

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-2680/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

19.02.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

при участии представителей ООО «Анвира», ФГБОУ ВО МГУ им. М.В. Ломоносова,

рассмотрев жалобу ООО «Анвира» (далее - Заявитель) на действия ФГБОУ ВО МГУ им. М.В. Ломоносова (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексной инженерной эксплуатации корпуса «Шуваловский» МГУ имени М.В.Ломоносова (реестровый № 32009830540, далее также — Конкурс, Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса, мотивированная несогласием с выбором победителя процедуры.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Заявитель в жалобе указывает, что ООО «Строительные технологии» не выполнило работы в срок, указанный в договоре, что является установленным фактом отрицательного опыта работы с Заказчиком, в связи с недобросовестным исполнением работ. Таким образом, заявка участника ООО «Строительные технологии» должна быть отклонена в связи с несоответствием участника Закупки квалификационным требованиям.

Согласно итоговому протоколу № 26151 от 04.02.2021 комиссией Заказчика принято решение признать победителем ООО «Строительные технологии» (заявка 4) с ценой договора 36 400 000,00рублей.

Заявитель указывает, что согласно сведениям опубликованным в ЕИС по результатам закупки (реестровый № 32009218901) заключен договор № 0702-223-2020 от 17.07.2020 между МГУ имени М.В.Ломоносова и ООО «Строительные технологии». Дата окончания исполнения договора 10.09.2020. На дату 10.02.2021 года вышеуказанный договор находится в статусе «Исполнение». Согласно п. 2 ст. 4.1 Закона о закупках информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения. Таким образом, ООО «Строительные технологии» не выполнило работы в срок, указанный в договоре, что является установленным фактом отрицательного опыта работы с Заказчиком, в связи с недобросовестным исполнением работ.

Согласно Закупочной документации единым квалификационным требованием к участникам закупки является отсутствие отрицательного опыта работы с Заказчиком, выразившемся в расторжении заключенного договора в связи с его полным или частичным неисполнением по вине поставщика (в т.ч. по обоюдному согласию сторон) или недобросовестным исполнением: установлено (подтверждается участником в Форме 1 заявки).

Из возражений Заказчика следует, что по состоянию на 18.02.2021 года договор № 0702-223-2020 от 17.07.2020 между МГУ имени М.В.Ломоносова и ООО «Строительные технологии» не расторгнут.

Таким образом, оснований для отклонения заявки ООО «Строительные технологии» у Заказчика не имелось.

Более того, само по себе требование об отсутствии отрицательного опыта работы с Заказчиком, по мнению антимонопольного органа, является неправомерным.

Комиссия не может прийти к выводу об объективности вышеуказанного требования, поскольку участники Закупки, обладающие отрицательным опытом, не смогут принять участие в Закупке, что ставит участников в неравное положение.

Учитывая, что расторжению договора не дается надлежащая правовая оценка судом, возможно субъективное правоусмотрение Заказчика, что не соотносится с принципами проведения закупочных процедур и равноправия участников гражданских правоотношений.

Таким образом, установление указанного требования в качестве обязательного ограничивает круг участников.

В связи с изложенным, у Заказчика отсутствовали правовые основания для отклонения заявки победителя по рассматриваемому основанию, а довод жалобы признается необоснованным.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Анвир» (ИНН: 7719864411, ОГРН: 5137746193327) на действия ФГБОУ ВО МГУ им. М.В. Ломоносова (ИНН: 7729082090, ОГРН: 1037700258694) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 15.02.2021 № ЕО/8600/21.

астоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.