

РЕШЕНИЕ

по делу № 265-К/19

о нарушении законодательства о контрактной системе

«23» декабря 2019 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителей: заявителя ООО «Наша Суббота», заказчика Прокуратуры Республики Алтай, рассмотрев жалобу ООО «Наша Суббота» на действия аукционной комиссии Прокуратуры Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177100000219000031 «Услуги по комплексному обслуживанию здания и уборке помещений административных зданий органов прокуратуры Республики Алтай»,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 16.12.2019г. (вх. 5494) поступила жалоба ООО «Наша Суббота» от 13.12.2019г. на действия аукционной комиссии Прокуратуры Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177100000219000031 «Услуги по комплексному обслуживанию здания и уборке помещений административных зданий органов прокуратуры Республики Алтай».

Заявитель считает, что аукционная комиссия заказчика неправомерно приняла решение об отклонении первой части заявки общества. А также обжалует положения документации в части необоснованного укрупнения закупки (два вида работ: уборка и комплексное обслуживание территории), установление избыточного количества показателей с многочисленными отсылками на ГОСТы, излишнего требования к материалам и ненадлежащей инструкции по заполнению заявки.

Заказчиком Прокуратурой Республики Алтай 20.12.2019г. (вх. 5577) представлены письменные возражения на жалобу.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав доводы представителей

сторон, установила следующее:

29.11.2019г. Прокуратурой Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона «Услуги по комплексному обслуживанию здания и уборке помещений административных зданий органов прокуратуры Республики Алтай».

Согласно извещению №0177100000219000031:

- начальная (максимальная) цена контракта: 7 000 033,33 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 09.12.2019г. в 07-00;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 10.12.2019г.;
- дата проведения электронного аукциона: 11.12.2019г.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 данной статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 10.12.2019г. на участие в данном электронном аукционе поступило 6 заявок, 2 заявки отклонены в т.ч. заявка №22 (ООО «Наша Суббота»).

В протоколе указана следующая причина отклонения заявки №22 (ООО «Наша Суббота») «на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ (несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи

66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, в отношении товара «сигнальная лента»). Отказать в допуске на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Федеральный закон № 44-ФЗ – непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, а именно: 1) Участник закупки в составе первой части заявки в отношении товара «Бумага туалетная» указывает, что она будет гладкая, вместе с тем указывает, что «рельеф тиснения ровный, четкий, видимый невооруженным глазом, без пропусков»; 2) Участник закупки в составе первой части заявки в отношении товара «Полотенце бумажное» указывает, что оно будет гладким, вместе с тем указывает, что «рельеф тиснения ровный, четкий, без пропусков»; 3) В отношении товаров «Кабель тип 2» и «Кабель тип 3» участником закупки указано: «Исполнение в части показателей пожарной опасности: нг-LS», вместе с тем имеется показатель о том, что изоляция огнестойких кабелей наложена поверх термического барьера из слюдосодержащих лент, однако огнестойкие кабели имеют исполнение «нг-FRLS»; 4) В отношении товара «Лак» заказчиком указано следующее: «Должен соответствовать ГОСТ Р 52165-2003.... Лак ограниченно атмосферостойкий.... Группа лака 1». Однако, в соответствии с пунктом 5.3.2 и таблицей 3 ГОСТ Р 52165-2003 ограниченно атмосферостойкие лаки имеют обозначение группы 2».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Требования к первой части заявки установлены заказчиком в пункте 10.1.1 общей части документации (раздел I аукционной документации), а именно: согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), а также конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в случае отсутствия в документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об

электронном аукционе.

При анализе первой части заявки № 22 (ООО «Наша Суббота») Комиссией УФАС по РА установлено следующее:

По товару «Бумага туалетная» заявка содержит следующие значения показателей: количество слоев 2шт. Изготовлена в рулоне. Бумага на втулке. Цвет бумаги белый. Обязательно наличие перфорации. Значение показателя количество листов в рулоне, разделенных перфорацией, 140 штук. Значение показателя диаметр втулки 40мм. **Гладкая**. Значение показателя длина туалетной бумаги в рулоне 30м. Нет механических повреждений и полос, складок, дырчатости, посторонних включений в виде песка, минеральных включений, коры. Значение показателя ширина листа составляет 90 мм. Обрез кромок ровный, чистый. Намотка бумаги в рулоне плотная, обеспечивающая свободное разматывание изделия при его использовании, без задержки и перекосов. **Рельеф тиснения ровный, четкий, видимый невооруженным глазом, без пропусков**. Бумага не ароматизированная. Значение показателя длина листа 16 см. Листы бумаги отрываются четко по перфорации. Не допускается наличие обрывов и склеек смежных слоев бумаги в рулоне.

В соответствии с п. 3.2.2 ГОСТ Р52354-2005 «Изделия из бумаги бытового и санитарно-гигиенического назначения. Общие технические условия» изделия изготавливают однослойными и многослойными; с перфорацией или без нее; гладкими, крепированными или тисненными; белыми, цветными или цвета естественного волокна; с покрытием или без покрытия; ароматизированными и (или) с пропиткой различными составами (антисептическими, парфюмерными, дезинфицирующими, моющими и т.п.) в зависимости от функционального назначения изделий.

Заказчиком в техническом задании предусмотрены показатели туалетной бумаги в том числе должна быть гладкой или крепированной или тесненной.

Из инструкции по подготовке заявок следует, что если заказчиком предложен **выбор одной из двух разновидностей товара** (типа, класса, вида, категории, исполнения, марки, размера, обозначения, и т.п.), **участник закупки должен выбрать одну из предложенных разновидностей товара и указать конкретные показатели именно той разновидности товара**, которую он выбрал и предлагает к поставке. При подготовке первой части заявки участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели товара с учетом требований государственных стандартов, требование о соответствии которым установлено заказчиком (при наличии), участник закупки должен самостоятельно сопоставить конкретные показатели товара с выбранным типом, видом, исполнением и т.д. товара, при этом для определения типа (класса, марки, исполнения, номинального размера, категории, номинального давления и т.д.) участнику закупки не нужно проводить

испытания/анализы/исследования, либо приобретать товар, участник закупки вправе воспользоваться положениями государственных стандартов для выбора и обозначения типа (класса, марки, исполнения, номинального размера, категории, номинального давления и т.д) и соответствующих ему параметров, предлагаемого им товара.

В первой части заявки №22 (ООО «Наша Суббота») заявлено, что бумага будет гладкой, однако одновременно указывает рельеф тиснения (данное описание относится к тисненным изделиям).

Аналогичная ситуация по товару «Полотенце бумажное».

Таким образом, в заявке общества заявлен товар, который не соответствует Государственному стандарту, аукционной документации и инструкции по заполнению заявки. У аукционной комиссии отсутствовала возможность однозначно определить будет ли туалетная бумага и бумажное полотенце тисненными или гладкими.

По товару «Лак» заявка содержит следующие значения показателей: после высыхания лак образует однородную поверхность без посторонних включений. Лак **ограниченно атмосферостойкий**. Лак на основе природных смол. Лак после нанесения на поверхность образует твердую прозрачную пленку, обладающую защитными свойствами. **Группа лака 1.**

В соответствии с п. 5.3.2. ГОСТ Р 52165-2003 «Материалы лакокрасочные. Лаки. Общие технические условия» группа лаков атмосферостойкие имеет обозначение группы 1, ограниченно атмосферостойкие группу 2.

Заказчиком в техническом задании предусмотрено в т.ч. лак должен быть ограниченно атмосферостойким или атмосферостойким. Группа лака должна быть 1 или 2.

Таким образом, в заявке общества заявлен товар, который не соответствует Государственному стандарту, аукционной документации и инструкции по заполнению заявки. У аукционной комиссии отсутствовала возможность однозначно определить будет ли лак ограниченно атмосферостойким или атмосферостойким (ограниченно атмосферостойкий имеет группу 2).

По товару «Кабель тип 2», «Кабель тип 3» в заявке указано в т.ч., что изоляция **огнестойких кабелей** наложена поверх термического барьера из слюдосодержащих лент. Исполнение в части показателей пожарной опасности: **нг-LS**.

В соответствии с п. 4.1 ГОСТ 31996-2012 «Межгосударственный стандарт. Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия» по исполнению в части показателей пожарной опасности кабели подразделяются:

- не распространяющие горение при одиночной прокладке (без обозначения);
- не распространяющие горение при групповой прокладке (нг);
- не распространяющие горение при групповой прокладке, с пониженным дымо- и газовыделением (нг-LS);
- не распространяющие горение при групповой прокладке и не выделяющие коррозионно-активных газообразных продуктов при горении и тлении (нг-HF);
- огнестойкие, не распространяющие горение при групповой прокладке, с пониженным дымо- и газовыделением (нг-FRLS);
- огнестойкие, не распространяющие горение при групповой прокладке и не выделяющие коррозионно-активных газообразных продуктов при горении и тлении (нг-FRHF).

Заказчиком в техническом задании предусмотрены показатели пожарной опасности кабель должен: нг-LS/нг-FRLS.

Из инструкции по заполнению заявки следует, что знак «косая черта» «/», «\» употребляется в функции, близкой к союзу «или», как знак альтернативности понятий (значений, показателей), из которых участнику закупки необходимо выбрать только одно понятие (значение, показатель), за исключением случаев указания знака «косая черта» «/», «\» в качестве обозначения отношения величин (параметров) (в математическом смысле: единицы измерения и т.д.).

Вместе с тем, общество в заявке предоставляет показатель огнестойкого кабеля (изоляция **огнестойких кабелей** наложена поверх термического барьера из слюдосодержащих лент) в то время, как исполнение в части показателей пожарной опасности **нг-LS**, который относится к группе не распространяющие горение при групповой прокладке, с пониженным дымо- и газовыделением.

Таким образом, в заявке общества заявлен товар, который не соответствует Государственному стандарту, аукционной документации и инструкции по заполнению заявки. У аукционной комиссии отсутствовала возможность однозначно определить будет ли кабель огнестойкий или не распространяющий горению.

По товару «Сигнальная лента» в заявке указано в т.ч. угол наклона полос сигнальной разметки при расположении их наклонно 45 градусов.

В соответствии с п. 7.3.1 ГОСТ 12.4.026-2015 «Международный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний»

полосы сигнального и контрастного цветов могут располагаться на сигнальной разметке прямо (вертикально или горизонтально), наклонно под углом 45-60 градусов или зигзагообразно («елочкой»).

Заказчиком в техническом задании предусмотрена сигнальная разметка наклонно под углом не менее 45 градусов и не более 60 градусов.

Из инструкции по заполнению заявки следует, что в случае, если в требовании к значению показателя единица измерения установлена только у числа следующего после союза «и», то данный показатель является требованием к конкретному значению и участник устанавливает одно число, а в случае если единица измерения установлена у числа указанного до союза «и» и после союза «и» то данный показатель читать, как требование к диапазону значений и **участник устанавливает значение нижней и верхней границ диапазона.**

Исходя из требований инструкции показатель сигнальная разметка должен быть указан в диапазонном значении - наклонно под углом 45 - 60 градусов.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА считает, что аукционная комиссия правомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявки №22 (ООО «Наша Суббота») по основаниям указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 10.12.2019г.

Следовательно, данный довод жалобы на действия аукционной комиссии заказчика является необоснованным.

Согласно ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения аукционной документации может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах.

Жалоба ООО «Наша Суббота» поступила в УФАС по РА 16.12.2019г., срок окончания подачи заявок - 09.12.2019 07:00 час.

Таким образом, доводы жалобы о том, что заказчиком необоснованно укрупнена закупка, установлены излишние требования к материалам, документация содержит ненадлежащую инструкцию по заполнению заявки Комиссией УФАС по РА не рассматриваются, так как жалоба подана по истечении срока, позволяющего обжаловать положения документации.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Наша Суббота» на действия аукционной комиссии Прокуратуры Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177100000219000031 «Услуги по комплексному обслуживанию здания и уборке помещений административных зданий органов прокуратуры Республики Алтай» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.