Департамент дорожного хозяйства Ярославской области

150000, г. Ярославль,

ул. Чайковского, д. 42А

email: ddh@yarregion.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 06-08/17-19

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

14 июня 2019 г. г. Ярославль

В Ярославское УФАС России поступило заявление Депутата государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации о нарушении Департаментом транспорта Ярославской области, Департаментом дорожного хозяйства Ярославской области антимонопольного законодательства (вх. № 14329 от 04.10.2018).

12 июля 2017г. Обществу с ограниченной ответственностью «Строительномонтажное управление №7» (далее — ООО «СМУ № 7») выдана Лицензия на пользование недрами сроком действия до 12 июля 2032г. с целевым назначением: разведка и добыча песка строительного на месторождении Каликинское, расположенном в 0,2 км северо-восточнее д.Каликино Рыбинского района Ярославской области.

В соответствии с пунктом 6.13 указанной лицензии недропользователю необходимо согласовать примыкание и присоединение участка недр к автомобильным дорогам общего пользования.

В декабре 2017г. ООО «СМУ-7» обратилось в Департамент транспорта Ярославской области с заявлением о предоставлении технических условий на присоединение участка недр (земельный участок с кадастровым номером 76:14:000000:11) к автодороге «Рыбинск – Александрова Пустынь».

22.12.2017г. Департамент транспорта Ярославской области направил в адрес заявителя Технические условия №04-13/1192 от 22.12.2017г. на присоединение участка недр (месторождение песка Каликино) на земельном участке с кадастровым номером 76:14:000000:11 к автомобильной дороге Рыбинск – Александрова Пустынь км 12+400 справа в районе д.Каликиной Рыбинского муниципального района Ярославской области.

Пунктом 2 Технических условий недропользователю предписано: на основании части 14 статьи 31 Федерального закона от 08.11.2007г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» выполнить оценку технического состояния участка автомобильной дороги Рыбинск – Александрова Пустынь, используемого для вывозки полезного ископаемого, определить фактическую прочность дорожной конструкции в соответствии с ОДН 218.1.052-2002 «Оценка прочности нежестких дорожных одежд» и

соотнести ее результаты с предполагаемыми нагрузками на дорожную конструкцию при вывозке материала с месторождения с учетом интенсивности движения транспортных средств. При недостаточной прочности предусмотреть усиление дорожной конструкции в соответствии с требованиями ОДН 218.046- 01 «Проектирование нежестких дорожных одежд». Результаты оценки прочности дорожной конструкции и объемы работ по усилению представить на согласование в Департамент транспорта Ярославской области в составе соответствующего раздела проекта разработки месторождения.

17 августа 2018г. ООО «СМУ-7» обратилось в ГКУ ЯО «Ярославская областная дорожная служба» и Департамент дорожного хозяйства Ярославской области с заявлением об уточнении технических условий, в котором просило уточнить протяженность подлежащего исследованию участка автомобильной дороги.

Письмом от 31 августа 2018г. Департамент дорожного хозяйства сообщил, что для присоединения участка недр (месторождение песка Каликино) к областной дорожной сети необходимо выполнить оценку технического состояния участка автомобильной дороги Рыбинск – Александрова Пустынь с км 0+000 по км 12+600, а также автомобильной дороги Рыбинск-Большое село с км 0+000 по км 5+062, соотнести полученные результаты с предполагаемыми нагрузками на дорожную конструкцию при вывозке материала с месторождения с учетом интенсивности движения транспортных средств; при недостаточной прочности предусмотреть усиление дорожной конструкции в соответствии с требованиями ОДН 218.046-01 «Проектирование нежестких дорожных одежд». Результаты оценки прочности дорожной конструкции и объемы работ по усилению представить на согласование в Департамент транспорта Ярославской области в составе соответствующего раздела проекта разработки месторождения.

В соответствии с пунктом 14 статьи 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — ФЗ «Об автомобильных дорогах») в случае, если для движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства требуется оценка технического состояния автомобильных дорог, их укрепление или принятие специальных мер по обустройству автомобильных дорог, их участков, а также пересекающих автомобильную дорогу сооружений и инженерных коммуникаций, лицо, в интересах которого осуществляются перевозки указанным транспортным средством, возмещает юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим такую оценку и принимающим такие меры, расходы на осуществление такой оценки и принятие таких мер до получения специального разрешения, указанного в части 1 или 2 настоящей статьи.

Согласно части 1 статьи 31 ФЗ «Об автомобильных дорогах» движение по автомобильным дорогам крупногабаритного транспортного средства либо транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, относящихся согласно Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) к грузам повышенной опасности, за исключением движения самоходных транспортных средств с вооружением, военной техники, транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, осуществляющих перевозки вооружения, военной техники и военного имущества, допускается при наличии специальных разрешений, выдаваемых в соответствии с положениями настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 31 ФЗ «Об автомобильных дорогах» движение по автомобильным дорогам тяжеловесного транспортного средства, масса которого с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которого более чем на два процента превышают допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось, за исключением движения самоходных транспортных средств с вооружением, военной техники, транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, осуществляющих перевозки вооружения, военной техники и военного имущества, допускается при наличии специального разрешения, выдаваемого в соответствии с положениями настоящей статьи.

Департаментом имущественных и земельных отношений Ярославской области 22 июня 2018г. Распоряжением №350-р согласована Проектная документация по участку недр местного значения ООО «СМУ-7».

Разделом 6 Проектной документации предусмотрена перевозка ПРС автотранспортом КамАЗ-55111 грузоподъемностью 13 т и вместимостью кузова 6,6 куб.м.

В решении Арбитражного суда Ярославской области от 15.04.2019 по делу № А82-22406/2018 было установлено, что стороны и третье лицо пришли к соглашению, что данное транспортное средство не относится к тяжеловесным или крупногабаритным транспортным средствам. Спор в этой части отсутствует.

В ходе судебного разбирательства ответчики и третье лицо не смогли представить доказательства и обосновать возложение на ООО «СМУ-7» обязанности по оценке технического состояния автомобильной дороги и по ее усилению в случае необходимости, а также обосновать указанный в письме от 31.08.2018 размер участка, на котором должны быть произведены указанные работы.

В рассматриваемом случае Арбитражным судом Ярославской области не установлены обстоятельства, которые послужили бы основанием для применения части 14 статьи 31 ФЗ «Об автомобильных дорогах», а тем более, для возложения на ООО «СМУ-7» обязанности по оценке технического состояния и усилению участка автомобильной дороги Рыбинск – Александрова Пустынь с км 0+000 по км 12+600, а также автомобильной дороги Рыбинск-Большое село с км 0+000 по км 5+062.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) установлено, что указанный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В связи с наличием в действиях (бездействии) Департамента дорожного хозяйства Ярославской области (150000, Ярославль, ул. Чайковского, 42 а) признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в направлении ответа на обращение от 31.08.2018 (исх. № ИХ49-2764/18) в адрес ООО «СМУ № 7», вменяющее ООО «СМУ № 7» обязанность по необходимости выполнения оценки технического состояния участка автомобильной дороги Рыбинск – Александрова Пустынь с км 0+000 по км 12+600, а также автомобильной дороги Рыбинск-Большое село с км 0+000 по км 5+062, соотнесения

полученных результатов с предполагаемыми нагрузками на дорожную конструкцию при вывозке материала с месторождения с учетом интенсивности движения транспортных средств, а также усиления дорожной конструкции в случае необходимости в соответствии с требованиями ОДН 218.046-01 «Проектирование нежестких дорожных одежд», Ярославское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает Департамент дорожного хозяйства Ярославской области о необходимости в срок до 13 июля 2019 г. прекращения указанных действий (бездействия) путем отзыва ответа на обращение от 31.08.2018 (ИХ49-2764/18), направленного в адрес ООО «СМУ № 7».

О выполнении предупреждения сообщить в Ярославское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Вместе с тем, в силу части 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководитель управления И.Г. Паутов

Исполнитель: Шаганц Алина Альбертовна

Телефон: 8 (4852) 72-92-88