

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 3-01-03/02-2021

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

04 февраля 2021 года

г. Пенза

Пензенским УФАС России проведен анализ нормативно – правовых актов органов власти на территории Пензенской области по вопросам предоставления субсидий на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

По результатам проведенного анализа нормативно-правовых актов органов местного самоуправления г. Сердобска Сердобского района Пензенской области установлено следующее.

Постановлением Администрации г. Сердобска Сердобского района от 26.06.2014 № 225 утверждена муниципальная программа города Сердобска Сердобского района Пензенской области "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Сердобске Сердобского района Пензенской области на 2014 - 2022 годы» (далее – Программа).

Целью Программы является развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Сердобска.

Постановлением Администрации г. Сердобска Сердобского района Пензенской области от 05.06.2020 N 171 утвержден Порядок предоставления в 2020 году субсидий, направляемых на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Сердобске Сердобского района Пензенской области на 2014-2022 годы» (далее – Порядок).

Данный Порядок устанавливает цели, условия, порядок предоставления и распределения субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, а также критерии отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления субсидий по мероприятиям, включенным в программу.

Целью предоставления субсидий является возмещение части фактически понесенных затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности субъекту социального предпринимательства, связанных с реализацией следующих мероприятий:

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства;
- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей - групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных видов деятельности (далее - центр времяпрепровождения детей).

Заявителем выступает субъект МСП, зарегистрированный и занимающийся социально значимые видами деятельности на территории города Сердобска, подавший заявку на участие в отборе по предоставлению субсидии в соответствии с требованиями настоящего Порядка (пункт 1.2.2. Порядка).

Получатель субсидии - заявитель, по результатам рассмотрения заявки которого, Комиссией по оказанию финансовой поддержки в сфере малого и среднего предпринимательства (далее - Комиссия) принято решение о предоставлении финансовой поддержки в форме субсидии и заключивший с Администрацией города Сердобска (далее - Администрация) Соглашение о предоставлении субсидии (пункт 1.2.3. Порядка).

Согласно пункту 1.7 Порядка субсидии предоставляются категориям субъектов МСП, которые:

1. зарегистрированы и осуществляют деятельность на территории города Сердобска Сердобского района Пензенской области;

2. произвели затраты не ранее 1 января 2019 года. Субсидии предоставляются на возмещение обоснованных и документально подтвержденных затрат, на условиях софинансирования субъектом МСП расходов;

3. не приобретают за счет средств Субсидии средства иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологического импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных настоящим Порядком;

4. принимают на себя обязательство по обеспечению выполнения показателей результативности в году предоставления субсидий, занимающихся социально значимыми видами деятельности:

- обеспечение функционирования центра времяпрепровождения детей в течение не менее 3 лет с момента получения субсидии на создание центра

временипрепровождения;

- осуществление социально ориентированной предпринимательской деятельностью в течение 2 лет, предшествующих дате подачи заявления на предоставление субсидии;
- создание новых рабочих мест (без внешних совместителей) – получателем субсидии, включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей – не менее 1 рабочего места;
- прирост средней заработной платы (без внешних совместителей) - не менее 5%, значение средней заработной платы работников в году предоставления субсидии составляет не ниже минимального размера оплаты труда по Пензенской области и действующего на дату подачи заявительной документации на предоставление субсидии (пункт 1.7 Порядка).

В предоставлении субсидии отказывается, в том числе, в случае несоответствия требованиям, установленным пунктом 1.8 и не отнесения к категориям, указанным в пункте 1.7 настоящего Порядка (пункт 3.13.3 Порядка).

Следовательно, для получения субсидий хозяйствующему субъекту необходимо осуществлять субсидируемую деятельность на территории г. Сердобска, и быть зарегистрированным на территории г. Сердобска.

Конечной целью субсидирования является развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Сердобска.

Статьей 8 Конституции РФ установлено, что в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Действующим законодательством не установлен запрет на осуществление хозяйствующим субъектом деятельности за пределами территории муниципального образования, в котором он зарегистрирован.

Установление Администрацией г. Сердобска Сердобского района Пензенской области требования об одновременной регистрации и осуществлении деятельности на территории муниципального образования в качестве условия для получения субсидии, исключает из числа претендентов на получение субсидии хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в других муниципальных образованиях, субъектах Российской Федерации, но осуществляющих субсидируемую деятельность на территории г. Сердобска Сердобского района Пензенской области.

Таким образом, органом местного самоуправления установлен

дополнительный, не предусмотренный действующим законодательством, административный барьер для получения субсидии на указанные цели в г. Сердобске, что приводит (может привести) к ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Учитывая вышеизложенное, в действиях администрации г. Сердобска Сердобского района Пензенской области, выразившихся в установлении в качестве обязательного требования для предоставления субсидии наличие регистрации хозяйствующего субъекта в г. Сердобск Сердобского района Пензенской области, что приводит (может привести) к ограничению конкуренции, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Статьей 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения статьи 15 данного закона в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии

мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в действиях администрации г. Сердобска Сердобского района Пензенской области, признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Администрацию о необходимости прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, и принять меры по устранению причин и условий данного нарушения, для чего в срок **до 01.03.2021**:

- исключить из пункта 1.2.2. Порядка предоставления в 2020 году субсидий, направляемых на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Сердобске Сердобского района Пензенской области на 2014-2022 годы», утвержденного постановлением администрации г. Сердобска Сердобского района Пензенской области от 05.06.2020 № 171, требование о регистрации СМП на территории г. Сердобска;

- исключить из пункта 1.7.1. Порядка предоставления в 2020 году субсидий, направляемых на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Сердобске Сердобского района Пензенской области на 2014-2022 годы», утвержденного постановлением администрации г. Сердобска Сердобского района Пензенской области от 05.06.2020 № 171, требование о регистрации СМП на территории г. Сердобска Сердобского района Пензенской области.