

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

Резолютивная часть объявлена 17 августа 2011г.

Изготовлено в полном объеме 19 августа 2011г.

17 августа 2011г.
г.Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Волкова М.В. - председатель Комиссии,

Давыдова А.В. - член Комиссии,

Бородина О.С. - член Комиссии,

Королев М.Н. - член Комиссии,

Демидова О.А. - член Комиссии,

рассмотрев дело №82/2011 по жалобе гражданина С. на действия государственного заказчика – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Юго-Западный государственный университет» (далее – государственный заказчик), при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт кровли блока обслуживания общежитий (корпус Г) ЮЗГУ, в отсутствие гражданина С. (ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие (вход. от 10.08.2011г.)), в присутствии представителей (по доверенности) государственного заказчика Б., К., Т.,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 10 августа 2011г. (исх.№4049) поступила жалоба гражданина С. на незаконные, по мнению подателя жалобы, действия государственного заказчика – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Юго-Западный государственный университет», при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт кровли блока обслуживания

общежитий (корпус Г) ЮЗГУ.

По мнению заявителя, государственным заказчиком в аукционной документации указаны товарные знаки используемых при выполнении работ материалов, с сопровождением слов «или аналог», но не определены максимальные, минимальные показатели для определения эквивалентности товара.

При проведении проверки указанных в жалобе фактов и по результатам проведенной на основании ч.5 ст.17 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов...») и в соответствии с приказом ФАС России от 14.11.2007г. №379 внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

Извещение №0344100003711000083 о проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт кровли блока обслуживания общежитий (корпус Г) ЮЗГУ, аукционная документация, проект государственного контракта размещены государственным заказчиком 03 августа 2011 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 800 000 руб.

На дату рассмотрения жалобы государственным заказчиком – ФГБОУ ВПО «Юго-Западный государственный университет» государственный контракт на капитальный ремонт кровли блока обслуживания общежитий (корпус Г) ЮЗГУ не заключен.

. Согласно п.1 ч.4 ст. 41.6 ФЗ «О размещении заказов...» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Как подтверждается материалами дела, государственным заказчиком в приложении №1 к аукционной документации указаны торговые знаки материалов, используемых при выполнении работ, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме: «Дорнит», «VODIPREN 90», «VODIPRIMERr», «VODIPRIMER COMPOUND» с сопровождением слов «или аналог».

Между тем, в нарушение требований п.1 ч.4. ст.41.6 ФЗ «О размещении заказов...» государственным заказчиком не установлены используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, что могло повлечь невозможность

сопоставления предложений участников размещения заказа с требованиями заказчика.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки, в порядке, предусмотренном ч.5 ст.17 ФЗ «О размещении заказов...», Комиссией Курского УФАС было установлено следующее.

Согласно ч.3 ст. 41.7 ФЗ «О размещении заказов...» любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме. Таким образом, по смыслу данных требований законодательства о размещении заказов, организация, желающая участвовать в открытом аукционе в электронной форме и не имеющая аккредитации на электронной площадке, не вправе направить на адрес электронной площадки запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

Вместе с тем, в разделе 1.1 документации об открытом аукционе в электронной форме на капитальный ремонт кровли блока обслуживания общежитий (корпус Г) ЮЗГУ установлено, что «любой участник размещения заказа, независимо от наличия у него аккредитации на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации.», что противоречит требованиям ч.3 ст.41.7 ФЗ «О размещении заказов...».

В разделе 3 аукционной документации «Подготовка заявки на участие в аукционе» в п.3.2.2.2. указано:

3.2.2.1. Согласие участника размещения заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации об аукционе, на условиях, предусмотренных документацией об аукционе;

Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах товара), о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме. Указание таких сведений не требуется в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или для использования этого товара при выполнении работ, оказании услуг».

В соответствии с п.3 ч.4 ст.41.8 ФЗ «О размещении заказов...» при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар: первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе,

2) или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования

товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

Таким образом, пункт 3.2.2.2 аукционной документации, утвержденной государственным заказчиком, и размещенной на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru, не соответствует требованиям ст.41.8 ФЗ «О размещении заказов...».

Кроме того, как установлено ч.7 ст.41.8 ФЗ «О размещении заказов...», требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 настоящей статьи документов и сведений, не допускается. Перечень требований к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, предусмотренный ч.4 ст.41.8 ФЗ «О размещении заказов...», является закрытым и не подлежит расширительному толкованию.

При таких обстоятельствах, установив в п.3.2.2.2 аукционной документации требование о представлении участниками размещения заказа в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе сведений о качестве, технических характеристиках товара, его функциональных характеристиках, о размере, об упаковке, отгрузке товара государственный заказчик нарушил требования ч.7 ст.41.8 ФЗ «О размещении заказов...».

В соответствии с п.6.1 ч.3 ст.41.6 ФЗ «О размещении заказов...» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями [статьи 19.1](#) настоящего Федерального закона.

Государственным заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме на капитальный ремонт кровли блока обслуживания общежитий (корпус Г) ЮЗГУ не указано обоснование начальной (максимальной) цены контракта, что нарушает требования ст.19.1, ст. 41.6 ФЗ «О размещении заказов...».

Согласно ч.6.1 ст.9 ФЗ «О размещении заказов...» при исполнении контракта не допускается перемена поставщика (исполнителя, подрядчика), за исключением случаев, если новый поставщик (исполнитель, подрядчик) является правопреемником поставщика (исполнителя, подрядчика) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

Согласно ч.8 ст.9 ФЗ «О размещении заказов...» расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским [законодательством](#). Таким образом, ФЗ «О размещении заказов...» не предусматривает возможность расторжения контракта заказчиком в одностороннем порядке.

В части II аукционной документации «Проект государственного контракта» в п.9.4 закреплено: «если во время исполнения работ станет очевидным, что она не будет выполнена в срок, а также в случае просрочки выполнения работы Государственный заказчик вправе по своему выбору: назначить Подрядчику новый срок; поручить выполнение работ другому лицу за счет Подрядчика; потребовать уменьшения вознаграждения за работу; расторгнуть контракт в одностороннем порядке и потребовать возмещения убытков», что противоречит требованиям ч.6.1, ч.8 ст.9 ФЗ «О размещении заказов...».

На основании изложенного, результатов проведения внеплановой проверки и материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ч.9 ст.17, ст.60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу гражданина С. на действия государственного заказчика – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Юго-Западный государственный университет» обоснованной.

Признать государственного заказчика – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Юго-Западный государственный университет» нарушившим требования ст. 9, ст. 19.1, ст.ст.41.6- 41.8 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

Выдать государственному заказчику – федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Юго-Западный государственный университет» предписание об аннулировании торгов.

Контроль за исполнением предписаний возложить на члена Комиссии Демидову О.А

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Волкова М.В. - председатель Комиссии,

Давыдова А.В. - член Комиссии,

Бородина О.С. - член Комиссии,

Королев М.Н. - член Комиссии,

Демидова О.А - член Комиссии,

на основании решения от 17 августа 2011 года по делу №82/2011, принятого по результатам рассмотрения жалобы гражданина С. на действия государственного заказчика – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Юго-Западный государственный университет», при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт кровли блока обслуживания общежитий (корпус Г) ЮЗГУ, руководствуясь ч.9 ст.17, ст.60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику – федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Юго-Западный государственный университет» аннулировать открытый аукцион в электронной форме на капитальный ремонт кровли блока обслуживания общежитий (корпус Г) ЮЗГУ (извещение №0344100003711000083) в течение двух рабочих дней с даты получения настоящего предписания.

2. В течение одного рабочего дня с даты исполнения настоящего предписания представить в Курское УФАС России доказательства его исполнения (документы о принятии решения об аннулировании торгов).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

