившегося в предоставлении помещения в здании ГБУ БСМЭ для осуществления предпринимательской деятельности без проведения процедуры торгов,

в присутствии представителей ГБУ БСМЭ: Вичкаповой О.А. (бухгалтер-ревизор) и Лагутиной Н.П. (ведущий юрисконсульт) по доверенности, заявителя – ИП Голубовой Т.В., заинтересованного лица – ИП Морозовой Г.А.

УСТАНОВИЛА:

02.02.2016 г. (вх. № 1652) г. в Ростовское УФАС России поступило обращение ИП Голубовой Т.В. о неправомерных действиях Государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее – ГБУ БСМЭ), выразившихся в предоставлении помещения в здании ГБУ БСМЭ ИП Морозовой Г.А. для осуществления предпринимательской деятельности без проведения процедуры торгов.

По мнению заявителя ИП Морозова Г.А., являясь сотрудником ГБУ БСМЭ, также осуществляет предпринимательскую деятельность по продаже похоронных принадлежностей в помещении ГБУ БСМЭ.

Названные обстоятельства послужили поводом для возбуждения 03.03.2016 г. в отношении ГБУ БСМЭ дела № 332/04.

Определением от 23.03.2016 г. (исх. № 4577/04) дело № 332/04 было назначено к рассмотрению на 01.06.2016 г.

ГБУ БСМЭ в ответ на вышеуказанное определение представило акт от 05.02.2016 г., согласно которому в помещениях ГБУ БСМЭ, расположенных в г. Семикаракорске, была проведена проверка, в ходе которой доводы заявителя не нашли своего подтверждения.

01.06.2016 г. в ходе заседания Комиссии по делу № 332/04 заявитель пояснила, что в настоящее время ИП Морозова Г.А. не осуществляет предпринимательскую деятельность в помещениях ГБУ БСМЭ, при этом, она осуществляет продажу похоронных принадлежностей на территории МБУЗ «ЦРБ».

В этой связи, определением от 01.06.2016 г. (исх. № 10487/04) в качестве ответчиков по делу № 332/04 были привлечены Администрация Семикаракорского района и МБУЗ «ЦРБ», данное дело было отложено и назначено к рассмотрению на 14.07.2016 г.

28.06.2016 г. (вх. № 9713) в материалы настоящего дела были представлены письменные пояснения от МБУЗ «ЦРБ», согласно которым муниципальное имущество не передавалось в пользование ИП Морозовой Г.А.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав доводы сторон, приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

05.12.2005 г. между Администрацией Семикаракорского района и ГБУ БСМЭ заключен договор безвозмездного пользования нежилыми помещениями и имуществом, находящимся в муниципальной собственности района № 146 (далее – Договор № 146), согласно которому ГБУ БСМЭ были переданы помещения в здании патологоанатомического корпуса, расположенного по адресу: г. Семикаракорск, ул. Б. Куликова, 2.

Дополнительным соглашением № 1 от 16.11.2011 г. к Договору № 146 были внесены изменения, согласно которым ссудодателем стало Муниципальное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Семикаракорского района Ростовской области (далее - МУЗ «ЦРБ»).

Дополнительным соглашением № 2 от 23.03.2012 г. к Договору № 146 были внесены изменения, согласно которым МУЗ «ЦРБ» переименовано в МБУЗ «ЦРБ».

01.01.2007 г. между ГБУ БСМЭ и Морозовой Г.А. был заключен трудовой договор № 114, согласно которому Морозова Г.А. обязуется выполнять работу по профессии санитар в Семикаракорском отделении ГБУ БСМЭ.

26.02.2015 г. Морозова Г.А. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя с основным видом деятельности: розничная торговля сувенирами, изделиями народных художественных промыслов, предметами культового и религиозного назначения, похоронными принадлежностями.

ИП Голубовой Т.В. в материалы настоящего дела было представлено заявление гр. Филькина Ю.Н. о возврате товара по причине того, что 03.11.2015 г. сотрудница ГБУ БСМЭ Морозова Г.А. сообщила ему, что выдать тело умершей родственницы Величко В.П. гр. Филькину Ю.Н. в день ее смерти, она сможет при условии покупки у Морозовой Г.А. похоронных принадлежностей.

В доказательство представлен товарный чек, согласно которому 03.11.2015 г. гр. Филькин Ю.Н. приобрел у ИП Морозовой Г.А. похоронные принадлежности.

В этой связи, гр. Филькин Ю.Н. попросил у ИП Голубовой Т.В. вернуть деньги, оплаченные ранее за ритуальные товары (3700 руб., расходный кассовый ордер № 45 от 03.11.2015 г.).

Вместе с тем, актом ГБУ БСМЭ от 05.02.2016 г. установлено, что за период с 31.10.2015 г. по 07.11.2015 г. в Семикаракорское отделение ГБУ БСМЭ, согласно журналу регистрации трупов и санитарному журналу, труп Величко В.П. не поступал.

При этом, согласно журналу регистрации поступления и выдачи тел умерших патологоанатомического отделения МБУЗ «ЦРБ» и медицинскому свидетельству о смерти труп Величко В.П. был выдан сотрудником МБУЗ «ЦРБ».

Таким образом, довод заявителя о том, что Морозова Г.А. в помещении ГБУ БСМЭ предлагала свои услуги как индивидуального предпринимателя для ускорения процедуры выдачи тела умершего, не нашел своего подтверждения в ходе рассмотрения настоящего дела.

ИП Голубовой Т.В. в материалы настоящего дела были представлены фотографии, подтверждающие размещение в помещении ГБУ БСМЭ объявления, содержащего следующую информацию: «Здесь Вы можете купить: гроб, крест, венки, одежду, ритуальные принадлежности. Обращаться к санитарке морга – Галине Александровне».

Также, на рассмотрении Комиссией настоящего дела, ИП Морозова Г.А. пояснила, что в помещении ГБУ БСМЭ было размещено информационное объявление, где Морозова Г.А. предлагала свои информационные услуги в сфере похоронного дела как индивидуальный предприниматель.

Вместе с тем, согласно акту ГБУ БСМЭ от 05.02.2016 г. похоронные принадлежности, принадлежащие ИП Морозовой Г.А. в помещениях ГБУ БСМЭ не расположены.

При этом, ИП Голубовой Т.В. в материалы настоящего дела не представлены доказательства, подтверждающие размещение ИП Морозовой Г.А. похоронных принадлежностей в помещении ГБУ БСМЭ.

Таким образом, довод заявителя о том, что ИП Морозова Г.А., являясь сотрудником ГБУ БСМЭ, также осуществляет предпринимательскую деятельность по продаже похоронных принадлежностей в помещении ГБУ БСМЭ, не подтвердился в ходе рассмотрения данного дела.

Кроме того, ГБУ БСМЭ, МБУЗ «ЦРБ», Администрация Семикаракорского района не заключали с ИП Морозовой Г.А. договоров на передачу ей права пользования в отношении помещений ГБУ БСМЭ и территории МБУЗ «ЦРБ».

Согласно пояснениям ИП Морозовой Г.А. свою предпринимательскую деятельность в сфере ритуальных услуг она осуществляет на территории г. Семикаракорска и Семикаракорского района, за пределами территории ГБУ БСМЭ и МБУЗ «ЦРБ».

При этом, ИП Голубовой Т.В. в материалы настоящего дела не представлены доказательства, подтверждающие размещение ИП Морозовой Г.А. похоронных принадлежностей на территории МБУЗ «ЦРБ».

Таким образом, в действиях ГБУ БСМЭ, МБУЗ «ЦРБ», Администрации Семикаракорского района отсутствуют нарушения ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 332/04, возбужденное в отношении государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы», Администрации Семикаракорского района Ростовской области, муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная районная больница» Семикаракорского района Ростовской области, по признакам нарушения ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства и рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

А.И. Пахальян

О.С. Ратникова

В.Н. Нефедова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.