<…>

Решение принято «04» сентября 2020 г. г. Оренбург

Решение по делу № 056/01/18.1-1268/2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – заместитель руководителя управления <…>, членов Комиссии: <…>;

в отсутствии заявителя – <…> (извещен надлежащим образом),

в присутствии представителя Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Оренбургской области – начальника отдела реализации арестованного и конфискованного имущества <…> (доверенность № <…>),

рассмотрев жалобу <…> (вх. № 8174 от 28.08.2020) на действия организатора торгов – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Оренбургской области при проведении аукциона в электронной форме по реализации (продаже) движимого имущества, обращенного в соответствии с законодательством РФ в собственность РФ (извещение № 270720/0150058/02 от 28.07.2020, лот №1),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России 28 августа 2020 года в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» поступила жалоба <…> (далее – Заявитель) (вх. № 8174 от 28.08.2020) на действия организатора торгов – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Оренбургской области (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона в электронной форме по реализации (продаже) движимого имущества, обращенного в соответствии с законодательством РФ в собственность РФ (извещение № 270720/0150058/02 от 28.07.2020, лот №1).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, на основании ч. 11 ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению Заявителю (исх. № 8630 от 31.08.2020), Организатору торгов (исх. № 8631 от 31.08.2020).

Рассмотрение жалобы назначено на 03 сентября 2020 г. в 14 часов 30 минут.

В целях обеспечения права на участие в рассмотрении дела в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Оренбургским УФАС России было организованно рассмотрение дела в формате видеоконференцсвязи.

В адрес Оренбургского УФАС России поступило ходатайство (вх. № 8235 от 31.08.2020) от <…> о рассмотрении дела в его отсутствие.

Также, от Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Оренбургской области в адрес Оренбургского УФАС России направлено ходатайство (вх. № 8311 от 02.09.2020) об участии в рассмотрении дела в формате видеоконференцсвязи.

В порядке части 14.1 статьи 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассмотрение жалобы объявлен перерыв, в связи с необходимостью запроса дополнительной информации.

В адрес <…> и Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Оренбургской области направлены уведомления (исх. № 8742, № 8743 от 03.09.2020), рассмотрение жалобы назначено на «04» сентября 2020 года в 10 ч. 00 мин.

До начала рассмотрения жалобы от заявителя в Оренбургское УФАС России поступило ходатайство (вх. № 8374 от 03.09.2020г.) о рассмотрении дела в его отсутствие, от организатора торгов в Оренбургское УФАС России поступило ходатайство (вх. № 8386 от 04.09.2020г.) об участии в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи.

Исходя из доводов жалобы, по мнению заявителя, организатор торгов неправомерно отклонил его заявку на участие в аукционе в электронной форме по реализации (продаже) движимого имущества, обращенного в соответствии с законодательством РФ в собственность Российской Федерации (извещение № 270720/0150058/02 от 28.07.2020, лот №1), проводимом на электронной торговой площадке ООО «РТС-Тендер» извещение № РТС010156200001 размещенный на сайте www.rts-tender.ru.

Согласно жалобе, заявка <…> подана надлежащим образом, с приложением документов и оплатой задатка.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, а действия организатора торгов в недопуске к участию в аукционе в электронной форме по реализации (продаже) движимого имущества, обращенного в соответствии с законодательством РФ в собственность РФ неправомерными.

Организатор торгов доводы жалобы считает необоснованными ввиду следующего:

Документы, представленные <…> не соответствуют требованиям, установленным п. 11(1) Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909», п.7 Информационного сообщения о реализации имущества, обращенного в собственность государства.

Полагает, что для участия в аукционе необходимо было предоставить электронный образ заявки, выполненной в виде документа согласно

Приложению №1 к информационному сообщению о реализации имущества, обращенного в собственность государства.

Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Оренбургской области не согласно с доводом заявителя, что заполнение электронной формы заявки, без заполнения заявки в формате документа, является достаточным условием соблюдения положений Постановления Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909».

Кроме того, Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Оренбургской области в обоснование своей позиции предоставило практику ЦА ФАС России по применению Постановления Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» ссылаясь на аналогичное право.

На основании вышеизложенного, представитель организатора торгов просит отказать в удовлетворении жалобы.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителя Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Оренбургской области, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с Распоряжением № 56-273-ф от 27.07.2020 «О проведении аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства, стоимостью свыше 10 тыс. рублей», руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909», Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Оренбургской области 28 июля 2020 года на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме № 270720/0150058/02 от 28.07.2020, лот №1.

Аукцион проводится на электронной торговой площадке ООО «РТС-Тендер» извещение № РТС010156200001 (сайт www.rts-tender.ru).

Предметом торгов явились:

– лот №1: автомобиль TOYOTA NOAN, г/н Е 901 АХ/138, VIN AZR65-0017115. Место нахождения имущества: склад ООО «СольИлецкагропромснаб», Оренбургская область, г. Соль-Илецк, ул. Орская, д. 157. Начальная цена продажи имущества: 11900 рублей. Шаг аукциона: 595 рублей. Размер задатка: 1 190 рублей.

В соответствии с извещением о проведении торгов № 270720/0150058/02 от 28.07.2020 и информационным сообщением: дата и время начала подачи заявок: 28.07.2020 с 09 часов 00 минут по московскому времени, дата и время окончания подачи заявок: 21.08.2020 до 23 часов 59 минут по московскому времени, дата и время рассмотрения заявок – 26.08.2020 с 09 часов 00 минут по московскому времени, дата и время проведения аукциона – 31.08.2020 с 09 часов 00 минут по московскому времени.

Согласно протоколу № РТС010156200001001-1 по рассмотрению заявок от 26.08.2020 (извещение № 270720/0150058/02 от 28.07.2020, лот №1) на участие в аукционе по Лоту № 1 поступило 12 заявок, из них: 4 заявки - признаны участниками аукциона в электронной форме, 1 заявка отозвана, 7 заявок - отказано в допуске к участию в аукционе, в том числе заявка <…>.

Также, согласно протоколу № РТС010156200001001-1 по рассмотрению заявок от 26.08.2020 основанием для отказа в принятии заявки <…> послужило нарушение п. 11(1) Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909», п.7 Информационного сообщения – непредставление заявки на участие в аукционе.

Согласно Протоколу о результатах аукциона № РТС010156200001001-2 от 31.08.2020 победителем электронного аукциона признан <…>, предложивший наибольшую цену.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что отношения в части проводимого аукциона регламентируются Постановлением Правительства Российской

Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909».

В соответствии с п.11 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909» заявка для участия в аукционе подается путем заполнения ее электронной формы, размещенной в открытой части электронной площадки, с приложением электронных документов, предусмотренных пунктом 11(2) настоящего Положения.

Согласно п.11(2) Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909» к заявке прилагаются следующие документы:

- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица (для юридического лица) или уполномоченного на подачу заявки на участие в аукционе лица (для юридического лица и индивидуального предпринимателя);

- копии документов, удостоверяющих личность физического лица, нотариально заверенная копия доверенности, подтверждающая полномочия представителя физического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) представителя (в случае подачи заявки представителем).

К заявке прилагается также информация о реквизитах счета претендента на участие в аукционе для перечисления суммы задатка в случае его возврата.

Указанные сведения направляются оператору электронной площадки в виде электронных документов, заверенных электронной подписью претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента.

Согласно п.7 информационного сообщения о реализации имущества, обращенного в собственность государства от 27.07.2020 заявка на участие в аукционе подается в электронной форме, с приложением

электронных документов. К заявке прилагаются следующие документы:

- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица (для юридического лица) или уполномоченного на подачу заявки на участие в аукционе лица (для юридического лица и индивидуального предпринимателя);

- копии документов, удостоверяющих личность физического лица, нотариально заверенная копия доверенности, подтверждающая полномочия представителя физического лица, фамилия, имя, отчество при наличии), место жительства, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) представителя (в случае подачи заявки представителем).

К заявке прилагается также информация о реквизитах счета претендента на участие в аукционе для перечисления суммы задатка в случае его возврата.

Указанные сведения направляются оператору электронной площадки в виде электронных документов, заверенных электронной подписью претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента.

В ходе анализа материалов дела, а также информации, представленной ООО «РТС-Тендером» по запросу Оренбургского УФАС России (исх. № 8643 от 31.08.2020, вх. №8336 от 02.09.2020) Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что заявка <…> была подана в виде электронного документа, путем заполнения электронной формы заявки на сайте РТС-Тендер в соответствии с регламентом электронной площадки «РТС-тендер».

Заявка <…> подана в соответствии п.7 Информационного сообщения о реализации имущества, обращенного в собственность государства от 27.07.2020 и п. 11(2) Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909».

Ссылка Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Оренбургской области на решение ЦА ФАС России не является надлежащей, поскольку Постановление Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 «Об

организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» не регламентирует отношения, возникшие в ходе проведения рассматриваемого аукциона.

Исходя из п.30 Постановления Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» для участия в продаже имущества на аукционе претенденты перечисляют задаток в размере 20 процентов начальной цены продажи имущества в счет обеспечения оплаты приобретаемого имущества и заполняют размещенную в открытой части электронной площадки форму заявки с приложением электронных документов в соответствии с перечнем, приведенным в информационном сообщении о проведении аукциона, между тем документы, необходимые для проведения рассматриваемого аукциона указаны в п.11(2) Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909».

В ходе рассмотрения дела № 056/01/18.1-1268/2020 установлено, что в информационном сообщении о проведении аукциона (извещение № 270720/0150058/02 от 28.07.2020, лот №1) отсутствует требование об обязательном приложении электронного образа заявки, созданной в виде документа.

Требование предоставления иных документов (не указанных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909» и информационном сообщении о реализации имущества, обращенного в собственность государства от 27.07.2020 извещение № 270720/0150058/02 от 28.07.2020) не допускается.

Наряду с этим, Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что согласно п.21 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909» претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- документы, представленные в соответствии с пунктом 11(2) настоящего Положения, не соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;

- заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;

- не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона.

Согласно протоколу № РТС010156200001001-1 по рассмотрению заявок от 26.08.2020 (извещение № 270720/0150058/02 от 28.07.2020, лот №1) основанием отказа в принятии заявки <…> является нарушение п. 11(1) Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909», что противоречит п.21 настоящего Положения.

Кроме того, Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что помимо <…> ещё двум претендентам, а именно <…> также отказано в признании участником аукциона на основании нарушения п.11(1) Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909», п.7 Информационного сообщения – непредставление заявки на участие в аукционе, что могло существенно повлиять на итоги торгов.

С учётом изложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России считает жалобу <…> обоснованной, а действия Комиссии Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Оренбургской области нарушающими п.21 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909».

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы

обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции».

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <…> на действия организатора торгов Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Оренбургской области при проведении аукциона в электронной форме по реализации (продаже) движимого имущества, обращенного в соответствии с законодательством РФ в собственность РФ (извещение № 270720/0150058/02 от 28.07.2020, лот №1) обоснованной.
2. Выдать Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Оренбургской области предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов
3. Передать материалы дела № 056/01/18.1-1268/2020 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.