

Решение
по делу №06/3430-17
о результатах внеплановой проверки действий
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

03.11.2017

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

представители Заказчика на заседание Комиссии не явились, —

на основании обращения Управления Федеральной службы безопасности по Республике Крым и городу Севастополю от 12.09.2017 № 171/6/6786 (вх. №4089ов от 12.09.2017) на действия Заказчика при проведении закупки в виде мониторинга рынка «Комплекс услуг: стирка, сушка и глажка постельного белья, текстильных изделий, рабочей одежды и иных изделий (Гостиница «Звездная»)» (извещение номер 31704643868) (далее — Закупка 1); мониторинга рынка «Определение рыночной стоимости объектов движимого имущества (турбаза «Любава»)» (извещение номер 31704650096) (далее — Закупка 2); у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «Выполнение электромонтажных работ» (извещение номер 31704643813) (далее — Закупка 3); у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «Предоставление (оказание) услуг по организации питания» (извещение номер 31704643831) (далее — Закупка 4), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Федеральной службы безопасности Российской Федерации Управление по Республике Крым и городу Севастополю на действия Заказчика при проведении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Крымским УФАС России принято уведомление о проведении внеплановой проверки от 13.09.2017 № 06/10272, направленное Заказчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

В ходе заседания 29.09.2017 Комиссией в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы Заявителя объявлен перерыв до 03.11.2017.

На основании документов и сведений, предоставленных Заказчиком, Комиссия установила следующее. В силу пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках, которым предусмотрена возможность проведения закупки таким способом, как закупка у единственного поставщика.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт, ЕИС, единая

информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) статьи 4 Закона о закупках.

1. В соответствии с извещением об осуществлении Закупки 1, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 06.01.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — мониторинг рынка;
- начальная (максимальная) цена договора — 1 500 000,00 рублей;
- договор заключены с ООО «ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ КРЫМ» с ценой договора 1 500 000,00 рублей.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Комиссия, изучив сведения, размещенные Заказчиком о Закупке 1, в единой информационной системе не установила размещение Заказчиком 06.01.2017 документации о Закупке 1.

В силу части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Комиссия, изучив извещение о проведении Закупки 1, не установила в данном извещении надлежащих сведений:

- об объемах оказываемых услуг по Закупке 1;
- о сроке, месте и порядке предоставления документации о Закупке 1 (в извещении указано «Срок предоставления документации: с 01.11.2016 по 31.12.2016», вместе с тем извещение о Закупке 1 размещено на официальном сайте 06.01.2017, т.е. после истечения срока предоставления документации о Закупке 1; «Официальный сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru», вместе с тем на официальном сайте документация о Закупке 1 не размещена; «Порядок предоставления документации: согласно Положения», вместе с тем на официальном сайте документация о Закупке 1 не размещена).
- о дате рассмотрения предложений участников Закупки 1 (в извещении указано «Дата и время (по местному времени): 31.12.2016 в 17:00», вместе с тем извещение о Закупке 1 размещено на официальном сайте 06.01.2017, т.е. после истечения срока рассмотрения предложений участников Закупки 1);

- о дате подведения итогов Закупки 4 (в извещении указано «Дата и время (по местному времени): 31.12.2016 17:30», вместе с тем извещение о Закупке 1 размещено на официальном сайте 06.01.2017, т.е. после истечения срока подведения итогов Закупки 1).

Данные действия Заказчика, не разместившем в единой информационной системе документации о Закупке 1, надлежащих сведений в извещении о проведении Закупки 1, нарушают требования части 5, пунктов 3, 6, 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с извещением об осуществлении Закупки 2, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 10.01.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — мониторинг рынка;

- начальная (максимальная) цена договора — 240 000,00 рублей;

- договор заключены с ООО «Оценочная компания «ВИД-Эксперт-Сервис» с ценой договора 240 000,00 рублей.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Комиссия, изучив сведения, размещенные Заказчиком о Закупке 2, в единой информационной системе не установила размещение Заказчиком 10.01.2017 документации о Закупке 2.

В силу части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;

7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Комиссия, изучив извещение о проведении Закупки 2, не установила в данном извещении надлежащих сведений:

- о сроке, месте и порядке предоставления документации о Закупке 2 (в извещении указано «Срок предоставления документации: с 31.10.2016 по 31.12.2016», вместе с тем извещение о Закупке 2 размещено на официальном сайте 10.01.2017, т.е. после истечения срока предоставления документации о Закупке 2; «Официальный сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru», вместе с тем на официальном сайте документация о Закупке 2 не размещена; «Порядок предоставления документации: Согласно положения», вместе с тем на официальном сайте документация о Закупке 2 не размещена).

- о дате рассмотрения предложений участников Закупки 2 (в извещении указано «Дата и время (по местному времени): 31.12.2016 12:05», вместе с тем извещение о Закупке 2 размещено на официальном сайте 10.01.2017, т.е. после истечения срока рассмотрения предложений участников Закупки 2);

- о дате подведения итогов Закупки 2 (в извещении указано «Дата и время (по местному времени): 31.12.2016 12:10», вместе с тем извещение о Закупке 2 размещено на официальном сайте 10.01.2017, т.е. после истечения срока подведения итогов Закупки 2).

Данные действия Заказчика, не разместившем в единой информационной системе документации о Закупке 2, надлежащих сведений в извещении о проведении Закупки 2, нарушают требования части 5, пункта 6, 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В соответствии с извещением об осуществлении Закупки 3, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 06.01.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

- начальная (максимальная) цена договора:

лот №1 — 602 886,81 рублей;

лот №2 — 735 643,51 рублей;

лот №3 — 523 261,63 рублей;

лот №4 — 1 863 732,47 рублей;

лот №5 — 995 647,44 рублей;

лот №6 — 318 041,34 рублей;

- договора заключены:

по лоту №1 с ООО «ЭЛЕКТРОН» с ценой договора 602 886,81 рублей;

по лоту №2 с ООО «ЭЛЕКТРОН» с ценой договора 735 643,51 рублей;

по лоту №3 с ООО «ЭЛЕКТРОН» с ценой договора 523 261,63 рублей;

по лоту №4 с ООО «ЭЛЕКТРОН» с ценой договора 1 863 732,47 рублей;

по лоту №5 с ООО «ЭЛЕКТРОН» с ценой договора 995 647,44 рублей;

по лоту №6 с ООО «ЭЛЕКТРОН» с ценой договора 318 041,34 рублей.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Комиссия, изучив сведения, размещенные Заказчиком о Закупке 3, в единой информационной системе не установила размещение Заказчиком 06.01.2017 документации о Закупке 3.

В силу части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;

7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Комиссия, изучив извещение о проведении Закупки 3, не установила в данном извещении надлежащих

сведений:

- о сроке, месте и порядке предоставления документации о Закупке 3 (в извещении указано «Срок предоставления документации: с 01.12.2016 по 31.12.2016», вместе с тем извещение о Закупке 3 размещено на официальном сайте 10.01.2017, т.е. после истечения срока предоставления документации о Закупке 3; «Официальный сайт, на котором размещена документация: Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и Официальный сайт (<http://zakupki.gov.ru>)», вместе с тем на официальном сайте документация о Закупке 3 не размещена; «Порядок предоставления документации: В электронной форме на площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и Официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>)», вместе с тем на официальном сайте документация о Закупке 3 не размещена);

- о месте и дате рассмотрения предложений участников Закупки 3 и подведения итогов Закупки 3.

Данные действия Заказчика, не разместившем в единой информационной системе документации о Закупке 3, надлежащих сведений в извещении о проведении Закупки 3, нарушают требования части 5, пунктов 6, 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. В соответствии с извещением об осуществлении Закупки 4, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 06.01.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

- начальная (максимальная) цена договора:

лот №1 — 29 820 000,00 рублей;

лот №2 — 44 335 200,00 рублей;

- договора заключены:

по лоту №1 с ООО «АППЕТИТ» с ценой договора 29 820 000,00 рублей;

по лоту №2 с ООО «АППЕТИТ» с ценой договора 44 335 200,00 рублей.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Комиссия, изучив сведения, размещенные Заказчиком о Закупке 4, в единой информационной системе не установила размещение Заказчиком 06.01.2017 документации о Закупке 4.

В силу части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;

7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Комиссия, изучив извещение о проведении Закупки 4, не установила в данном извещении надлежащих сведений:

- о сроке, месте и порядке предоставления документации о Закупке 4 (в извещении указано «Срок предоставления документации: с 01.11.2016 по 31.12.2016», вместе с тем извещение о Закупке 4 размещено на официальном сайте 06.01.2017, т.е. после истечения срока предоставления документации о Закупке 4; «Официальный сайт, на котором размещена документация: Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и Официальный сайт (<http://zakupki.gov.ru>)», вместе с тем на официальном сайте документация о Закупке 4 не размещена; «Порядок предоставления документации: В электронной форме на площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и Официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>)», вместе с тем на официальном сайте документация о Закупке 4 не размещена);

- о месте и дате рассмотрения предложений участников Закупки 4 и подведения итогов Закупки 4.

Данные действия Заказчика, не разместившем в единой информационной системе документации о Закупке 4, надлежащих сведений в извещении о проведении Закупки 4, нарушают требования части 5, пунктов 6, 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3, части 5, пунктов 3, 6, 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках, подпункта 2 пункта 1 статьи 2 Положения о закупке
2. В связи с тем, что по результатам процедур закупок Заказчиком заключены договора, Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.
3. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/3430-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.