

1. ОСАО «Ингострах»

117997, Москва, Пятницкая ул., д. 12, стр. 2, ГСП-8

2. ГК «Внешэкономбанк»

107996, Москва, пр-кт. Академика Сахарова, д. 9

3. ОАО «ЕЭТП»

117312, Москва, пр-кт. 60-я Октября, д. 9

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №1-00-39/77-15 о нарушении  
процедуры торгов и порядка заключения**

**14 января 2015 года г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ОСАО «Ингострах» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ГК «Внешэкономбанк» (далее — Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронном виде на право заключения договора оказания услуг по страхованию транспортных средств, добровольной гражданской ответственности и обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (реестровый № 31401795242) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном подсчете баллов ОАО «СОГАЗ» по подкритерию «собранный премия» критерия «Квалификация участника запроса предложений» (далее - «Квалификация»), а также ООО «Росгосстрах» по подкритериям «обособленные подразделения», «чистая прибыль» критерия «Квалификация» с использованием недостоверных данных.

**В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции** антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

**Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.**

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт) 09.12.2014 размещено извещение о проведении Закупки. Окончание срока подачи заявок — 16.12.2014. Подведение итогов — 26.12.2014.

Согласно протоколу заседания комиссии по закупкам Внешэкономбанка по оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе предложений от 26.12.2014 № 528 победителем Закупки признано ОАО «СОГАЗ», второе место присвоено ООО «Росгосстрах», Заявителю присвоено третье место.

В соответствии с пунктом 17 информационной картой Закупочной документации установлен перечень документов, включаемых участником процедуры закупки в состав заявки на участие в запросе предложений:

Документы, подтверждающие соответствие требованиям, предъявляемым к участникам запроса предложений:

1. Документы, указанные в п. 6.2 настоящей документации, в том числе:

1.1. лицензия на осуществление страхования;

1.2. лицензия на страхование средств наземного транспорта (за исключением средств железнодорожного транспорта);

1.3. лицензия на страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств;

1.4. правила страхования транспортных средств (ОСАГО, КАСКО).

2. Справка на бланке организации по обособленным подразделениям участника запроса предложений на территории РФ, имеющим возможность выдачи, изменения, расторжения полисов страхования, рассмотрения требований потерпевшего о страховой выплате и ее осуществлении от имени страховщика (участника процедуры закупки) по форме 1 к Заявке на участие в запросе предложений - Приложение 1.

3. Бухгалтерский баланс страховой организации (бухгалтерского баланса страховщика (форма № 1 - страховщик) с отметкой службы Банка России по финансовым рынкам о приеме за последний отчетный период (за который на момент подачи заявки на участие в запросе предложений истек срок ее предоставления в соответствующий орган), заверенная копия отчета о финансовых

результатах страховщика (форма № 2 - страховщик) с отметкой службы Банка России по финансовым рынкам о приеме за последний отчетный период (за который на момент подачи заявки истек срок ее предоставления в соответствующий орган) или, в случае представления отчетности в электронном виде, с приложением квитанции о приеме.

В соответствии с пунктом 18 информационной картой Закупочной документации установлен следующий состав заявки на участие в запросе предложений, порядок размещения документов в составе заявки на участие в запросе предложений:

1. Заявка на участие в запросе предложений (Приложение 1).
2. Анкета (Приложение 2).
3. Техническое предложение на оказание услуг по страхованию транспортных средств, добровольной гражданской ответственности и обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с требованиями документации о проведении запроса предложений со ссылкой на пункты Правил страхования.
4. Свидетельство, выданное российским рейтинговым агентством ЭКСПЕРТ РА, о присуждении рейтинга надежности по страхованию иному, чем страхование жизни (при наличии).
5. Документы, подтверждающие выполнение требований к уставному капиталу Страховщика в соответствии с Приказом Минфина РФ от 23.05.2011 № 63н.
6. Справка на бланке организации о совокупной величине собранной премии по данным статистики за 2013 г. по рынку страховых услуг, опубликованных на официальном сайте ЦБ РФ ([http://cbr.ru/sbrfr/?PrfId=insurance\\_industry](http://cbr.ru/sbrfr/?PrfId=insurance_industry)).
7. Документы, указанные в пункте 16 Информационной карты запроса предложений, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки установленным требованиям.

Участник процедуры закупки вправе приложить иные документы, которые, по его мнению, подтверждают соответствие данного участника процедуры закупки установленным требованиям.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 27 информационной карты Закупочной документации определен порядок оценки заявок на участие в запросе предложений:

Рейтинг заявки на участие в запросе предложений представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям с учетом значимости (веса) данных критериев.

Рейтинг заявки на участие в запросе предложений  $i$ -го участника запроса предложений определяется по формуле:

$$R_i = B_{Цi} * V_{Ц} + B_{Кi} * V_{К},$$

где  $V$  – значимость (вес) соответствующего критерия/100%,

$B_{Цi}$ ,  $B_{Кi}$ , – оценка (балл) соответствующего критерия.

Совокупная значимость всех критериев равна 100%.

Максимальная оценка в баллах по критериям, указанным в пункте 26 Информационной карты - 100 баллов.

Оценка по критерию «Цена договора (страховой тариф)».

Размер страхового тарифа (% на 1 год) в части страхования транспортных средств по рискам «хищение», «ущерб» (КАСКО) на основании Технического задания (Приложение 3) из расчета неограниченного количества водителей (мультидрайв) на каждое транспортное средство.

Представленный участником запроса предложений страховой тариф (в % на 1 год) не подлежит изменению в течение срока действия Договора (2015 г.).

$C_{min}$

$$B_{Цi} = \frac{C_i}{C_{min}} * 100,$$

$C_i$

Где: –  $B_{Цi}$  – оценка по критерию «Страховой тариф»  $i$ -го участника запроса предложений, баллы;

$C_i$  – предложение участника запроса предложений о размере страхового тарифа, указанное в заявке на участие в запросе предложений  $i$ -го участника запроса предложений, %

$C_{min}$  – минимальное предложение участника запроса предложений о размере страхового тарифа, указанное в заявке на участие в запросе предложений, из представленных участниками запроса предложений, %.

Оценка по критерию «Квалификация участника запроса предложений»

Критерий «Квалификация участника запроса предложений» -  $K$ , состоит из семи подкритериев «Рейтинг надежности» ( $P$ ), «Срок работы» ( $C$ ), «Размер уставного капитала» ( $У$ ), «Собранная премия» ( $П$ ), «Количество обособленных подразделений» ( $О$ ), «Чистая прибыль» ( $Ч$ ), «Уровень убыточности портфеля» ( $Т$ ).

Подкритерий «Собранная премия» - ( $П$ ), оценивается исходя из представленных

участниками запроса предложений документов в составе заявки на участие в запросе предложений в соответствии с пп. 6 п. 18 Информационной карты запроса предложений.

Предмет оценки: совокупная величина собранной страховой премии по данным статистики за 2013 год по рынку страховых услуг, опубликованных на официальном сайте ЦБ РФ ([http://cbr.ru/sbrfr/?PrfId=insurance\\_industry](http://cbr.ru/sbrfr/?PrfId=insurance_industry)).

$P_i$

$$BP_i = \text{___} * 20,$$

$P_{max}$

Где: –  $BP_i$  – оценка по подкритерию «Собранная премия»  $i$ -го участника запроса предложений, баллы;

$P_i$  – совокупная величина собранной страховой премии по данным статистики за 2013 год по рынку страховых услуг, указанная в заявке на участие в запросе предложений  $i$ -го участника запроса предложений, рубли.

$P_{max}$  – максимальная совокупная величина собранной страховой премии по данным статистики за 2013 год по рынку страховых услуг, указанная в заявке на участие в запросе предложений, из представленных участниками запроса предложений, рубли.

Совокупная величина собранной страховой премии по данным статистики за 2013 год по рынку страховых услуг не опубликованная на официальном сайте ЦБ РФ ([http://cbr.ru/sbrfr/?PrfId=insurance\\_industry](http://cbr.ru/sbrfr/?PrfId=insurance_industry)) в расчет подкритерия ( $P$ ) не принимается.

Подкритерий «Обособленные подразделения» - ( $O$ ), оценивается исходя из представленных участниками запроса предложений документов в составе заявки на участие в запросе предложений в соответствии с пп. 2 п. 17 Информационной карты запроса предложений.

Предмет оценки: количество обособленных подразделений на территории РФ, имеющих возможность выдачи, изменения, расторжения полисов страхования, рассмотрения требований потерпевшего о страховой выплате и ее осуществлении от имени страховщика (участника запроса предложений).

$O_i$

$$BO_i = \text{___} * 10,$$

$O_{max}$

Где: –  $BO_i$  – оценка по подкритерию «Обособленные подразделения»  $i$ -го участника запроса предложений, баллы;

$O_i$  – количество обособленных подразделений на территории РФ, указанное в заявке на участие в запросе предложений  $i$ -го участника запроса предложений, ед.

$O_{max}$  – максимальное количество обособленных подразделений на территории РФ участника запроса предложений, указанное в заявке на участие в запросе предложений, из представленных участниками запроса предложений, ед.

Подкритерий «Чистая прибыль» - (Ч), оценивается исходя из представленных участниками запроса предложений документов в составе заявки на участие в запросе предложений в соответствии с пп. 3 п. 17 Информационной карты запроса предложений (Форма № 2-С «Отчет о прибылях и убытках страховой организации» за январь-декабрь 2013 г., строка 3000).

Предмет оценки: размер оплаченного уставного капитала, в рублях.

$Ч_i$

$БЧ_i = \text{---} * 20,$

$Ч_{max}$

Где: –  $БЧ_i$  – оценка по подкритерию «Чистая прибыль»  $i$ -го участника запроса предложений, баллы;

$Ч_i$  – чистая прибыль за 2013 год, указанная в заявке на участие в запросе предложений  $i$ -го участника запроса предложений, рубли.

$Ч_{max}$  – максимальная величина чистой прибыли за 2013 год, указанная в заявке на участие в запросе предложений, из представленных участниками запроса предложений, рубли.

Согласно подпункту 4 пункта 27 информационной карты Закупочной документации подкритерий «собранный премия» критерия «Квалификация», оценивается исходя из представленных участниками запроса предложений документов в составе заявки на участие в запросе предложений в соответствии с подпунктом 6 пункта 18 Информационной карты Закупочной документации.

На заседании Комиссия, согласно пояснениям Заказчика, установила, что ОАО «СОГАЗ» в составе своей заявки (согласно подпункту 6 пункта 18 Информационной карты Закупочной документации) представило Справку, в которой содержится информация о совокупной величине собранной премии по данным статистики за 2013 год в объеме 90 410 548 тыс руб. Также в составе заявки данного участника представлена Форма статистической отчетности № 1-С «Сведения об основных показателях деятельности страховщика», подтверждающая данные, содержащиеся в справке ОАО «СОГАЗ», а также документы, подтверждающие направление актуализированных данных в ЦБ РФ.

Кроме того, Заказчик пояснил, что при проверке наличия на сайте ЦБ РФ,

**опубликованной информации о совокупной величине собранной ОАО «СОГАЗ» премии, было выявлено, что значение «совокупной премии» ОАО «СОГАЗ», представленное на сайте ЦБ РФ выше, чем представленное в заявке на участие в запросе предложений и составляет 90 896 089 тыс. руб., что на 485,5 млн. руб. больше.**

**Согласно подпункту 5 пункта 27 информационной карты Закупочной документации подкритерий «Обособленные подразделения» критерия «Квалификация» оценивается исходя из представленных участниками запроса предложений документов в составе заявки на участие в запросе предложений в соответствии с подпунктом 2 пункта 17 Информационной карты Закупочной документации.**

Комиссией, согласно пояснениям Заказчика, установлено, что в составе заявки ООО «Росгосстрах» представлена информация о наличии 2 980 обособленных подразделений. Проверка достоверности предоставленной ООО «Росгосстрах» информации об обособленных подразделениях на территории РФ, имеющим возможность выдачи, изменения, расторжения полисов страхования, рассмотрения требований потерпевшего о страховой выплате и ее осуществления от имени страховщика в количестве 2 980 подразделений осуществлялась путем выборочной проверки (звонка) по контактными данным, представленным в указанной справке.

**Согласно подпункту 6 пункта 27 информационной карты Закупочной документации подкритерий «Чистая прибыль» критерия «Квалификация» оценивается исходя из представленных участником запроса предложений документов в составе заявки на участие в запросе предложений в соответствии с подпунктом 3 пункта 17 Информационной карты запроса предложений - заверенная копия отчета о финансовых результатах страховщика (Форма № 2-С «Отчет о прибылях и убытках страховой организации» за январь-декабрь 2013 г., строка 3000) с отметкой службы Банка России по финансовым рынкам о приеме за последний отчетный период (за который на момент подачи заявки истек срок ее представления в соответствующий орган), или, в случае ее представления в электронном виде, с приложением квитанции о приеме.**

Согласно пояснениям Заказчика достоверность предоставленных ООО «Росгосстрах» сведений, подтверждается соответствующей квитанцией о регистрации электронного документа. Использование при проведении оценки иных данных, не представленных участниками запроса предложений в составе заявки на участие в запросе предложений — недопустимо.

На заседании Комиссия установила, что в составе заявки ООО «Росгосстрах» представлен отчет о финансовых результатах страховщика за 9 месяцев 2014 года, согласно которому чистая прибыль составляет 3 549 020 тыс руб.

**Таким образом, Заказчик производил оценку и сопоставление заявок в соответствии с Закупочной документацией, с использованием информации и данных, представленных в составе заявок участников закупки. Следовательно, жалоба Заявителя признается необоснованной.**

**На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,**

**РЕШИЛА:**

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.**
- 2. Снять ограничения на проведение закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 13.01.2015 № ИК/212.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.