

Члену комиссии

Государственного учреждения
здравоохранения Ярославской

области «Углическая центральная
районная больница»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.30- 749/2023

резольтивная часть решения оглашена 10.07.2023

постановление в полном объеме изготовлено 11.07.2023 г.
Ярославль

Заместитель руководителя Управления Федеральной
антимонопольной службы по Ярославской области

рассмотрев протокол об административном правонарушении от
10.07.2023 г. и материалы дела № 076/04/7.30-749/2023, возбужденного
в отношении должностного лица заказчика - члена комиссии
государственного учреждения здравоохранения Ярославской
области «Углическая центральная районная больница»

надлежащим образом уведомленной о времени и месте составления
протокола, в присутствии представителя по доверенности

УСТАНОВИЛ:

Заказчиком, ГУЗ ЯО «Углическая ЦРБ», в единой информационной
системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru)
03.11.2022 размещено извещение № 0371300020022000266 о
проведении аукциона в электронной форме на право заключения
контракта на поставку расходных материалов медицинского
назначения для нужд ГУЗ ЯО «Углическая ЦРБ».

Начальная (максимальная) цена контракта 126 033,00 рублей.

Исходя из пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов; при отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных указанным пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Частью 3 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Частью 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 указанной статьи.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки № 0371300020022000266 объектом закупки является поставка расходных материалов медицинского назначения для нужд ГУЗ ЯО «Угличская ЦРБ».

Поставляемый товар соответствует коду ОКПД 2 - 32.50.13.190.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 (ред. от 08.07.2022) «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102) установлен перечень медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Согласно пункту 1 Постановления Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 утвержден:

перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 1);

перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 2).

Закупаемые заказчиком медицинские изделия: Мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный, Контур дыхательный для ИВЛ, Фильтр бактериально-вирусный, с кодом ОКПД 2 - 32.50.13.190 входят в перечень № 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 N 102.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 в целях осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 2, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке), которые одновременно:

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам,

предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок;

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в показателе локализации собственного производства медицинских изделий;

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 "Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования".

Заказчиком в извещении о проведении аукциона в электронной аукционной документации установлены ограничения и условия допуска товара:

ВИД ТРЕБОВАНИЯ	НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АКТ
Условие допуска	Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018
Ограничение допуска	Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Согласно пункту 3 раздела «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по её заполнению» извещения о проведении электронного аукциона заказчиком установлено следующее требование к содержанию заявки на участие в электронном аукционе:

«-Указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ наименования страны происхождения товара

-Сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным

органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза, или сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров».

На участие в аукционе было подано 8 заявок:

В составе заявки также приложены следующие документы:

- В отношении товара: «Мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный» - акт экспертизы происхождения товаров № 1/315-1 от 25.01.2022 на мочеприемники медицинские однократного применения; документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017; сертификат о происхождении товара форма СТ-1 № BYRU2101031501, выданный Унитарным предприятием по оказанию услуг «Минское отделение Белорусской торгово-промышленной палаты»;

- В отношении товара: «Контур дыхательный для ИВЛ» - акт экспертизы документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017; сертификат о происхождении товара форма СТ-1 № BYRU1101559503, выданный Унитарным предприятием по оказанию услуг «Минское отделение Белорусской торгово-промышленной палаты»;

- В отношении товара «Фильтр бактериально-вирусный» - акт экспертизы происхождения товаров № 1/1955-3 от 28.04.2022 на фильтр дыхательный бактериально-вирусный; документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017; сертификат о происхождении товара форма СТ-1 № BYRU2101195503, выданный Унитарным предприятием по оказанию услуг «Минское отделение Белорусской торгово-промышленной палаты»;

В составе заявки также приложено следующее:

- В отношении товара: «Мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный» - акт экспертизы происхождения товаров № 21.168.09.03.068 от 08.03.2022 на мочеприемники

медицинские однократного применения; документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017; сертификат о происхождении товара форма СТ-1 № 2168000005, выданный Союз «Люберецкая торгово-промышленная палата»;

- В отношении товара: «Контур дыхательный для ИВЛ» - акт экспертизы происхождения товаров № 21.168.02.12.276 от 02.12.2021; документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017; сертификат о происхождении товара форма СТ-1 № 2168000008, выданный Союз «Люберецкая торгово-промышленная палата»;

- В отношении товара «Фильтр бактериально-вирусный» - акт экспертизы происхождения товаров № 21.168.09.03.068 от 08.03.2022; документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017; сертификат о происхождении товара форма СТ-1 № 2168000009, выданный Союз «Люберецкая торгово-промышленная палата».

В соответствии с частью 5 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая,

предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

В силу пункта 4 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона).

Поскольку на участие в закупке подана 2 заявки, удовлетворяющие требованиям извещения об осуществлении закупки и содержащие предложение о поставке медицинских изделий, страной происхождения которой являются Российская Федерация и Республика Беларусь, то комиссия по осуществлению закупок должна была отклонить заявки

Вместе с тем, согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0371300020022000266 от 14.11.2022 комиссия по осуществлению закупок признала заявки

Указанные выше нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенные заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приказом ГУЗ ЯО «Угличская ЦРБ» № 418 от 22.06.2022 утверждено положение о закупочной деятельности (далее – Положение).

Согласно главе 6 Положения «Закупочная комиссия»:

6.1. Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика

(подрядчика, исполнителя), Заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки (далее — закупочная комиссия).

Исходя из главы 16 Положения «Аукцион в электронной форме»:

16.11. Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме:

16.11.1. Закупочная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в аукционе в электронной форме и документы, направленные Заказчику оператором ЭП, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке. При этом закупочная комиссия рассматривает вторые части заявок, полученные от оператора ЭП в соответствии с пунктом 16.10.13 Положения, до определения победителя аукциона в электронной форме (единственного участника) и участника электронного аукциона, сделавшего второе по степени выгодности предложение после лучшего.

16.11.2, Закупочной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке.

16.11.5. Результаты рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме - фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами закупочной комиссии, и не позднее чем через три дня со дня подписания указанного протокола, размещаются Заказчиком в ЕИС и на ЭП. Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме должен содержать информацию: б) о результатах рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме с указанием оснований отклонения каждой заявки на участие в аукционе в электронной форме, с указанием положений аукционной документации которым не соответствуют такая заявка на участие в аукционе электронной форме.

Правонарушение совершено 14.11.2022 по адресу: 152613, Ярославская область, Угличский район г. Углич, ул. Северная д. 7.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные

правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса (часть 3 статьи 3.4 КоАП РФ).

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса (часть 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ).

Согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 25.06.2019 № 1563-О статья 4.1.1 КоАП РФ, действующая во взаимосвязи с положениями статьи 3.4 КоАП РФ, предусматривает возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением в качестве одного из способов индивидуализации административного наказания, применяемого в отношении особого субъекта административной ответственности - субъектов малого и среднего предпринимательства, а также их работников. По смыслу указанных законоположений такая замена осуществляется, в частности, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора) при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

Исходя из приведенных норм и правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, возможность замены наказания в виде административного штрафа на предупреждение допускается при наличии совокупности всех обстоятельств, указанных в части 2 статьи 3.4 КоАП РФ. Помимо прочих условий, установленных статьей 4.1.1

КоАП РФ для возможности замены административного штрафа на предупреждение, основополагающим условием для применения указанной нормы КоАП РФ является то обстоятельство, что административное правонарушение совершено впервые.

Членом комиссии государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Угличская центральная районная больница»

правонарушение совершено впервые, обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не имеется.

Санкция части 7 статьи 7.30 КоАП РФ не предусматривает назначение наказания в виде «предупреждения». Часть 1 статьи 7.30 КоАП РФ не входит в перечень статей, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ, по которым не может быть заменен административный штраф на предупреждение.

В данном случае отсутствует причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствует имущественный ущерб.

Оценив характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения

должностное лицо Ярославского УФАС России усмотрело основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, поскольку их применение в данной ситуации является справедливым, отвечающим принципу целесообразности юридической ответственности, характеру правонарушения и обстоятельствам его совершения, соответствует как интересам лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства.

Учитывая, что факт возбуждения административного дела сам по себе уже выполняет предупредительную функцию, вынесение предупреждения по данному делу обеспечивает соответствующую защиту охраняемым законом государственным и общественным интересам.

Руководствуясь статьями 3.4 и 4.1.1, частью 7 статьи 7.30, статьей 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

должностное лицо Ярославского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

п р и в л е ч ь ч л е н а комиссии государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Угличская центральная районная больница»

за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в признании победителя закупки с нарушением требований законодательства о контрактной системе, к административной ответственности в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление вступило в законную силу «___» _____ 2023 года

Дата выдачи постановления «___» _____ 2023 года