

РЕШЕНИЕ

29 января 2010 года

г. Смоленск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Смоленского УФАС России, в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 01.07.2008 № 106) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу Смоленского филиала ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» на действия муниципального заказчика – Муниципального медицинского учреждения «Ярцевская центральная районная больница», уполномоченного органа – Администрации муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области при проведении открытого конкурса по отбору страховой организации для заключения договоров обязательного медицинского страхования сотрудников ММУ «Ярцевская центральная районная больница»,

УСТАНОВИЛА:

В жалобе, озвученной в ходе заседания комиссии, заявитель указал на нарушение муниципальным заказчиком требований Закона о размещении заказов при размещении вышеуказанного заказа путем проведения открытого конкурса.

Представитель заявителя указал, что конкурсная документация содержит в пп. 3 п. 27 Информационной карты «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе» критерий «Объем предоставления гарантий качества услуг (размер уставного капитала)», что нарушает требования ч. 2.1 ст. 22 Закона о размещении заказов, так как не допускается включать в конкурсную документацию требования, о наличии у участника размещения заказа финансовых и других ресурсов.

Кроме того, он отметил, что в соответствии с ч. 3 ст. 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация не должна содержать требования к услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказов.

По его мнению, данным требованием, является критерий «Объем предоставления гарантий качества услуг (размер уставного капитала)».

На основании вышеизложенного, заявитель просит отменить результаты открытого конкурса.

Представитель ответчика пояснила, что согласно приказу Министерства Финансов РФ от 08.12.2003 № 113н «О формах бухгалтерской отчетности страховых организаций и отчетности, представляемой в порядке надзора» уставной капитал относится к пассивам организации и, следовательно, не является ее финансовым ресурсом.

Кроме того, в современном экономическом словаре (под редакцией Райзенберг Б.А., Лозовских Л.Ш., Стародубцева Е.Б.; издательство: ИНФРА-М 2006 год) дано следующее определение финансовых ресурсов: «Финансовые ресурсы государства, региона, предприятия, фирмы – совокупность всех видов денежных средств, финансовых активов, которыми располагает экономический субъект, находящийся в его распоряжении».

Для оценки участников конкурса муниципальным заказчиком в качестве одного из критериев был выбран «Объем предоставления гарантий качества (размер уставного капитала)». Так как уставной капитал является одним из источников финансовой надежности организации, а следовательно и гарантией качества оказания услуг, то наличие большего уставного капитала говорит о лучшей надежности страховой компании.

На основании вышеизложенного представитель ответчика просит отказать в удовлетворении требований заявителя.

Изучив содержание жалобы и информации, полученной в ходе проведенной проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы и выслушав доводы представителей заявителя и ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что муниципальным заказчиком – ММУ «Ярцевская центральная районная больница» размещение заказа по отбору страховой организации для заключения договоров обязательного медицинского страхования сотрудников ММУ «Ярцевская центральная районная больница» было осуществлено путем проведения открытого конкурса, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Однако при проведении вышеуказанного открытого конкурса муниципальным заказчиком, уполномоченным органом в п. 27 Информационной карты был установлен критерий «Размер уставного капитала», противоречащий положениям ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в данном конкурсе помимо цены контракта могут быть:

- качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;

- сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

В конкурсной документации установлен критерий «Объем предоставления гарантий качества услуг» и показатель данного критерия «размер уставного капитала». Однако, согласно ч. 4.1 ст. 28 Закона о размещении заказа, конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе вправе оценивать деловую репутацию участника конкурса, наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для выполнения работ, оказания услуг только в соответствии с критерием, предусмотренным п. 1.1 ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов, если это установлено содержащимся в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Учитывая, что, согласно Правилам оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, утвержденным вступившим в силу 01.11.2009 Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 722, содержание критерия «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг», в том числе его показатели, определяются в конкурсной документации в соответствии с ч. 4.1 ст. 28 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что муниципальный заказчик неправомерно отнес показатель критерия «размер уставного капитала» к критерию «Объем предоставления гарантий качества услуг».

Таким образом, доводы, указанные в жалобе заявителя, Комиссией признаны не состоятельными.

Кроме того, в п. 3.3 раздела 3 проекта муниципального контракта, муниципальным заказчиком, уполномоченным органом в нарушение части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов были установлены случаи, предусматривающие возможность расторжения контракта в одностороннем порядке. Однако, Закон о размещении заказов является специальным законом, регулирующим порядок размещения заказов, и определяет конкретные случаи расторжения государственных, либо муниципальных контрактов. Расторжение контрактов в одностороннем порядке Законом о размещении заказов не предусмотрено. Частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов определено, что расторжение государственного или муниципального контракта допускается по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Страховая компания» «СОГАЗ-Мед» на действия муниципального заказчика – Муниципального медицинского учреждения «Ярцевская центральная районная больница», уполномоченного органа – Администрации муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области при проведении открытого конкурса по отбору страховой организации для заключения договоров обязательного медицинского страхования сотрудников ММУ «Ярцевская центральная районная больница» необоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика – Муниципального медицинского учреждения «Ярцевская центральная районная больница», уполномоченного органа - Администрации муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области нарушения ч. 4.1 ст. 28, ч. 8. ст. 9 Закона о размещении заказов.

3. Выдать муниципальному заказчику – Муниципальному медицинскому учреждению «Ярцевская центральная районная больница», уполномоченному органу - Администрации муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем отмены протоколов рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и вскрытия конвертов, а также внесения изменений в конкурсную документацию и продления срока подачи заявок в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия заказчика, аукционной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 17-Г.З.-10

о прекращении нарушения законодательства

в сфере размещения заказов

29 января 2010 г.

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе <...>

на основании своего решения от 29 января 2010 года, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России жалобы Смоленского филиала ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» (вх. № 233/03 от 22.01.2010) на действия муниципального заказчика – Муниципального медицинского учреждения «Ярцевская центральная районная больница», уполномоченного органа – Администрации муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области при проведении открытого конкурса по отбору страховой организации для заключения договоров обязательного медицинского страхования сотрудников ММУ «Ярцевская центральная районная больница» в части нарушения законодательства о размещении заказов, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику - Муниципальному медицинскому учреждению «Ярцевская центральная районная больница», уполномоченному органу – Администрации муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области при проведении открытого конкурса по отбору страховой организации для заключения договоров обязательного медицинского страхования сотрудников ММУ «Ярцевская центральная районная больница» устранить нарушения Закона о размещении заказов путем исключения в конкурсной документации показателя «Размер уставного капитала» из критерия «Объем предоставления гарантий качества услуг», противоречащего требованиям ч. 4.1 ст. 28 Закона о размещении заказов, а также исключения п. 3.3 раздела 3 проекта муниципального контракта несоответствующего требованиям ч. 8 ст. 9 Закона о размещении заказов и продления сроков подачи заявок в соответствии с действующим законодательством в сфере размещения заказов.

2. В течение трех рабочих дней со дня получения настоящего предписания представить в Смоленское УФАС России письменные доказательства исполнения предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Подписи членов комиссии <...>