

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 4-03/6 по признакам нарушения ОСАО «Ингосстрах» части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»). Дело рассмотрено в присутствии представителей ОСАО «Ингосстрах» и ЗАО «Д2 Страхование,

УСТАНОВИЛА:

В Управлении Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ЗАО «Д2 Страхование» в лице Хабаровского филиала на действия страховых компаний при размещении заказа на закупку услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств в 2010 году, находящихся на балансе Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Хабаровскому краю (далее - Управление Росреестра по Хабаровскому краю) в количестве 17 легковых автомобилей.

По результатам изучения представленных документов установлено следующее. Заявки на участие в конкурсе подали 10 страховых компаний. Допущены к участию в конкурсе 7 компаний:

ЗАО «Д2 Страхование» Хабаровский филиал;
ОСАО «Россия» в лице филиала в г. Хабаровске;
ЗАО «МАКС» в лице агентства в г. Хабаровске;
ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала в г. Хабаровске;
ООО «СК «Согласие» в лице Дальневосточного окружного филиала;
ООО «СК «Паритет» в лице филиала «Хабаровский»;
ОАСО «Защита - Находка» в лице филиала в г. Хабаровске.

Конкурсной документацией в соответствии с требованиями части 4 статьи 28 ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» установлены критерии оценки и сопоставления заявок, в том числе «цена контракта». В соответствии с Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25.04.2002 № 40-ФЗ (далее - ФЗ «Об ОСАГО») установлены условия и порядок обязательного страхования.

Согласно статье 8 Федерального закона от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (далее - Закон N 40-ФЗ) государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с настоящим Законом экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования. Предельные уровни страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом. Как следует из пункта 6 статьи 9 Закона N 40-ФЗ, установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения

страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

В соответствии с тарифами обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, установленными Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее – Постановление № 739), цена на данную услугу должна быть одинакова у всех страховых компаний.

Информация о транспортных средствах размещена в конкурсной документации на официальном сайте и включала в себя данные о марке автомобиля, количестве машин, годе их выпуска, мощности двигателя, категории транспортного средства, места регистрации, сроке действия ОСАГО. На основании изложенного следует, что конкурсная документация содержала все сведения, необходимые для расчета страховой премии в соответствии с Постановлением № 739. Учитывая, что цена контракта рассчитывалась участниками размещения заказа на основании этой информации, то она должна быть одинаковой у всех участников размещения заказа.

В ходе рассмотрения заявления было установлено, что ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала в г. Хабаровске в конкурсной заявке при расчете страховой премии неправильно применило коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства (далее - КТ) в нарушение положений Постановления № 739. В конкурсной документации указано место регистрации транспортных средств – г. Хабаровск. Следовательно, должен быть применен коэффициент -1,6. Вместе с тем, при расчете страхового тарифа ОСАО «Ингосстрах» по трем машина «ЛАДА» применило коэффициент - 0,65. Цена предложения составила 96 286 рублей 30 копеек, что ниже, чем у других участников конкурса.

В соответствии с п. 2 ст. 9 Закона N 40-ФЗ коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов, устанавливаются в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства, которая определяется для юридических лиц - по месту регистрации транспортного средства. В силу п. 2 Страховых тарифов коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства для юридических лиц определяется по месту регистрации транспортного средства. Согласно материалам дела автотранспорт заказчика зарегистрирован в г. Хабаровске, место нахождения заказчика - г. Хабаровск, следовательно, размер страховой премии должен определяться с применением коэффициентов страховых тарифов, предусмотренных для указанного города.

Между тем установлено, что размер страховой премии определялся обществом в зависимости от места преимущественного использования транспортных средств, а не по месту нахождения (государственной регистрации) собственника транспортных средств, в связи с чем, размер страховой премии обществом был занижен. Таким образом, ОСАО «Ингосстрах», рассчитывая страховую премию, применило базовые страховые тарифы, отличные от установленных постановлением N 739. Общество своими неправомерными действиями

уменьшило итоговую сумму страховой премии, следовательно, предложило лучшую цену контракта.

ОСАО «Ингосстрах» в ответ на запрос Хабаровского УФАС России от 18.03.2010 года сообщило, что КТ рассчитан по трем транспортным средствам в размере 0, 65 на основании ранее заключенных договоров ОСАГО. В процессе рассмотрения дела представители ОСАО «Ингосстрах» пояснили, что при составлении заявки на участие в конкурсе допущена техническая ошибка, которая выявлена только после вскрытия конверта при проведении конкурса.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона N 135-ФЗ недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанести вред их деловой репутации. Статьей 14 Федерального закона N 135-ФЗ недобросовестная конкуренция не допускается. ОСАО «Ингосстрах» допустило недобросовестную конкуренцию, так как, участвуя в конкурсе, при наличии полной информации со стороны заказчика о транспортных средствах, позволявших произвести расчет страховой премии в соответствии с требованиями законодательства, тем не менее применило заниженные коэффициенты.

Учитывая изложенное, установлено, что действия Общества противоречат Закону об ОСАГО, Постановлению № 739, поскольку нарушен установленный порядок начисления тарифов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, указанные действия повлияли на принятие решения конкурсной комиссией при проведении открытого конкурса, в результате чего, остальные участники конкурса были лишены возможности участвовать в нем на равных условиях с ОСАО «Ингосстрах».

Таким образом, все признаки недобросовестной конкуренции, указанные в пункте 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции, присутствуют в действиях Общества:

1. направленность на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности выразилась в предоставлении ложных, неточных, искаженных сведений по расчету страховой премии;
2. противоречие действующему законодательству выражается в нарушении Закона об ОСАГО, Постановления № 739;
3. способность причинения убытков конкуренту выразилась в том, что Заявитель, вследствие неправильного расчета суммы страховой премии ОСАО «Ингосстрах», лишился возможности участвовать в конкурсе на равных условиях и достичь результата (прибыли), на который он был вправе рассчитывать при обычных условиях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОСАО «Ингосстрах» нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения порядка расчета страховой премии, установленного Постановлением № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

2. Выдать ОСАО «Ингосстрах» предписание о прекращении недобросовестной конкуренции.

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от "30" апреля 2010 г. по делу № 4-03/6 о нарушении ОСАО «Ингосстрах» части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОСАО «Ингосстрах» в срок до 10 мая 2010 года прекратить действия по недобросовестной конкуренции, выразившиеся в нарушении порядка расчета страховой премии, установленного Постановлением Правительства № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

О выполнении настоящего предписания ОСАО «Ингосстрах» сообщить в Хабаровское УФАС России в срок до 15 мая 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.
Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.