

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:	<...> – (должностное лицо)	Заместитель Председателя Комиссии:
Члены Комиссии:	<...> – (должностное лицо)	Члены Комиссии:
	<...> – (должностное лицо)	

рассмотрев жалобу заявителя Михайлова А.П. (вх. 17259/ж от 22.10.2019г.) на действия оператора торговой площадки ООО «Сирин» и организатора торгов ООО «Партнер» при проведении торгов по реализации арестованного имущества должника на электронной торговой площадке <https://torg.msk.ru> №260919/33108331/01, а именно квартиры по адресу: г. Казань, ул. Каюма Насыри, д. 44, кв. 22, в присутствии (отсутствии):

- оператор ЭТП ООО «Сирин»: <...>. (директор);
- организатор торгов ООО «Партнер»: <...> (Доверенность от 17.05.2019г. №б/н);
- заявитель: <...> (лично), <...> (Доверенность от 03.06.2017г. №16 А А 4008818),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступила жалобы заявителя Михайлова А.П. (вх. 17259/ж от 22.10.2019г.) на действия оператора торговой площадки ООО «Сирин» и организатора торгов ООО «Партнер» при проведении торгов по реализации арестованного имущества должника на электронной торговой площадке <https://torg.msk.ru> №260919/33108331/01, а именно квартиры по адресу: г. Казань, ул. Каюма Насыри, д. 44, кв. 22.

Извещение о проведении торгов №260919/33108331/01 опубликовано организатором торгов ООО «Партнер» на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> 28.09.2019г.

Предмет торгов:

Лот 2. Квартира №22, общая площадь 89,7 кв.м., по адресу: РТ, г. Казань, ул. Каюма Насыри д.44, кадастровый номер <...> :50:011717:371. Собственник (правообладатель имущества) ООО "Домин".

Дата начала подачи заявок: 28.09.2019

Дата и время окончания подачи заявок: 04.10.2019 10:00

Дата и время проведения торгов: 08.10.2019 10:00

Место проведения торгов: торги проводятся на электронной торговой площадке, находящейся в сети интернет по адресу www.torg.msk.ru

Начальная продажная цена имущества: 6 727 500 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, оператором торговой площадки ООО «Сирин» неправомерно отказано в аккредитации на ЭТП.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

При этом данной нормой не установлены ограничения распространения данных требований только в отношении лиц, подпадающих под действие Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ) и Закона о контрактной системе (44-ФЗ), также в данной норме не указаны исчерпывающие виды торгов, на которые данные требования распространяются.

Следовательно, частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены общие требования и запреты на действия в всех субъектах правоотношения (в том числе хозяйствующих субъектов), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Федерального закона 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Реализация недвижимого имущества должника в соответствии с частью 3 статьи 87 Федерального закона 02.10.2007 г. N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Закон об исполнительном производстве) осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Таким образом, проведение торгов при реализации имущества должника в рамках Федерального закона 02.10.2007 г. N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» является обязательным.

В соответствии с частью 1 статьи 57 Федерального закона от 16.07.1998г. №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке) публичные торги по продаже заложенного имущества организуются и проводятся органами, на которые в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации возлагается исполнение судебных решений, если иное не установлено федеральным законом.

В рассматриваемых торгах реализация имущества должника проводилась в соответствии с Законом об исполнительном производстве, а также Законом об ипотеке.

Комиссия по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия оператора торговой площадки, а также позиции оператора торговой площадки, изучив представленные сторонами материалы, приходит к следующим выводам.

Согласно статье 437 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении.

Содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта).

Частью 1 статьи 438 ГК РФ установлено, что акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии.

ООО «СИРИН» является оператором электронной площадки <https://torg.msk.ru>, которая действует в соответствии с Регламентом данной электронной торговой площадки, размещенным на сайте ЭТП в свободном доступе.

Регламент ЭТП является договором присоединения участника торгов в соответствии со ст. 428 Гражданского Кодекса РФ, присоединение стороны к которому осуществляется средствами ЭТП путем подписания и предоставления Оператору заявления на аккредитацию на электронной торговой площадке, а также публичной офертой на основании статьи 437 Гражданского кодекса РФ.

Согласно пункту 3.4 Регламента присоединение к Регламенту означает полное принятие условий настоящего Регламента в редакции, действующей на момент регистрации соответствующего заявления.

В соответствии с пунктом 5.2 Регламента для регистрации на площадке Заявитель заполняет форму регистрации, которая открывается при нажатии на кнопку Регистрация. Просматривать документы, прикрепленные в торгах, подавать заявки и участвовать в торгах Заявитель может только после прохождения аккредитации.

Пунктом 5.4 Регламента оператором ЭТП установлен перечень электронных документов, которые необходимо представить для аккредитации на площадке.

Подпунктом «е» пункта 5.4 Регламента установлено, что для аккредитации на площадке также необходимо предоставить копии учредительных документов (для юридических лиц), все страницы паспорта или иного документа, удостоверяющего личность (для физических лиц), включая надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), страховое свидетельство.

Согласно п. 5.5 Регламента оператор ЭТП в течение 5 (пяти) рабочих дней принимает решение об аккредитации или отказе в аккредитации и уведомляет заявителя о принятом решении.

В соответствии с пунктом 5.6. Регламента оператор отказывает заявителю в аккредитации в следующих случаях:

- непредставления документов и сведений, указанных в пункте 5.4 настоящего Регламента;
- представления заявителем документов, не соответствующих установленным к ним требованиям (п. 5.19.4) либо содержащих недостоверную информацию, в т.ч. не соответствующую информации, содержащейся в базах данных из официальных сайтов органов государственной власти Российской Федерации в сети «Интернет» (в том числе palog.ru);
- представления заявителем недостоверной информации в заявлении, заполнения полей заявления с нарушением требований к ним (п. 5.19);
- предоставления в заявке адреса электронной почты, который уже зарегистрирован за другим Участником ЭТП;
- при повторной аккредитации уже аккредитованного лица.

Пунктом 5.1.94 Регламента установлены требования к электронным документам (полные копии документов, подтверждающих сведения заявления), прикладываемым к заявлению:

Тип файла: jpeg (одностраничный) или pdf (многостраничный);

Цветность: минимум 256 оттенков, разрешение минимум 200dpi;

Размер файла: максимум 2 МБ для одностраничного и 25 МБ для многостраничного;

Электронный документ должен точно повторять оригинал, изображение не должно быть изменено, быть слишком темным или слишком светлым. Информация и реквизиты оригинала должны быть четко видны на изображении;

Файл не должен быть защищен от просмотра, печати, не должен содержать вредоносного программного обеспечения в явном или скрытом виде;

Файл должен иметь название в зависимости от оригинала (образец наименования файла: «Паспорт Иванов», «Устав ООО «Ромашка»).

Согласно пояснениям оператора торговой площадки, заявка заявителя №34 на прохождение процедуры аккредитации была отклонена 4 октября 2019 года (на 5 рабочий день) в связи с тем, что страховое свидетельство, представленное заявителем, не соответствовало пункту 5.19.4 Регламента. Согласно п. 5.19.4 Регламента ЭТП цветность документов должна составлять 256 оттенков, то есть отсканированные копии должны быть цветными изображениями,

В ходе анализа заявки Михайлова А.П. на аккредитацию, Комиссией установлено, что в составе заявке был приложен СНИЛС в формате jpeg черно-белого цвета:

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что установленные оператором торговой площадки требования к документам, предоставляемым в составе заявки и условия аккредитации применены в равной степени ко всем участникам.

В период с 28.09.2019г. по 11.10.2019г. на площадке аккредитованы более 50 участников (согласно запросу информации у оператора ЭТП ООО «Сирин»).

Участник в соответствии с пунктом 3.4 Регламента при подаче заявки на аккредитацию согласился с условиями, утвержденными Регламентом, в том числе с условиями подачи заявок.

Учитывая, что страховое свидетельство в электронном формате не соответствовало требованиям аккредитации, оператором принято правомерное решение в соответствии с пунктом 5.6. Регламента.

Кроме того, представленное в составе заявки страховое свидетельство не соответствовало требованиям оператора к электронным документам по разрешению файла (разрешение минимум 200dpi, страховое свидетельство имело разрешение 96 точек на дюйм).

Действующим законодательством не регламентирован порядок регистрации на электронной торговой площадке, не установлены определенные требования либо ограничения к документам, предоставляемым в составе заявки на аккредитацию на ЭТП.

Установлено, вторая поданная заявка Михайлова А.П. на аккредитацию на ЭТП 07.10.2019г. была одобрена 11.10.2019г. Заявитель предоставил страховой номер индивидуального лицевого счета в цветном варианте.

Таким образом, по состоянию на дату рассмотрения Комиссией жалобы, участник Михайлов А.П. аккредитован на ЭТП ООО «Сирин» и может участвовать в торгах в течение одного года (пункт 3.3 Регламента).

Учитывая вышеизложенное, довод заявителя признан необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23 и 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя Михайлова А.П. (вх. 17259/ж от 22.10.2019г.) на действия оператора торговой площадки ООО «Сирин» и организатора торгов ООО «Партнер» при проведении торгов по реализации арестованного имущества должника на электронной торговой площадке <https://torg.msk.ru> №260919/33108331/01, а именно квартиры по адресу: г. Казань, ул. Каюма Насыри, д. 44, кв. 22, необоснованными.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)