Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Должностному лицу –

директору МАОУ «Гимназия Гармония»

А.А. Селиванову

ул. Кочетова, д.23, корп. 2,

Великий Новгород, 173025

Исходящий № 993/03 от 11.03.2016

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 4

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 04.03.2016

В полном объеме изготовлено 11.03.2016 Великий Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) Куриков Илья Андреевич, рассмотрев протокол № 4 от 26.02.2016 и другие материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика – директора Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия «Гармония» (173025, Великий Новгород, ул. Кочетова, д.23, корп. 2; далее – МАОУ «Гимназия Гармония») Селиванова Андрея Алексеевича в связи с обнаружением в его действиях нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных достаточных данных, указывающих на наличие события

административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

19.11.2015 в Новгородское УФАС России из Департамента финансов Новгородской области поступила информация о нарушений заказчиком - МАОУ «Гимназия Гармония» Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения контракта на капитальный ремонт учреждения МАОУ «Средняя общеобразовательная школа «Комплекс Гармония» с углубленным изучением иностранных языков», извещение № 31502564690 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 14.07.2015 (начальная (максимальная) цена контракта – 39 863 803,47 р.) (далее – Информация).

Из Информации следует, что заказчиком – МАОУ «Гимназия Гармония» информация о заключении дополнительного соглашения от 31.08.2015 об изменении сроков по договору от 29.07.2015 № 18, заключенного по результатам осуществления вышеуказанной закупки, размещена на официальном сайте с нарушением установленных Законом о закупках сроках.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, автономными учреждениями.

14.07.2015 на официальном сайте заказчиком - МАОУ «Гимназия Гармония» было размещено извещение № 31502564690 об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения контракта на капитальный ремонт учреждения МАОУ «Средняя общеобразовательная школа «Комплекс Гармония» с углубленным изучением иностранных языков».

Согласно протоколу о результатах закупки № U1184606-1200429-3 от 29.07.2015 победителем вышеуказанной закупки признано Общество с ограниченной ответственностью «СДК» (далее – ООО «СДК»).

29.07.2015 между МАОУ «Гимназия Гармония» и ООО «СДК» заключен договор № 18 на выполнение работ, являющихся предметом закупки.

31.08.2015 между МАОУ «Гимназия Гармония» и ООО «СДК» заключено дополнительное соглашение об изменении сроков выполнения работ по договору № 18 от 29.07.2015.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно части 2 статьи 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Перечень документов и порядок формирования реестра договоров установлены Правилами ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 (далее – Постановление № 1132).

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Постановления № 1132 в реестр включается информация об изменении предусмотренных частью 5 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» условий договора с указанием условий, которые были изменены, а также документы, подтверждающие такие изменения.

В нарушение вышеуказанных положений законодательства о закупках заказчиком - МАОУ «Гимназия Гармония» информация о заключении дополнительного соглашения от 31.08.2015 размещена на официальном сайте в реестре договоров только 06.11.2015.

Таким образом, в действиях заказчика – МАОУ «Гимназия Гармония» установлено нарушение части 5 статьи 4, части 2 статьи 4.1 Закона о закупках, выразившееся в нарушении сроков размещения информации об изменении договора № 18 от 29.07.2015 на официальном сайте.

Вышеуказанные действия заказчика указывают на наличие в действиях его должностного лица события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

В соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 КоАП нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в соответствии со статьей 2.4 КоАП понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Селиванов А.А. как директор МАОУ «Гимназия Гармония» является лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, то есть является должностным лицом (руководителем) заказчика, обязанного применять положения Закона о закупках.

Селиванов А.А. не обеспечил своевременное размещение на официальном сайте информации о заключении дополнительного соглашения от 31.08.2015 в установленный Законом о закупках срок.

Из вышеизложенного следует, что в действиях Селиванова А.А., который во исполнение своих служебных обязанностей должностного лица заказчика должна был и мог предпринять необходимые и зависящие от него меры для надлежащего размещения на официальном сайте информации об изменении договора № 18 от 29.07.2015, усматривается событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП.

О месте и времени рассмотрения настоящего дела Селиванов А.А. надлежащим

образом был уведомлен, на рассмотрении дела присутствовал лично.

В материалах дела имеются письменные объяснения Селиванова А.А., данные им при составлении протокола № 4 от 26.02.2016, согласно которым Селиванов А.А. согласен с выявленным в его действиях нарушением сроков размещения на официальном сайте дополнительного соглашения от 31.08.2015. При этом Селиванов А.А. указывает, что вышеуказанное нарушение было допущено по неосторожности, без умысла.

На рассмотрении дела Селиванов А.А. представил письменные пояснения (вх. № 1278 от 04.03.2016 Новгородского УФАС России) аналогичного содержания.

Исследовав материалы дела № 4 от 26.02.2016 об административном правонарушении, уполномоченное должностное лицо Новгородского УФАС России, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе Закон о закупках, Постановление № 1132 являются общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому Селиванов А.А. имел возможность и должен был изучить действующее законодательство, проявить надлежащее отношение к своим обязанностям должностного лица заказчика – директора МАОУ «Гимназия Гармония», предвидеть и не допустить установленные нарушения законодательства об осуществлении закупок.

Однако Селиванов А.А. не проявил должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица заказчика – директора МАОУ «Гимназия Гармония», что привело к совершению им административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП.

Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение Селивановым А.А. своих обязанностей должностного лица заказчика – директора МАОУ «Гимназия Гармония», отсутствовали.

Установленные по делу обстоятельства и собранные доказательства позволяют сделать вывод о том, что административное правонарушение совершено Селивановым А.А. по неосторожности, поскольку Селиванов А.А. предвидел возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение таких последствий либо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Из вышеизложенного следует, что в действиях должностного лица заказчика – директора МАОУ «Гимназия Гармония» Селиванова А.А., который во исполнение своих служебных обязанностей должностного лица заказчика должен был и мог предпринять необходимые и зависящие от него меры для размещения информация о заключении дополнительного соглашения от 31.08.2015 на

официальном сайте в установленный законодательством о закупках срок, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП в соответствии с которой нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

Место и время совершения административного правонарушения - 173025, Великий Новгород, ул. Кочетова, д.23, корп. 2; 11 сентября 2015 года.

Обстоятельство, смягчающее административную ответственность, предусмотренное пунктом 4 части 1 статьи 4.2 КоАП - оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не установлено.

При назначении административного наказания в соответствии с частью 3 статьи 4.1 и статьи 26.1 КоАП учтены: имущественное положение привлекаемого к административной ответственности лица, фактические обстоятельства дела, наличие смягчающего и отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных статьями 4.2 и 4.3 КоАП, тот факт, что ранее Селиванов А.А. не привлекался к административной ответственности за нарушения требований Закона о закупках.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены.

На рассмотрении дела Селиванов А.А. заявил ходатайство о направлении копии настоящего постановления по месту нахождения МАОУ «Гимназия Гармония» (173025, Великий Новгород, ул. Кочетова, д.23, корп. 2).

Каких-либо заявлений, иных ходатайств или отводов от Селиванова А.А. не поступало.

В соответствии с определением о назначении дела № 4 от 26.02.2016 об административном правонарушении Селивановым А.А. представлена справка о доходах (форма 2-НДФЛ).

Руководствуясь частью 4 статьи 7.32.3, статьями 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях должностного лица заказчика – директора Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия «Гармония» (173025, Великий Новгород, ул. Кочетова, д.23, корп. 2; далее – МАОУ «Гимназия Гармония») Селиванова Андрея Алексеевича, выразившихся в нарушении сроков размещения информации об изменении договора № 18 от 29.07.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru, заключенного по итогам проведения запроса предложений в электронной форме на капитальный ремонт учреждения МАОУ «Средняя общеобразовательная школа «Комплекс Гармония» с углубленным изучением иностранных языков» (извещение № 31502564690 от 14.07.2015), административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на Селиванова Андрея Алексеевича административный штраф за совершенное правонарушение в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

3. Сумму штрафа Селиванову Андрею Алексеевичу надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810900000010001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор. счет: Нет

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111602010016000140

(Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации)

Заместитель руководителя

Новгородского УФАС России И.А. Куриков

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.