

принято 21 января 2011 года
изготовлено 03 февраля 2011 года г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти <...>, члены Комиссии – <...>– старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...>. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № ТГ08-02/2010-112 о нарушении части 1 статьи 15, пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Министерством лесного хозяйства Удмуртской Республики (УР, г. Ижевск, ул. К. Маркса, 431а), на заседании комиссии 21.01.2011 года в присутствии: <...>. – представителя Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики, доверенность № 2011-57 от 21.01.2011 г., <...> – представителя ООО «Монолит», приказ № 47к от 03.04.2008 г., в отсутствие представителя ООО «Лесинвест»,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило заявление ООО «Монолит» (вх. № 11219 от 22.10.2010 года) на действия аукционной комиссии Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики, выразившиеся в нарушении порядка определения победителя аукциона от 29.09.2010 года по продаже права на заключение договора аренды лесного участка площадью 6188 га в Удмуртской Республике, Кезском лесничестве, Кузьминском участковом лесничестве, кварталах: 2-10, 77-79, 87-91, 96-98, 107, 109, 110-118, 120-123, 128 для заготовки древесины (лот № 12).

В ходе предварительного изучения документов, представленных Министерством лесного хозяйства Удмуртской Республики, ООО «Монолит», в том числе видеозаписи проведенного аукциона (лот № 12, начиная с 11 шага), были установлены признаки нарушения части 1 статьи 15, пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, вследствие чего и было возбуждено настоящее дело.

На заседании Комиссии представитель заявителя по делу – ООО «Монолит» поддержал поданное заявление о нарушении антимонопольного законодательства, указав, что его права были ущемлены, а именно: на 11 шаге аукциона по лоту № 12 им была поднята карточка № 1 для заявления о своём намерении приобрести предмет аукциона. ООО «Лесинвест» также была поднята карточка, но при этом ООО «Лесинвест» признали победителем, хотя на данном шаге победитель не должен был быть признан.

Кроме того, был нарушен объявленный на сайте и в протоколе 5% шаг аукциона от начальной цены лота. (Стартовая цена равна 958404 руб.; шаг аукциона равен 47920 руб., при этом организаторами шаг менялся конкретно каждый раз по 5% от последней предложенной цены аукциона).

ООО «Монолит» считает, что начиная со 2 шага размер объявленного шага не был соблюден, т.е. нарушены правила проведения аукционов по лоту № 12. Торги должны быть отменены и проведены повторно.

На заседании Комиссии представители ответчика по делу пояснили, что при проведении аукциона от 29.09.2010 года по продаже права на заключение договора аренды лесного участка для заготовки древесины Министерством

лесного хозяйства Удмуртской Республики нарушений антимонопольного законодательства допущено не было. Согласно пп. «ж» п. 35 Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 24 февраля 2009 г. № 75, после объявления аукционистом начальной цены предмета аукциона по аукционной единице участникам аукциона предлагается заявить эту цену путем поднятия карточек. После заявления участниками аукциона начальной цены аукционист предлагает участникам аукциона заявлять свои предложения по цене продажи, превышающей начальную цену. Каждая последующая цена, превышающая предыдущую цену на «шаг аукциона», заявляется участниками аукциона путем поднятия карточек. Карточка не считается поднятой, если она находится в статичном положении. Удержание карточки перпендикулярно столу, выше уровня поверхности стола не является поднятием карточки.

Рассмотрев представленные Министерством лесного хозяйства Удмуртской Республики, заявителем документы и информацию, выслушав доводы и возражения сторон по делу, Комиссией установлено следующее:

В соответствии со статьей 78 Лесного кодекса Российской Федерации договоры аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам аукционов, проводимых путем повышения начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы).

Статьей 79 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что организатором аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, является продавец права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Продавцами права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, выступают органы государственной власти.

В соответствии с пунктом 28 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации установление порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, относится к полномочиям органов государственной власти в области лесных отношений.

На основании вышеуказанных положений Лесного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 75 утверждены Методические указания по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли – продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Методические указания).

Пункт 10 Методических указаний предусматривает обязательное их исполнение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Пункт 35 Раздела 4 Методических указаний предусматривает следующий порядок проведения аукционов:

- а) аукцион ведет аукционист, назначаемый из числа членов аукционной комиссии;
- б) аукцион начинается с объявления председателем аукционной комиссии об открытии аукциона;
- в) аукционист оглашает последовательность проведения аукциона по включенным в него лотам (аукционным единицам);
- г) по каждой аукционной единице аукционист оглашает наименование, основные характеристики и начальную цену предмета аукциона, а также "шаг аукциона";
- д) аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины); "шаг аукциона" устанавливается в размере, не превышающем пяти процентов от начальной цены предмета аукциона;
- е) участникам аукциона выдаются пронумерованные карточки участника аукциона (далее - карточки);
- ж) после объявления аукционистом начальной цены предмета аукциона по аукционной единице участникам аукциона предлагается заявить эту цену путем поднятия карточек. После заявления участниками аукциона начальной цены аукционист предлагает участникам аукциона заявлять свои предложения по цене продажи, превышающей начальную цену. Каждая последующая цена, превышающая предыдущую цену на "шаг аукциона", заявляется участниками аукциона путем поднятия карточек. В случае заявления цены, кратной "шагу аукциона", эта цена называется участниками аукциона путем поднятия карточек и ее оглашения;
- з) аукционист называет номер карточки участника аукциона, который первым заявил начальную или последующую цену, указывает на этого участника и объявляет заявленную цену как цену продажи. При отсутствии предложений со стороны иных участников аукциона аукционист повторяет эту цену три раза. Если до третьего повторения заявленной цены ни один из участников аукциона не поднял карточку и не заявил последующую цену, аукцион завершается;
- и) по завершении аукциона аукционист объявляет о продаже аукционной единицы, называет продажную цену и номер карточки победителя аукциона. Победителем аукциона признается участник, номер карточки которого и заявленная им цена были названы аукционистом последними;
- к) итоговая цена, предложенная победителем аукциона, заносится в протокол об итогах аукциона, составляемый в 2 экземплярах в день проведения аукциона. Протокол об итогах аукциона, подписанный организатором аукциона в лице председателя аукционной комиссии и победителем аукциона, является документом, удостоверяющим право победителя на заключение договора аренды или договора купли-продажи.

К протоколу о результатах аукциона от 29.09.2010 г. прилагаются материалы видеозаписи с составлением акта, подписываемого лицом, осуществлявшим видеозапись, и председателем аукционной комиссии.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России была просмотрена видеозапись аукциона от 29.09.2010 года по продаже права на заключение договора аренды лесного участка для заготовки древесины (лот №12, начиная с 11 шага), представленная Министерством лесного хозяйства Удмуртской Республики.

Из видеоматериалов следует, что из после объявления аукционистом цены 11 шага аукциона, оба участника аукциона - № 1 - ООО «Монолит» и № 2 – ООО «Лесинвест» заявили эту цену путем поднятия карточек.

При этом, в нарушение подпункта з) пункта 35 Методических указаний аукционист не называл номер карточки участника аукциона, который первым заявил цену, не указывал на этого участника. Тем самым, аукционист не дал возможности конкурирующим между собой хозяйствующим субъектам понять, кто первым заявил цену, и заявить соответствующее предложение о намерении приобрести права в отношении предмета аукциона по заявленной аукционистом цене.

Несмотря на то, что оба участника аукциона по лоту № 12 заявили цену продажи путем поднятия карточек (карточки обоих участников аукциона были подняты), аукционист завершил аукцион по лоту № 12, объявляя о продаже аукционной единицы, назвав продажную цену и наименование победителя аукциона по лоту № 12 – ООО «Лесинвет».

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя торгов.

Действия Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики, являющегося организатором аукциона, в части нарушения порядка определения победителя аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка для заготовки древесины от 29.09.2010 года по лоту № 12, нарушали пункт 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с протоколом аукционной комиссии Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики о результатах аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка для заготовки древесины от 29.09.2010 года, а также пояснениями представителя Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики, шаг аукциона составляет 5 % от начальной цены лота.

Вместе с тем, при проведении названного аукциона, пятипроцентный шаг аукциона был нарушен, поскольку второй шаг аукциона составил 1056640 руб. вместо 1054244 руб., третий шаг аукциона составил 10109474 руб. вместо 1102164 руб., четвертый шаг аукциона составил 1164946 руб. вместо 1150084 руб., пятый шаг аукциона составил 1223193 руб. вместо 1198005 руб., шестой шаг аукциона составил 1284353 руб. вместо 11245925 руб., седьмой шаг аукциона составил 1348571 руб. вместо 1293845 руб., восьмой шаг аукциона составил 1415999 руб. вместо 1341766 руб., девятый шаг аукциона составил 1486799 руб. вместо 1389689 руб., десятый шаг аукциона составил 1561139 руб. вместо 1437606 руб., одиннадцатый шаг аукциона составил 1639197 руб. вместо 1485526 руб.. При проведении аукциона шаг аукциона составил 5 % от последней предложенной участниками аукциона цены, что не соответствует требованиям аукционной документации.

Таким образом, действия Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики по проведению аукциона, а именно по неправильному исчислению шага аукциона, нарушению порядка определения победителя торгов, привели к ограничению, недопущению, устранению конкуренции между хозяйствующими субъектами – ООО «Монолит» и ООО «Лесинвест», что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

ООО «Монолит» и ООО «Лесинвест» являются конкурирующими между собой хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою предпринимательскую деятельность на рынке заготовки древесины на территории Удмуртской

Республики, поскольку оба юридических лица заявили о своём намерении осуществлять названную деятельность посредством участия в аукционе. Письменно и устно представитель ООО «Монолит» пояснил, что вышеперечисленные действия Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики по неправильному определению победителя торгов, нарушению установленных правил по исчислению шага аукциона, создают преимущественные условия в осуществлении предпринимательской деятельности ООО «Лесинвест» и привели к устранению конкуренции в отношении ООО «Монолит» на рынке заготовки древесины на территории Удмуртской Республики.

Таким образом, действия Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики при проведении вышеуказанного аукциона по нарушению порядка определения победителя торгов, нарушению исчисления шага аукциона нарушают часть 1 статьи 15, пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Комиссия Удмуртского УФАС России, руководствуясь статьей 23, статьями, 39, 41, 48 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш и л а:

1. Признать Министерство лесного хозяйства Удмуртской Республики нарушившим часть 1 статьи 15, пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении аукциона от 29.09.2010 года по продаже права на заключение договора аренды лесного участка площадью 6188 га в Удмуртской Республике, Кезском лесничестве, Кузьминском участковом лесничестве, кварталах: 2-10, 77-79, 87-91, 96-98, 107, 109, 110-118, 120-123, 128 для заготовки древесины (лот № 12), в части нарушения порядка определения победителя, нарушения исчисления шага аукциона, что привело к устранению конкуренции в отношении ООО «Монолит».

2. Выдать Министерству лесного хозяйства Удмуртской Республики предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Обратиться в Арбитражный суд Удмуртской Республики с заявлением о признании аукциона от 29.09.2010 года по продаже права на заключение договора аренды лесного участка площадью 6188 га в Удмуртской Республике, Кезском лесничестве, Кузьминском участковом лесничестве, кварталах: 2-10, 77-79, 87-91, 96-98, 107, 109, 110-118, 120-123, 128 для заготовки древесины по лоту № 12 и заключенного по его результатам договора недействительными.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики по части 1 статьи 14.9. КоАП РФ.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>