

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 9

«28» марта 2022г. г. Горно-Алтайск

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой камеральной проверки (далее - Комиссия) в составе:

«...»,

в отсутствие представителя стороны рассмотрела материалы внеплановой документарной проверки заказчика сельской администрации Балыктуюльского сельского поселения Улаганского района Республики Алтай по вопросу соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0377300010321000001 «Благоустройство хоккейной площадки по адресу: Республика Алтай, Улаганский район, с. Балыктуюль».

Сельская администрация Балыктуюльского сельского поселения надлежащим образом уведомлена о времени и месте рассмотрения материалов проверки, участие представителя на комиссии УФАС по РА не обеспечила.

УСТАНОВИЛА:

В связи с поручением ФАС России № МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019г. о необходимости усиления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов (п. 3 протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019г.) УФАС по РА приказом № 32 от 17.03.2022г. назначена внеплановая документарная проверка заказчика сельской администрации Балыктуюльского сельского поселения Улаганского района Республики Алтай по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0377300010321000001 «Благоустройство хоккейной площадки по адресу: Республика Алтай, Улаганский район, с. Балыктуюль». Закупка осуществлялась в рамках НП «Жилье и городская среда».

Проверка назначена в связи с выявленными признаками нарушения ч. 1.1 ст. 31, п. 1 ч. 5 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», т.е. на основании пп. б) п. 2 ч. 15 ст. 99 данного закона.

В связи с тем, что рассматриваемый электронный аукцион № 0377300010321000001 объявлен 19.10.2021г., Комиссия УФАС по РА проводит внеплановую документарную проверку исполнения заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в редакции № 79 от 02.07.2021г. (далее – Закон о контрактной системе).

В ходе проверки у заказчика сельской администрации Балыктуюльского сельского поселения Улаганского района Республики Алтай запрошены: документ о выделении бюджетных средств на благоустройство хоккейной площадки по адресу: Республика Алтай, Улаганский район, с. Балыктуюль; письменные возражения по установленным признакам нарушения; титульный лист аукционной документации на благоустройство хоккейной площадки по адресу: Республика Алтай, Улаганский район, с. Балыктуюль (с подписью и датой утверждения); заключение государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов (при наличии).

Запрашиваемые документы поступили в УФАС по РА 25.03.2022г. (вх. № 1515).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, установила следующее.

19.10.2021г. заказчиком сельской администрацией Балыктуюльского сельского поселения Улаганского района Республики Алтай в ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0377300010321000001 «Благоустройство хоккейной площадки по адресу: Республика Алтай, Улаганский район, с. Балыктуюль». Закупка осуществлялась в рамках НП «Жилье и

городская среда».

21.10.2021г. заказчиком внесены изменения в аукционную документацию.

На участие в электронном аукционе № 0377300010321000001 подана одна заявка. 22.11.2021г. с ООО «МАНАС» заказчиком заключен муниципальный контракт на сумму 1818180,00 рублей (реестровый номер контракта 3040200148421000001).

Частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной ч. 1 данной статьи информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с ч. 1, ч.ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 данного закона.

Федеральным законом от 30.12.2020г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 30.12.2020 № 539-ФЗ) были внесены изменения в Закон о контрактной системе, вступившие в силу с 01.07.2021г.

Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона от 30.12.2020 № 539-ФЗ в ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе слова «об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица» заменены словами «о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 ч. 3 ст. 104 настоящего Федерального закона».

Согласно пп. «а» п. 4 ст. 1 Федерального закона от 30.12.2020 № 539-ФЗ в п. 1 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе слово «учредителей» исключено.

Таким образом, в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (в редакции 539-ФЗ) заказчик вправе установить требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, указанных в п. 2 и 3 ч. 3 ст. 104 данного закона.

В силу п. 1 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе (в редакции 539-ФЗ) вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе наименование, фирменное наименование

(при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В п. 19 Информационной карты (раздел аукционной документации) предусмотрено следующее требование к участникам закупки: участник электронного аукциона должен соответствовать требованию об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике электронного аукциона, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - юридического лица.

В п. 13 Информационной карты заказчиком установлено, в том числе следующее требование к содержанию второй части заявки на участие в аукционе: «наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона».

Таким образом, заказчиком в документации об электронном аукционе установлены требования к участникам закупки и к составу второй части заявки без учета изменений, внесенных в Закон о контрактной системе Федеральным законом от 30.12.2020 № 539-ФЗ.

Следовательно, действия заказчика нарушают ч. 1.1 ст. 31, п. 1 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе в редакции № 79 от 02.07.2021г. и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что по данному электронному аукциону заказчиком 22.11.2021г. заключен муниципальный контракт, у Комиссии УФАС по РА отсутствуют основания для выдачи заказчику предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. №1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой камеральной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика Сельскую администрацию Балыктуюльского сельского поселения Улаганского района Республики Алтай нарушившим ч. 1.1 ст. 31, п. 1 ч. 5 ст. 66 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в редакции № 79 от 02.07.2021г. в связи с установлением требований к участникам закупки и к составу второй части заявки без учета изменений, внесенных в Закон о контрактной системе Федеральным законом от 30.12.2020 № 539-ФЗ.

2. Передать материалы проверки должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства

по ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика, допустившего данное нарушение.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия