

РЕШЕНИЕ №054/06/67-1562/2019

19 августа 2019 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Растворцев С.Н. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Можейкин М.А. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

от подателя жалобы – ПКО ВОИ представители не явились, уведомлено надлежащим образом;

в присутствии представителей:

от подателя жалобы – ООО «ОГИС ТРЕЙД»: «» (по доверенности);

от заказчика – ГУ-Новосибирским РО ФСС РФ: «» (по доверенности),

рассмотрев жалобы ПКО ВОИ и ООО «ОГИС ТРЕЙД» на действия аукционной комиссии заказчика – ГУ-Новосибирским РО ФСС РФ при проведении электронного аукциона №0251100003819000218 на поставку подгузников детских для обеспечения ими детей-инвалидов, размещен в ЕИС 29.07.2019г., начальная (максимальная) цена контракта 4 055 660 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратились ПКО ВОИ и ООО «ОГИС ТРЕЙД» с жалобами на действия аукционной комиссии заказчика – ГУ-Новосибирским РО ФСС РФ при проведении электронного аукциона №0251100003819000218 на поставку подгузников детских для обеспечения ими детей-инвалидов.

Суть жалобы ООО «ОГИС ТРЕЙД» заключается в следующем.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок №1/2019/0251100003819000218 от 07.08.2019г. аукционная комиссия заказчика отказала в допуске первой части заявки №105617469 на основании п.2 ч.4 ст.67 ФЗ №44-ФЗ, а именно, несоответствие информации, предусмотренной [ч.3 ст.66](#) ФЗ №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, в частности, в описании объекта закупки заказчиком установлены следующие требования к закупаемому товару: «Подгузники для детей весом до 9 кг и до 20 кг предназначены для детей-инвалидов, весом до 9 кг и 20 кг включительно (соответственно)». При этом, участник закупки предложил к поставке товар со следующими характеристиками: «Подгузники для детей весом до 20 кг предназначены для детей-инвалидов, весом 20 кг включительно (соответственно)», что не соответствует требованиям описания объекта закупки.

Податель жалобы с данным решением аукционной комиссии не согласен, считает, что в заявке предложен товар, полностью соответствующий требованиям описания объекта закупки. В качестве подтверждения своих доводов, податель жалобы ссылается на положения своей заявки, где в п.1 предложен следующий товар: «подгузники для детей-инвалидов весом до 9 кг. (Baby Mom №3)», что, по мнению подателя жалобы, в полном объеме соответствует требованиям описания объекта закупки.

Суть жалобы ПКО ВОИ заключается в следующем.

В соответствии с протоколом подведения итогов №2/2019/0251100003819000218 от 08.08.2019г. аукционная комиссия заказчика признала заявку ПКО ВОИ несоответствующей требованиям аукционной документации на основании п.1 ч.6 ст.69 ФЗ №44-ФЗ, наличие в заявке недостоверных сведений, в частности, данный участник закупки продекларировал в своей заявке о соответствии требованиям ст.29 ФЗ №44-ФЗ и п.14 аукционной документации «Преимущества организациям инвалидов (общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов, и организациям, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов, в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов)».

При этом, в соответствии с ч.2 ст.29 ФЗ №44-ФЗ действие настоящей статьи распространяется на общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов).

При этом, в соответствии с уставом ПКО ВОИ данная организация является Пермской краевой организацией общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов».

Податель жалобы с данным решением не согласен, считает, что ПКО ВОИ полностью соответствует требованиям ст.29 ФЗ №44-ФЗ и в заявке отсутствует какая-либо недостоверная информация. В качестве подтверждения своих доводов, податель жалобы ссылается на то, что Пермская краевая организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» создана в 1988 году, зарегистрирована в качестве юридического лица на основании решения Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю от 05.10.2002г.

Пермская краевая организация ВОИ действует на основании Устава Общероссийской общественной организации Всероссийское общество инвалидов» (в редакции от 11.11.2016 года).

Общероссийская общественная организация «Всероссийское общество инвалидов» (далее ВОИ) начала создаваться в 1988 году и Пермская организация была одной из первых организаций ВОИ.

Методикой ее формирования было создание сначала первичных организаций, потом местных, далее региональных, которые впоследствии объединились в республиканское общество.

Документом, подтверждающим участие Пермской области, в создании республиканской организации ВОИ является Постановление учредительной конференции Пермского областного общества инвалидов. В дальнейшем состоялась учредительная конференция ВОИ и принята Резолюция учредительной конференции, которой утвержден устав ВОИ

Таким образом, нереспубликанское ВОИ учредило региональные, а региональные организации объединились в республиканское.

Территориальная сфера деятельности ВОИ - общероссийская. Структурные подразделения ВОИ - региональные и местные организации ВОИ (далее - организации ВОИ) осуществляют свою деятельность в субъектах Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании Устава ВОИ и собственных уставов. Устав ВОИ закрепляет основные положения и требования к уставам региональных и местных организаций ВОИ, обеспечивающие организационное единство ВОИ.

В структуре ВОИ региональные организации ВОИ являются вышестоящими организациями для местных организаций ВОИ и нижестоящими по отношению к ВОИ.

Региональные организации ВОИ осуществляют деятельность в пределах одного субъекта Российской Федерации. В пределах территории одного субъекта Российской Федерации может быть создана только одна региональная организация ВОИ.

Региональная организация ВОИ координирует деятельность местных организаций ВОИ в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации».

В статье 1 Устава Пермской краевой организации общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов" указано:

«Пермская краевая организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (далее - ПКО ВОИ) является краевой организацией общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», действует на территории Пермского края и осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом и Программой ВОИ и на основании настоящего Устава. ПКО ВОИ создана инвалидами и лицами, представляющими их интересы, в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, решения задач общественной интеграции инвалидов. Инвалиды и их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекун или попечитель) составляют не менее 80 процентов членов ВОИ, состоящих на учете в ПКО ВОИ».

Таким образом, по мнению подателя жалобы, указание в Уставе Пермской краевой организации общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов" на то, что она является «Пермской краевой» относится не к ее статусу, а к административно-территориальному делению Российской Федерации и координации деятельности ВОИ в Пермском крае.

На основании изложенного, податели жалоб считают, что аукционная комиссия заказчика провела рассмотрение заявок с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На жалобы ООО «ОГИС ТРЕЙД» и ПКО ВОИ от заказчика - ГУ-Новосибирским РО ФСС РФ поступили следующие возражения.

Относительно доводов жалобы ООО «ОГИС ТРЕЙД».

В документации об аукционе, в части III «Техническое задание», установлены характеристики товара «Подгузники детские»: «Подгузники для детей весом **до 9 кг** и до 20 кг предназначены для детей-инвалидов, весом **до 9 кг** и 20 кг включительно (соответственно)».

Согласно Части II. Инструкция по заполнению заявки участником закупки, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать все предусмотренные настоящей документацией об аукционе сведения и информацию. Участник закупки в первой части заявки должен указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Техническом задании (часть III. настоящей документации) и товарный знак (при наличии).

В заявке участника закупки предложен товар

«Подгузники для детей-инвалидов» с характеристикой: «Подгузники для детей весом до 20 кг предназначены для детей-инвалидов, весом до 20 кг включительно», что не соответствует значениям установленным документацией об аукционе (часть III «Техническое задание»).

Таким образом, участником закупки, подавшим заявку с идентификационным номером 105617469, предложен товар с иным показателем, чем установлено заказчиком, без указания, что подгузники для детей весом до 9 кг предназначены для детей-инвалидов весом до 9 кг.

Относительно доводов жалобы ПКО ВОИ.

В соответствии со ст.29 ФЗ №44-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014г. №341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» при проведении аукциона заказчиком было установлено, что организациям инвалидов (общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов, и организациям, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов), предоставляются преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15% в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014г. №341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта».

При рассмотрении вторых частей заявок аукционной комиссией было принято решение о несоответствии заявки ПКО ВОИ на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, по следующему основанию:

В составе второй части заявки участником аукциона представлено подтверждение права участника аукциона на получение преимуществ в соответствии со ст.29 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с ч.1 ст.29 ФЗ №44-ФЗ организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в ч.3 ст.29 ФЗ №44-ФЗ.

Частью 2 ст.29 ФЗ №44-ФЗ установлено, что указанные преимущества предоставляются общероссийским общественным организациям инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов, и на организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.

Таким образом, преференции, установленные ст.29 ФЗ №44-ФЗ, предоставляются исключительно общероссийским общественным организациям инвалидов или организациям, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов, и не распространяются на иные общественные организации инвалидов, в том числе на региональные, местные.

Участник аукциона, продекларировал свое соответствие требованиям ч.2 ст.29 ФЗ №44-ФЗ, однако, согласно уставу Пермской краевой организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» указанная организация является региональной организацией, так как действует на территории Пермского края.

Таким образом, участник закупки, исходя из представленных документов, не соответствует критериям, установленным ч.2 ст.29 ФЗ №44-ФЗ, но при этом продекларировал свое соответствие таким критериям.

Согласно статье 14 Закона об общественных объединениях в Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения.

Под общероссийским общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения - организации, отделения или филиалы и представительства.

Под региональным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

Согласно Уставу ПКО ВОИ Пермская краевая организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» является краевой организацией общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов, действует на территории Пермского края.

Таким образом, по мнению заказчика, податель жалобы является региональной общественной организацией инвалидов и, следовательно, в заявке данного участника закупки указана недостоверная информация о соответствии данного участника закупки требованиям ст.29 ФЗ №44-ФЗ.

На основании изложенного, заказчик считает, что аукционная комиссия провела рассмотрение заявок в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В части довода жалобы ООО «ОГИС ТРЕЙД».

Заказчиком в описании объекта закупки установлены характеристики товара «Подгузники детские»: «Подгузники для детей весом **до 9 кг** и до 20 кг предназначены для детей-инвалидов, весом **до 9 кг** и 20 кг включительно (соответственно)».

Согласно инструкции по заполнению заявки участником закупки, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать все предусмотренные настоящей документацией об аукционе сведения и информацию. Участник закупки в первой части заявки должен указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Техническом задании (часть III. настоящей документации) и товарный знак (при наличии).

При этом, в заявке участника закупки предложен товар «Подгузники для детей-инвалидов» с характеристикой: «Подгузники для детей весом до 20 кг предназначены для детей-инвалидов, весом до 20 кг включительно», что не соответствует значениям установленным документацией об аукционе (часть III «Техническое задание»).

Следовательно, участником закупки, подавшим заявку №105617469, предложен товар с иным показателем, чем установлено заказчиком, без указания, что подгузники для детей весом до 9 кг предназначены для детей-инвалидов весом до 9 кг. Также представители заказчика, на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России заявили, что данный показатель является для заказчика существенным исходя из опыта предыдущих закупок.

Таким образом, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России первая часть заявки №105617469 не соответствует требованиям описания объекта закупки, и аукционная комиссия заказчика обоснованно отказала в допуске данному участнику закупки.

В части довода жалобы ПКО ВОИ Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Частью 2 ст.29 ФЗ №44-ФЗ установлено, что указанные в данной статье преимущества предоставляются общероссийским общественным организациям инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов. Таким образом, преференции, установленные ст.29 ФЗ №44-ФЗ, предоставляются исключительно общероссийским общественным организациям инвалидов или организациям, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов, и не распространяются на иные общественные организации инвалидов, в том числе на региональные, местные.

Участник аукциона продекларировал свое соответствие требованиям ч.2 ст.29 ФЗ №44-ФЗ, однако, согласно

уставу Пермской краевой организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» указанная организация является региональной организацией, так как действует на территории Пермского края.

Таким образом, участник закупки, исходя из представленных документов, не соответствует критериям, установленным ч.2 ст.29 ФЗ №44-ФЗ, но при этом, продекларировал свое соответствие таким критериям.

Согласно Уставу ПКО ВОИ Пермская краевая организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» является краевой организацией общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов, действует на территории Пермского края.

Таким образом, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, ПКО ВОИ является региональной общественной организацией инвалидов и, следовательно, в заявке данного участника закупки указана недостоверная информация о соответствии данного участника закупки требованиям ст.29 ФЗ №44-ФЗ.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОГИС ТРЕЙД» на действия аукционной комиссии заказчика – ГУ-Новосибирским РО ФСС РФ при проведении электронного аукциона №0251100003819000218 на поставку подгузников детских для обеспечения ими детей-инвалидов необоснованной

2. Признать жалобу ПКО ВОИ на действия аукционной комиссии заказчика – ГУ-Новосибирским РО ФСС РФ при проведении электронного аукциона №0251100003819000218 на поставку подгузников детских для обеспечения ими детей-инвалидов необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.