

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России, антимонопольный орган) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Мордовского УФАС России; члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

рассмотрев дело № 013/01/10-142/2023 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «РЕМОНДИС Саранск» (далее – ООО «РЕМОНДИС Саранск», Общество, Региональный оператор) (430034, Республика Мордовия, г. Саранск, 1-ая Промышленная ул., д. 3, ИНН 1327013715) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей ООО «РЕМОНДИС Саранск» по доверенности – <...> (доверенность от 27.02.2023 г. № 27/02/23), <...> (доверенность от 03.02.2023 г. № б/н), в отсутствие заявителей и представителей Администрации г.о. Саранск, Администрации Октябрьского района г.о. Саранск, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими

функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных статьей 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы № 649/15 от 23.07.2015 (далее – Положение), территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Территориальный орган ФАС России имеет право возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства (пункт 6.4 Положения), выдавать предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством (пункт 6.5.1 Положения).

В Мордовское УФАС России поступило заявление (вх. № 3052-ЭП/22 от 14.12.2022) собственников жилых домов, расположенных на ул. Бобкова, Георгиевская, Грибодубовой, Инсарская, Темниковская, Южная в р.п. Николаевка г. о. Саранск (далее также – Заявители), о нарушении антимонопольного законодательства ООО «РЕМОНДИС Саранск», выразившимся в выставлении счетов на оплату услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также – ТКО) в отсутствие оказания соответствующих услуг.

Из заявления (вх. № 3052-ЭП/22 от 14.12.2022) следует, что в декабре 2022 года заявителям были вручены квитанции ООО «РЕМОНДИС Саранск» на оплату услуг по обращению с ТКО с указанием сумм задолженности за фактическое предоставление оказанных услуг и предупреждающие письма с досудебными претензиями.

Заявители считают, что ООО «РЕМОНДИС Саранск» не имело

возможности добросовестно выполнять обязанности по оказанию услуг сбора и вывоза ТКО из-за отсутствия на указанной территории твердого покрытия и мест (площадок) накопления ТКО.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации): доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Мордовским УФАС России был проведен анализ состояния конкуренции на рынке оказания услуг по обращению с ТКО на территории Республики Мордовия.

В результате проведенного анализа было установлено, что ООО «РЕМОНДИС Саранск» занимает на территории Республики Мордовия доминирующее положение на рынке оказания услуг по обращению с ТКО.

С учетом изложенного и на основании положений части 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции, пунктов 3 – 4 статьи 1, абзаца 2 пункта 1 статьи 10 ГК РФ на хозяйствующих субъектах, занимающих доминирующее положение, возлагается общая обязанность воздерживаться от такого использования своей рыночной силы, которое бы приводило к негативным последствиям для конкуренции и (или) непосредственному причинению ущерба иным участникам

рынка, включая потребителей, извлечению выгоды из использования доминирующего положения в отношениях с ними.

Таким образом, бездействие ООО «РЕМОНДИС Саранск», результатом которого является ущемление интересов неопределенного круга потребителей, выразившееся в неоказании услуг по обращению с ТКО заявителям, жилые дома которых расположены на территории новой застройки р.п. Николаевка г.о. Саранск, содержит признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Мордовского УФАС России от 14.03.2023 г. № 42/23 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «РЕМОНДИС Саранск» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Отношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами регулируются, в том числе: Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ); Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах производства и потребления); Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарноэпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения); Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156); Правилами обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 1039 (далее – Правила № 1039); Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354); Санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 (далее – Санитарные

правила).

В соответствии с абзацем 21 статьи 1 Закона об отходах производства и потребления под ТКО понимаются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

Согласно абзацу 26 статьи 1 Закона об отходах производства и потребления, оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Согласно абзацу 27 статьи 1 Закона об отходах производства и потребления, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также региональный оператор) – оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии с Соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Мордовия от 11.08.2017 г. № 72/47 (далее – Соглашение № 72/47), заключенным между Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Республики Мордовия и ООО «РЕМОНДИС Саранск» (далее также – Региональный оператор), по результату конкурсного отбора региональный оператор принимает на себя выполнение функции регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, предусмотренными действующим законодательством Российской Федерации и соглашением № 72/47, на территории Республики Мордовия.

Согласно пункту 2.1 Соглашения № 72/47, зоной деятельности регионального оператора является вся территория Республики Мордовия.

Таким образом, ООО «РЕМОНДИС Саранск» является региональным оператором по обращению с ТКО на территории Республики Мордовия.

В поступившем заявлении (вх. № 3052-ЭП/22 от 14.12.2022) заявители указали на отсутствие заключенных с ООО «РЕМОНДИС Саранск» договоров на оказание услуг по обращению с ТКО.

Согласно части 4 статьи 24.7 Закона об отходах производства и потребления, собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Порядок заключения договора на оказание услуги по обращению с ТКО регламентирован Правилами №1156.

Согласно пункту 8(4) Правил №1156, основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме на заключение такого договора, подписанная потребителем или лицом, действующим от имени потребителя на основании доверенности, либо предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с пунктом 8(17) Правил № 1156 региональный оператор в течение одного месяца со дня заключения соглашения извещает потенциальных потребителей о необходимости заключения в соответствии с Законом об отходах производства и потребления договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами всеми доступными способами, в том числе путем размещения соответствующей информации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в средствах массовой информации.

Региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня утверждения в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора на 1-й год действия соглашения размещает одновременно в печатных средствах массовой информации, установленных для официального опубликования правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, и на своем официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» адресованное потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и текст типового договора.

Потребитель в течение 15 рабочих дней со дня размещения региональным оператором предложения о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами направляет региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с пунктами 8(5) - 8(7) настоящих Правил. Заявка потребителя рассматривается в порядке, предусмотренном пунктами 8(8) – 8(16) Правил № 1156.

В случае если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с пунктами 8(5) – 8(7) Правил № 1156 в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Региональным оператором 19.01.2018 года была опубликована Публичная оферта (Договор) на оказание услуг по обращению с ТКО для физических лиц – собственников, арендаторов, пользователей индивидуальных жилых домов в частном секторе городского округа Саранск и Лямбирского муниципального района Республики Мордовия (далее – Договор на оказание услуг по обращению с ТКО) в официальном источнике опубликования нормативно-правовых актов Республики Мордовия – в газете «Известия Мордовии», а также размещена на официальном сайте ООО «РЕМОНДИС Саранск».

Заявки на заключение договора на оказание услуг по обращению с ТКО заявителями в адрес ООО «РЕМОНДИС Саранск» не направлялись.

Ссылаясь на пункт 8(17) Правил № 1156 и учитывая то, что предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и текст типового договора размещены на официальном сайте в сети Интернет 19.01.2018 г., ООО «РЕМОНДИС Саранск» заключило договоры с заявителями на условиях Договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 Договора на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в месте, которые определены в договоре, и обеспечивать их сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а потребитель обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Пунктом 5.1 раздела 5 Договора на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязан принимать ТКО в объеме и в месте, которые определены в Приложении ИПД к Договору.

При этом потребитель в соответствии с подпунктом «а» пункта 5.3 обязан осуществлять складирование ТКО в местах сбора и накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.

Таким образом, в договоре должно быть указано место (площадка) накопления ТКО.

Указание в договоре определенного места (площадки) накопления ТКО является существенным для потребителей, поскольку позволяет им на законных основаниях добросовестно осуществлять складирование ТКО.

На заседании Комиссии 04.04.2023 года заявители подтвердили ранее представленную в заявлении (вх. № 3052-ЭП/22 от 14.12.2022), а также в дополнении к нему (вх. №1189-ЭП/23 от 14.03.2023 г.) информацию об отсутствии мест (площадок) накопления ТКО на ул. Бобкова, Георгиевская, Грибодубовой, Инсарская, Темниковская, Южная в р.п. Николаевка г.о. Саранск. Также заявители указали на установку контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов на указанной территории лишь в марте 2023 года.

Вместе с тем, в ходе заседания комиссии 18.05.2023 года заявителями для приобщения к материалам дела № 013/01/10-142/2023 была представлена копия письма КУ г.о. Саранск «Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства» от 17.05.2023 г. № 07/876 о запланированном на 2023 год обустройстве мест (площадок) накопления ТКО на территории частной застройки по ул. Бобкова в р.п. Николаевка г.о. Саранск, направленное в адрес

одного из заявителей (<...>), что, по мнению заявителей, еще раз подтверждает отсутствие на территории новой застройки в р.п. Николаевка г.о. Саранск мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в период с 01.01.2018 года до марта 2023 года.

В письменных пояснениях (вх. № 99/23 от 12.01.2023 г.) региональный оператор отметил, что вопросы определения и создания мест накопления ТКО, производства замера расстояния от конкретного жилого дома до места накопления ТКО не входят в зону ответственности регионального оператора по обращению ТКО и то, что в соответствии с пунктом 13 Правил № 1156 региональный оператор несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз.

В качестве подтверждения оказания услуги по обращению с ТКО заявителям ООО «РЕМОНДИС Саранск» были представлены:

1. «График вывоза твердых коммунальных отходов (сбор и накопления на контейнерных площадках)», согласованный исполнительным директором ООО «РЕМОНДИС Саранск» от 30.12.2020 г., согласно которому в р.п. Николаевка г.о. Саранск имеются следующие адреса мест сбора и накопления ТКО (контейнерные площадки):

1. Севастопольская ул 56 к 2 (сетка)
2. Севастопольская ул 70 (ду41)
3. Севастопольская ул 82 (сетка)
4. 70 лет Октября пр-кт 65 (ду31)
5. Кооперативная ул (Кооперативная-Полевая)
6. Кооперативная ул (Кооперативная-Свердлова, 4)
7. Железнодорожная ул 1
8. Железнодорожная ул 27
9. Железнодорожная ул 55
10. Свердлова ул 106
11. Свердлова ул 58
12. Совхозная ул 4
13. Южная ул 31 а (Свердлова)
14. Октябрьская ул 40
15. (за школьными гаражами)
16. Октябрьская ул 5-7
17. Садовая ул (начало улицы)
18. Южная ул

Из представленной информации Комиссией установлено наличие 2

мест сбора и накопления ТКО (контейнерные площадки), которые находятся на территории новой застройки р.п. Николаевка г.о. Саранск («Южная ул 31 а (Свердлова)», «Южная ул»).

2. «Сводная выписка из маршрутного журнала ООО «РЕМОНДИС Саранск» по р.п. Николаевка Октябрьского района Республики Мордовия за период с 01.01.2018 по 31.03.2020» и «Сводная выписка из маршрутного журнала ООО «РЕМОНДИС Логистик» по р.п. Николаевка городского округа Саранск Республики Мордовия за период с 01.04.2020 по 31.01.2023», в которых имеется информация об адресах объектов скопления ТКО:

– «Южная ул 31 рп Николаевка (Свердлова)»;

– «Южная ул рп Николаевка».

3. Компакт-диск DVD-R с отчетами о передвижении мусоровозов, осуществляющих транспортирование отходов с территории р.п. Николаевка г.о. Саранск с 20.02.2023 по 20.04.2023 г. Диск содержит 36 файлов в формате Excel, в которых имеется информация, содержащая данные по движению транспортного средства на территории новой застройки по ул. Южная р.п. Николаевка г.о. Саранск.

На заседании Комиссии представитель ООО «РЕМОНДИС Саранск» указал на наличие на территории новой застройки р.п. Николаевка г.о. Саранск одного места (площадки) накопления ТКО, расположенного по адресу: г.о. Саранск, р.п. Николаевка, ул. Южная, 31.

Согласно пункту 23 Правил № 1156 в целях обеспечения транспортирования твердых коммунальных отходов региональный оператор вправе привлекать операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, на основании договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов по цене, определенной сторонами такого договора, за исключением случаев, когда цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов.

По договору на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, обязуется

осуществлять транспортирование твердых коммунальных отходов, а региональный оператор обязуется оплачивать такие услуги (пункт 24 Правил № 1156).

Существенными условиями договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов согласно пункту 25 Правил № 1156, являются, в числе прочего: предмет договора, периодичность и время вывоза твердых коммунальных отходов; места приема и передачи твердых коммунальных отходов, маршрут в соответствии со схемой обращения с отходами.

Установлено, что между ООО «РЕМОНДИС Саранск» и ООО «РЕМОНДИС Логистик» заключен договор от 15.12.2020 года № 20201215-1 на оказание услуг по транспортированию ТКО (первого плеча) (далее – Договор № 20201215-1). Данный договор включает в себя вывоз ТКО из р.п. Николаевка г.о. Саранск.

В соответствии с Договором № 20201215-1 ООО «РЕМОНДИС Логистик» обязано:

5.1.3 обеспечить за свой счет оснащение мусоровозов аппаратурой спутниковой навигации;

5.1.5 в течение одного рабочего дня предоставить региональному оператору по его запросу копию маршрутного журнала, а также обеспечить доступ регионального оператора к информации, передаваемой с использованием аппаратуры спутниковой навигации в порядке, предусмотренном разделом 5 Договора № 20201215-1.

5.1.13. по запросу Регионального оператора производить сверку по объёмам транспортирования отходов путем предоставления данных ООО «РЕМОНДИС Логистик» о вывозе отходов за запрошенный Региональным оператором период;

5.1.16. производить фото- и (или) видеофиксацию мест накопления ТКО непосредственно перед и непосредственно после каждого вывоза ТКО и предоставлять Региональному оператору материалы фото- и (или) видеофиксации по первому требованию Регионального оператора в течение 24 (двадцати четырех) часов;

Кроме того, в разделе 6. «Порядок мониторинга и контроля региональным оператором качества оказания услуг по транспортированию ТКО» указано:

6.2. ООО «РЕМОНДИС Логистик» предоставляет Региональному

оператору детализированный отчет системы спутниковой навигации по каждому транспортному средству за расчетный период одновременно с актом о приемке оказанных услуг за такой период.

В отчете должны отражаться: информация о нахождении транспортного средства в месте накопления ТКО с указанием времени, даты, адреса места накопления ТКО.

6.3. ООО «РЕМОНДИС Логистик» обязано обеспечить Региональному оператору постоянный доступ к информации, передаваемой с использованием аппаратуры спутниковой навигации, путем предоставления логина и пароля для входа в систему.

6.4. ООО «РЕМОНДИС Логистик» обязано производить фото- и (или) видеофиксацию мест накопления ТКО непосредственно перед и непосредственно после каждого вывоза ТКО и предоставлять Региональному оператору материалы фото- и (или) видеофиксации по первому требованию Регионального оператора в течение 24 (двадцати четырех) часов.

Таким образом, ООО «РЕМОНДИС Логистик» в рамках заключенного договора № 20201215-1 обязано предоставлять региональному оператору отчеты системы спутниковой навигации по каждому транспортному средству, а также производить фото- и (или) видеофиксацию мест накопления ТКО непосредственно перед и непосредственно после каждого вывоза ТКО.

Однако, ООО «РЕМОНДИС Саранск» в материалы дела представлены лишь отчеты о передвижении мусоровозов, осуществляющих транспортирование отходов с территории р.п. Николаевка г.о. Саранск за период с 20.02.2023 по 20.04.2023 г.

Представители регионального оператора на заседании Комиссии пояснили, что отсутствие данных фото и видеофиксации обусловлено огромным количеством информации, которая имеет временный характер хранения и в настоящее время удалена.

Вместе с тем региональным оператором представлена информация (вх. № 1664/23 от 17.04.2023) о заключенных между ООО «РЕМОНДИС Саранск» и Обществом с ограниченной ответственностью «Навигационные системы мониторинга» (далее – ООО «Навигационные системы мониторинга»), а также между ООО «Экология Региона» (ООО «РЕМОНДИС Логистик») и ООО «Навигационные системы мониторинга» договорах от 11.06.2015 № А-145/15 (далее – Договор № А-145/15) и от 02.02.2018 № Ф-11/18 (далее

– Договор № Ф-11/18) о предоставлении ООО «Навигационные системы мониторинга» доступа к информации, находящейся на Web-сервере, а также оказании услуг по установке и настройке бортового навигационного оборудования.

Положениями части 1 статьи 42.1 Закона о защите конкуренции, пунктами 1.6, 3.74 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, определено, что при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия вправе по ходатайству лиц, участвующих в деле, или по собственной инициативе привлекать экспертов, переводчиков, а также лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах. Эксперты, переводчики, а также лица, располагающие сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, не являются лицами, участвующими в деле.

Определением от 19.04.2023 года № ЛА/1416/23 ООО «Навигационные системы мониторинга» было привлечено к участию в рассмотрении дела № 013/01/10-142/2023 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Комиссией были запрошены отчеты системы спутниковой навигации по каждому транспортному средству, осуществляющему вывоз ТКО в р.п. Николаевка г.о. Саранск.

ООО «Навигационные системы мониторинга» и ООО «РЕМОНДИС Саранск» в Мордовское УФАС России представили акты об оказании услуг, счета на оплату оказанных услуг, а также вышеупомянутый компакт-диск DVD-R с отчетами о передвижении мусоровозов, осуществляющих транспортирование отходов с территории р.п. Николаевка г.о. Саранск за период с 20.02.2023 по 20.04.2023 г.

ООО «РЕМОНДИС Саранск» в письменных пояснениях (вх. № 1664/23 от 17.04.2023) указало на отсутствие отчетов из системы спутниковой навигации по каждому транспортному средству, выезжающему для сбора ТКО в р.п. Николаевка, за период с 01.01.2018 по 19.02.2023 в связи с хранением указанных сведений на Web-сервере ООО «Навигационные системы мониторинга» в течение 60 календарных дней.

По мнению регионального оператора, вывоз ТКО, образовавшихся на

всей территории новой застройки р.п. Николаевка г.о. Саранск, осуществлялся из места (площадки) накопления ТКО, расположенного по адресу: г.о. Саранск, р.п. Николаевка, ул. Южная, 31.

ООО «РЕМОНДИС Саранск» не отрицает, что на иных улицах р.п. Николаевка г.о. Саранск: Бобкова, Георгиевская, Темниковская, Гризодубовой, Инсарская, организованных органом местного управления мест (площадок) накопления ТКО не имеется.

По мнению ООО «РЕМОНДИС Саранск», установленный обязательный порядок обращения с ТКО, образующимися в жилых помещениях, а также отсутствие норм, допускающих потребителям осуществлять обращение с ТКО иными способами, факт отсутствия обустроенных мест (площадок) накопления ТКО на территории новой застройки в р.п. Николаевка г.о. Саранск (улицы Бобкова, Георгиевская, Темниковская, Гризодубовой, Инсарская) не является основанием считать, что услуга по обращению с ТКО заявителям, проживающим на указанных улицах, не оказывается. На территории р.п. Николаевка г.о. Саранск имеется более 20 организованных мест (площадок) накопления ТКО на которых установлено более 60 емкостей для накопления отходов, в том числе и для раздельного сбора. Существующие контейнерные площадки, расположенные в обозначенном населенном пункте находятся в свободном доступе для жителей обозначенных улиц. Как указывает региональный оператор, заявители не ограничены количеством мест накопления ТКО и имеют право складировать ТКО в любых местах (площадках) накопления ТКО, включенных в Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на территории Октябрьского района г.о. Саранск (далее также – Реестр).

Однако, доказательств того, что ТКО, образователями которых являются заявители, фактически складировются в значительно удаленные места накопления ТКО, обустроенных в соответствии с требованиями законодательства РФ, в материалы дела не представлено.

Комиссия отмечает, что данная позиция регионального оператора заключается в том, что именно потребитель вправе складировать ТКО в любых местах накопления ТКО, включенных в Реестр, а не в том, что региональный оператор вправе не осуществлять обращение с ТКО в местах накопления, определенных договором между сторонами. Фактически ООО «РЕМОНДИС Саранск» заявлен довод о том, что на территории Республики Мордовия услуги по обращению с ТКО

любому потребителю автоматически считаются оказанными региональным оператором в связи с заключенным типовым договором на оказание услуг по обращению с ТКО.

Комиссия считает, что указанные доводы основаны на ошибочном толковании норм материального права и не учитывают конкретных обстоятельств дела и имеющихся доказательств.

Материалы настоящего дела содержат доказательства, подтверждающие, что услуги по обращению с ТКО региональным оператором в соответствии с действующим законодательством и условиями Договора на оказание услуг по обращению с ТКО оказаны заявителям, чьи жилые дома расположены на ул. Южная р.п. Николаевка г.о. Саранск, т.к. указанные заявители имеют место (площадку) накопления ТКО, находящуюся по адресу: г.о. Саранск, р.п. Николаевка, ул. Южная, 31, факт оказания услуг ООО «РЕМОНДИС Саранск» по обращению ТКО в период с 01.01.2018 г. по март 2023 года доказан (График вывоза ТКО, маршрутные журналы, компакт-диск DVD-R с отчетами о передвижении мусоровозов, осуществляющих транспортирование отходов с территории р.п. Николаевка г.о. Саранск с 20.02.2023 по 20.04.2023 г.).

В свою очередь, ООО «РЕМОНДИС Саранск» не представлено доказательств, подтверждающих фактическое оказание услуг по обращению с ТКО заявителям, жилые дома которых расположены на ул. Бобкова, Георгиевская, Грибодубовой, Инсарская, Темниковская в р.п. Николаевка г.о. Саранск.

Комиссия также отмечает, что в материалах дела имеются счета ООО «РЕМОНДИС Саранск» на оплату услуг по обращению ТКО за декабрь 2022 года, направленные региональным оператором заявителям. Из содержания указанных счетов следует, что ООО «РЕМОНДИС Саранск» выставило заявителям плату за оказание услуг по обращению с ТКО за период с 01.12.2022 по 31.12.2022 года, единовременно указав задолженность за период с 01.01.2018 по ноябрь 2022 г.

Вместе с тем, согласно пункту 3.1 Договора на оказание услуг по обращению с ТКО, под расчетным периодом понимается один календарный месяц.

При этом Комиссией установлено, что до декабря 2022 года документы, подтверждающие оказание услуг по обращению с ТКО и их стоимость, региональным оператором в адрес заявителей не

направлялись.

Как установлено Комиссией, ООО «РЕМОНДИС Саранск» занимает доминирующее положение на рынке услуг по обращению с ТКО и во взаимоотношениях с заявителями является «сильной» стороной по договору, обладающей рыночной властью. При этом, уклоняясь от оказания услуг по обращению с ТКО для заявителей, региональный оператор настаивает на том, что услуги оказаны надлежащим образом в полном объеме и совершает действия, направленные на взыскание задолженности с потребителей за фактически не оказанные услуги.

Указанные действия ООО «РЕМОНДИС Саранск» ущемляют интересы собственников жилых домов, расположенных на ул. Бобкова, Георгиевская, Грибодубовой, Инсарская, Темниковская р.п. Николаевка г.о. Саранск.

Согласно статье 8 Закона об отходах производства и потребления органы местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов уполномочены на создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Указанной нормой органы местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов также наделены полномочиями по определению схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение их реестра утверждены постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» (далее – Правила № 1039).

В соответствии с пунктом 3 Правил № 1039 места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых

коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

Порядок согласования создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на территории городского округа Саранск, Порядок формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на территории городского округа Саранск, утверждены Постановлением Администрации г.о. Саранск от 26.02.2019 № 403.

На официальном сайте Администрации г.о. Саранск (<https://xn--80aa4alnee.xn--p1ai/about/ReestrTKO/reestrymest.php>) размещен Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на территории Октябрьского района г.о. Саранск.

Мордовским УФАС России установлено наличие одного места (площадки) накопления ТКО на территории новой застройки в р.п. Николаевка г.о. Саранск для источников образования ТКО – частных домов, расположенных по ул. Южная р.п. Николаевка (№ 1007 Реестра).

Таким образом, источники образования ТКО – жилые дома, расположенные по ул. Бобкова, Георгиевская, Темниковская, Гризодубовой, Инсарская р.п. Николаевка г.о. Саранск, не имели мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно сведениям сервиса «Яндекс карты» (https://yandex.ru/maps/11117/republic-of-mordovia/house/yuzhnaya_ulitsa_31/YEwYdwRiTkIOQFtufX1yeH9rbA==/?ll=45.132780%2C54.139388&z=17.09) расстояние от жилых домов заявителей, расположенных на ул. Бобкова, Георгиевская, Темниковская, Гризодубовой, Инсарская, Южная, до указанного места (площадки) накопления ТКО составляет от 1,74 км до 3,8 км.

Согласно пункту 4 Санитарных правил расстояние от контейнерных и (или) специальных площадок до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок

организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи должно быть не менее 20 метров, но не более 100 метров.

Таким образом, указанные расстояния не соответствуют Санитарным правилам и, как следствие, не позволяют осуществить заявителям пешую транспортировку ТКО до мест (площадок) накопления ТКО.

При этом осуществление перевозки ТКО заявителями до ближайших мест накопления, включенных в Реестр и находящихся в значительном удалении от мест нахождения мусорообразователей, не представляется возможным ввиду того, что согласно требованиям законодательства об отходах транспортирование ТКО отнесено к функциям оператора по обращению с ТКО.

Согласно письменным пояснениям Управления по вопросам городского хозяйства Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск от 20.02.2023 г. № 142/исх-13 (вх. № 942/23 от 28.02.2023 г.), в 2022 году на территории новой коттеджной застройки, ограниченной улицами Южная, Инсарская, Павличенко в рп. Николаевка г.о. Саранск, были произведены работы по канализованию, водоснабжению, также велись работы по строительству асфальтобетонного покрытия автодорог на данном участке, а также ведутся работы по подведению газа к границам земельных участков (в подземном исполнении). Ввиду проведения указанных строительных работ, обустройство мест (площадок) накопления ТКО на территории новой коттеджной застройки в рп. Николаевка г.о. Саранск в 2022 году не представлялось возможным.

30.06.2023 года Департамент городского хозяйства Управления по вопросам городского хозяйства Администрации г.о. Саранск представил дополнения от 27.06.2023 № 532-исх13 (вх. № 3160-ЭП/23 от 30.06.2023 г.), согласно которым Администрацией Октябрьского района городского округа Саранск после согласования с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Мордовия (письмо № 02/448-02-01-32-23 от 28.02.2023) мест (площадок) накопления ТКО на территории новой коттеджной застройки в рп. Николаевка г.о. Саранск было направлено письмо (исх. № 553-и от 07.03.2023 г.) в Администрацию городского округа Саранск, на основании которого контейнерные площадки, указанные в данном письме, были включены в реестр мест (площадок) накопления ТКО 16.03.2023 года в соответствии с пунктом 4 Порядка формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных

отходов, расположенных на территории городского округа Саранск, утвержденного Постановлением Администрации городского округа Саранск № 403 от 26.02.2019 «О ведении реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на территории городского округа Саранск».

При анализе Реестра выявлено наличие двенадцати вновь созданных мест (площадок) накопления ТКО на территории р.п. Николаевка г.о. Саранск (№№ 1081, 1087, 1088, 1089, 1090, 1091, 1092, 1093, 1094, 1095, 1096, 1097 Реестра).

На основании изложенного, Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что заявители, жилые дома которых расположены на ул. Бобкова, Георгиевская, Темниковская, Гризодубовой, Инсарская р.п. Николаевка г.о. Саранск, мест (площадок) накопления ТКО в период с 01.01.2018 года по 15.03.2023 года не имели.

Однако в соответствии с представленными ООО «РЕМОНДИС Саранск» сведениями от 20.02.2023 г. № 01-23/337 (вх. № 966/23 от 01.03.2023 г.) региональным оператором в отношении всех заявителей была начислена плата за услуги по обращению с ТКО с момента регистрации права собственности на жилое помещение, т.е. за период с 01.01.2018 по 31.01.2023 г.

ООО «РЕМОНДИС Саранск» начислило плату за оказание услуг по обращению с ТКО заявителям, жилые дома которых расположены на ул. Бобкова, Георгиевская, Темниковская, Гризодубовой, Инсарская р.п. Николаевка г.о. Саранск, в отсутствие фактического оказания услуг, что свидетельствует о совершении им действий, ущемляющих права и законные интересы группы потребителей с использованием доминирующего положения.

Отсутствие на ул. Бобкова, Георгиевская, Темниковская, Гризодубовой, Инсарская в р.п. Николаевка г.о. Саранск мест (площадок) накопления ТКО не повлекло невозможность выставления региональным оператором счетов за оказание соответствующих услуг.

Комиссия Мордовского УФАС России также отмечает следующее.

Исходя из содержания пункта 1 статьи 13.3 Закона об отходах в целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов утверждаются территориальные схемы обращения с отходами.

Пунктом 2 статьи 13.3 Закона об отходах установлено, что территориальная схема обращения с отходами разрабатывается и утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с документами территориального планирования.

ООО «РЕМОНДИС Саранск» в представленных сведениях от 31.03.2023 № 26-23/225 (вх. № 1535/23 от 31.03.2023 г.) указало, что потоки движения ТКО, образующиеся на территории Республики Мордовия, от мест их накопления до соответствующих объектов обращения с ТКО регламентированы Территориальной схемой обращения с отходами Республики Мордовия.

На территории Республики Мордовия территориальная схема обращения с отходами утверждена Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Мордовия от 17.10.2022 № 16/245 (далее – Территориальная схема) и размещена на официальном сайте Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Мордовия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Обращение с твердыми коммунальными отходами» (<https://e-mordovia.ru/gosudarstvennaya-vlast-rm/ministerstva-i-vedomstva/ministerstvo-gkhrm/obrashchenie-s-tverdymi-kommunalnymi-otkhodami/>).

Пунктом 6.1 Территориальной схемы утверждено применение на территории большинства муниципальных образований Республики Мордовия централизованной системы сбора ТКО, которая представлена двумя способами организации:

- контейнерный;
- бестарный (в пакетах).

В ряде населенных пунктов применяется бестарная система – вывоз отходов при помощи специализированной техники без использования контейнеров для отходов, при этом заезд мусоровывозящей техники к определенному объекту осуществляется в установленные дни и часы. Периодичность вывоза отходов бестарной системы от индивидуального жилого фонда, садоводческих и дачных объединений в настоящее время осуществляется раз в неделю или реже.

Также на территории Республики Мордовия существует возможность применения заявочной системы – вывоз твердых коммунальных по

разовым заявкам (по заявке заказчика устанавливается контейнер на определенный срок, либо предоставляет специализированный транспорт под крупногабаритные отходы, заказчик своими силами производит загрузку отходов в контейнеры или машины).

На территории Республики Мордовия бестарная система вывоза ТКО применяется в Ленинском, Октябрьском и Пролетарском районах г.о. Саранск, а также в Ардатовском, Большеберезниковском, Дубенском, Лямбирском и Ромодановском районах Республики Мордовия; заявочная система вывоза ТКО применяется в Ленинском, Октябрьском и Пролетарском районах г.о. Саранск, а также в Большеберезниковском, Лямбирском, Рузаевском, Чамзинском районах Республики Мордовия.

Способы организации вывоза ТКО предусмотрены пунктом 10 Правил № 1156, согласно которому в соответствии с договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов складирование твердых коммунальных отходов осуществляется потребителями следующими способами:

- а) в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы);
- б) в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках;
- в) в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором.

В соответствии с частью 1 статья 22 Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно абзацу 2 пункту 15 Санитарных правил допускается сбор и удаление (вывоз) ТКО (КГО) с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений бестарным методом (без накопления ТКО (КГО) на контейнерных площадках).

Таким образом, при наличии обстоятельств, препятствующих сбору и вывозу ТКО на территории новой застройки р.п. Николаевка г.о. Саранск, у регионального оператора имелась возможность использовать бестарный метод сбора и вывоза ТКО (без накопления ТКО (КГО) на контейнерных площадках).

Однако, применяя бестарный и заявочный метод сбора и вывоза ТКО в отдельных населенных пунктах Республики Мордовия, региональным оператором в рассматриваемом случае не был инициирован сбор ТКО на территории новой застройки р.п. Николаевка г.о. Саранск (ул. Бобкова, Георгиевская, Темниковская, Гризодубовой, Инсарская) иным способом, например, бестарным, предусмотренным СанПин 2.1.3684-21 или заявочный как указано в Территориальной схеме.

Представитель ООО «РЕМОНДИС Саранск» на заседании 27.06.2023 года на вопрос Комиссии о причинах неиспользования бестарной системы вывоза ТКО в отношении заявителей указал на отсутствие обязанности у регионального оператора использовать данный способ сбора ТКО.

Кроме того, Комиссия отмечает, что ООО «РЕМОНДИС Саранск» не были предприняты меры, направленные на включение мест накопления ТКО в соответствующие реестр и схему, что предусмотрено Правилами № 1156, а именно:

– пунктом 9, где в случае если в схеме обращения с отходами отсутствует информация о местах (площадках) накопления ТКО, региональный оператор направляет информацию о выявленных местах (площадках) накопления ТКО в орган исполнительной власти субъекта РФ, утвердивший схему обращения с отходами, для включения в нее сведений о местах (площадках) накопления ТКО;

– пунктом 13(1), где Региональный оператор ежегодно, не позднее 25 декабря года, предшествующего году фактического размещения контейнеров и бункеров, направляет в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, сведения о количестве планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема и о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, на которых планируется разместить такие контейнеры и бункеры.

Кроме того, пунктом 17 Правил № 1039 предусмотрено, что раздел «Данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления

твердых коммунальных отходов» содержит сведения об используемом покрытии, площади, количестве размещенных и планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема.

Информация о размещенных и планируемых к размещению контейнерах и бункерах с указанием их объема формируется на основании информации, предоставляемой региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

Указанные положения Правил № 1039 также возлагают на регионального оператора обязанность участвовать в формировании реестра путем представления информации размещенных и планируемых к размещению контейнерах и бункерах с указанием их объема, а также предложений о планируемых к размещению контейнерах.

Согласно сведениям, представленным Управлением по вопросам городского хозяйства Департамента городского хозяйства Администрации г.о. Саранск от 20.02.2023 г. № 142/исх-13 (вх. № 942/23 от 28.02.2023 г.) писем по вопросу обустройства мест (площадок) накопления ТКО в коттеджном поселке р.п. Николаевка г.о. Саранск от регионального оператора не поступало.

ООО «РЕМОНДИС Саранск», располагая сведениями о фактическом отсутствии мест (площадок) накопления ТКО у заявителей, не предприняло мер, направленных на формирование реестра с целью осуществления деятельности и ее планировании по обращению с ТКО Заявителей, жилые дома которых расположены на ул. Бобкова, Георгиевская, Темниковская, Гризодубовой, Инсарская р.п. Николаевка г.о. Саранск.

При этом важно учитывать, что ООО «РЕМОНДИС Саранск» является профессиональным участником рынка, а, соответственно, не могло не знать о законодательно установленных правилах, равно как и о запретах, установленным антимонопольным законодательством.

Соблюдение хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке установленных антимонопольным законодательством запретов, является его безусловной обязанностью.

Комиссия отмечает, что формально оказываемая услуга по обращению с ТКО, то есть вывоз ООО «РЕМОНДИС Саранск» отходов

с площадок для накопления ТКО, входящих в Реестр, не свидетельствует об отсутствии злоупотреблений со стороны регионального оператора, влекущих нарушения законных интересов неопределенного круга граждан – собственников жилых домов, расположенных на территории новой застройки р.п. Николаевка г.о. Саранск (ул. Бобкова, Георгиевская, Темниковская, Гризодубовой, Инсарская).

В данном случае очевидно, что права заявителей, у которых существовала потребность отнести образованные ими твердые коммунальные отходы, нарушаются ввиду значительной удаленности места (площадки) накопления ТКО, расположенного по адресу: г.о. Саранск, р.п. Николаевка, ул. Южная, 31 и входящего в Реестр, поскольку данная площадка расположена на расстоянии от 1,74 до 3,8 километров от жилых домов заявителей, тогда как согласно Санитарным правилам расстояние от контейнерных и (или) специальных площадок до объектов должно быть не более 100 метров.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела не были представлены доказательства, подтверждающие, что заявители осуществляют складирование отходов в предлагаемые региональным оператором места (площадки) накопления ТКО, включенные в Реестр.

Формальный подход регионального оператора к общей организации деятельности по обращению с ТКО в конечном итоге не отвечает принципу соблюдения баланса интересов ООО «РЕМОНДИС Саранск» и интересов заявителей.

Из положений пункта 2 статьи 6 ГК РФ следует, что законодатель приравнивает требования добросовестности, разумности и справедливости к общим началам и смыслу гражданского законодательства. Разумность — стремление участника гражданского оборота при осуществлении принадлежащих ему прав и исполнении лежащих на нем обязанностей соизмерять свое поведение со здравым смыслом, общими принципами делового оборота, правами и охраняемыми законом интересами других субъектов правоотношений.

В силу части 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

Согласно статье 309 ГК РФ обязательства должны исполняться

надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В силу части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, для квалификации действий хозяйствующего субъекта по части 1 статьи 10 необходимо установить наличие у него доминирующего положения и факт совершения им действий, направленных недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей в результате использования своего доминирующего положения.

Согласно разъяснениям, данным в пункте 11 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее также – Постановление Пленума ВС РФ № 2), по смыслу абзаца первой части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции во взаимосвязи с пунктами 3, 4 статьи 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса злоупотреблением доминирующим положением признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное ущемление прав участников рынка.

Таким образом, для признания поведения субъекта злоупотреблением своим доминирующим положением необязательно устанавливать совокупность вышеуказанных форм, достаточно установить лишь одну из них.

Несоблюдение обязательных требований ведет к прямому злоупотреблению со стороны регионального оператора доминирующим положением, региональный оператор не нес затрат на транспортирование и дальнейшее обращение с отходами в том объеме, в котором выставил плату за услуги.

Так, Мордовским УФАС России установлено, что в период с 01.01.2018 г. по 15.03.2023 г. ООО «РЕМОНДИС Саранск» извлекло необоснованную выгоду, начислив в отношении ряда потребителей плату за неоказанные услуги по обращению с ТКО, так как в отсутствие оказания указанной услуги, соответственно, не несло затрат на обращение с ТКО, а также не предприняло мер по урегулированию с Администрацией г.о. Саранск вопроса о создании мест (площадок) накопления ТКО на территории новой застройки р.п. Николаевка г.о. Саранск и не инициировало использование бестарного метода сбора ТКО в отношении заявителей, чем была нарушена часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающая действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Расчет услуг по обращению с ТКО подразумевает не только само по себе начисление платы в отношении потребителя, но и надлежащее исполнение обязательств, возложенных на регионального оператора.

При этом действующее законодательство не предусматривает обязанность потребителя по оплате услуг, не оказанных частично либо в полном объеме.

Как разъяснено в пункте 45 Постановления Пленума ВС РФ № 2 не подлежит признанию недействительным решение или предписание антимонопольного органа (а равно не может быть отказано антимонопольному органу в удовлетворении его исковых требований) только на основании квалификации соответствующих правоотношений с участием хозяйствующего субъекта, которому выдано предписание антимонопольного органа или к которому данным органом подан иск, как гражданско-правовых.

В пункте 5 Постановления Пленума ВС РФ № 2 указано, что реализация антимонопольными органами в целях защиты конкуренции

предоставленных им властных полномочий не исключает права участников рынка на защиту своих гражданских прав на основании положений Закона о защите конкуренции, включая право на обращение в суд (пункт 1 статьи 11 ГК РФ).

Следовательно, наличие гражданско-правового спора между сторонами договора не свидетельствует о невозможности признания хозяйствующего субъекта нарушившим антимонопольное законодательство в случае, если в его действиях (бездействии) будет доказан состав такого нарушения.

Указанные действия (бездействия) ООО «РЕМОНДИС Саранск» не соответствуют требованиям законодательства по обращению с отходами и могут расцениваться как злоупотребление доминирующим положением на рынке обращения с ТКО, нарушающим права и законные интересы неопределенного круга потребителей, что запрещено частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

При этом для целей применения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции понятие неопределенного круга потребителей используется не в значении невозможности установить число таких лиц на заданный момент времени, а в контексте множественности (не единичности) числа потребителей как участников рынка, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение, исходя из характера допущенного данным лицом злоупотребления имеющейся у него рыночной властью и последствий таких нарушений.

Комиссия пришла к выводу, что указанные действия (бездействие) ООО «РЕМОНДИС Саранск» обусловлены наличием у Общества доминирующего положения и рыночной власти.

Комиссией установлено, что указанные действия совершаются ООО «РЕМОНДИС Саранск» именно в силу обладания особым статусом – региональный оператор по обращению с ТКО. Доминирующее положение ООО «РЕМОНДИС Саранск» на товарном рынке и его статус регионального оператора обуславливают возможность Общества оказывать решающее влияние на условия обращения товара на рынке – услуги по обращению с ТКО.

В отношениях с заявителями ООО «РЕМОНДИС Саранск» действовало как сильная сторона договора и считало, что само по себе заключение сторонами договора свидетельствует об оказании услуг

по обращению с ТКО, что не соответствует действующему законодательству и противоречит материалам дела.

При этом действующим законодательством закреплено право заявителей получать услуги по обращению с ТКО у регионального оператора ООО «РЕМОНДИС Саранск». Однако, в результате действий ООО «РЕМОНДИС Саранск» заявители были лишены данного права.

Комиссия пришла к выводу о наличии объективной взаимосвязи между доминирующим положением ООО «РЕМОНДИС Саранск», совершением действий (бездействия), выразившихся в неоказании заявителям услуги по обращению с ТКО, непринятию мер по урегулированию с Администрацией г.о. Саранск вопроса о создании мест (площадок) накопления ТКО на территории новой застройки р.п. Николаевка г.о. Саранск, а также неиспользование бестарного метода сбора ТКО в отношении заявителей, и наступившими негативными последствиями в виде ущемления их интересов.

Указанные действия регионального оператора являются злоупотреблением доминирующим положением по смыслу пункта 11 Постановление Пленума ВС РФ № 2.

Необоснованное выставление обществом счетов на оплату в отсутствие факта оказания услуг по вывозу ТКО подтверждено.

В данном случае заявители являются более слабой стороной в правоотношениях с региональным оператором, поскольку у них отсутствует возможность выбора иного поставщика услуг по обращению с ТКО. Следовательно, действия ООО «РЕМОНДИС Саранск», занимающего доминирующее положение на рынке услуг по обращению с ТКО на территории Республики Мордовия, по требованию оплаты услуг в форме выставления счетов на оплату услуги, которая фактически не оказана, нарушили нормы гражданского законодательства, условия договора по обращению с ТКО, а также ущемили интересы заявителей.

В ходе рассмотрения дела у ООО «РЕМОНДИС Саранск» антимонопольным органом запрашивались документы, подтверждающие фактическое оказание услуг в отношении заявителей по настоящему делу в объемах, установленных на законодательном уровне, однако, со стороны ООО «РЕМОНДИС Саранск» в материалы дела не представлены доказательства оказания услуг по обращению с ТКО надлежащим образом.

В рамках рассмотрения дела № 013/01/10-142/2023 было установлено, что в отношении заявителей, обратившихся с заявлением в адрес антимонопольного органа, со стороны ООО «РЕМОНДИС Саранск» применялась такая модель поведения, которая по существу выразилась в злоупотреблении доминирующим положением.

Установлено, что в соответствии с положениями статьи 5 Закона о защите конкуренции ООО «РЕМОНДИС Саранск» занимает доминирующее положение на товарном рынке оказания услуг по обращению с ТКО в географических границах зоны деятельности регионального оператора (Республика Мордовия) с долей 100%, аналитический отчет о состоянии конкурентной среды приобщен к материалам дела.

Указанные действия ООО «РЕМОНДИС Саранск» привели к ущемлению прав и законных интересов неопределенного круга лиц – собственников жилых домов, расположенном на ул. Бобкова, Георгиевская, Грибодубовой, Инсарская, Темниковская в р.п. Николаевка г. о. Саранск.

Как разъяснено в пункте 1 Постановления Пленума ВС РФ № 2, антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и отнесены к сфере применения антимонопольного законодательства (часть 1 статьи 2, статья 3 Закона о защите конкуренции).

Конституция Российской Федерации гарантирует единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности (часть 1 статьи 8); равенство прав и свобод человека и гражданина (часть 1 статьи 19); свободное использование каждым своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (часть 1 статьи 34); не допускает экономическую деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (часть 2 статьи 34); определяет необходимость создания условий для устойчивого экономического

роста страны и повышения благосостояния граждан (статья 75.1).

К положениям Гражданского кодекса, которые образуют основу антимонопольного законодательства, относятся в том числе положения о признании равенства участников регулируемых им отношений, свободы договора, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав и обеспечения восстановления нарушенных прав (пункт 1 статьи 1); о добросовестности действий участников гражданских правоотношений при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и недопустимости извлечения преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения, в том числе использования гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребления доминирующим положением на рынке (пункты 3 и 4 статьи 1, пункт 1 статьи 10).

При рассмотрении споров, связанных с применением антимонопольного законодательства, судам необходимо исходить из того, что названные конституционные нормы и положения Гражданского кодекса обуславливают цели, принципы и сферу применения антимонопольного законодательства (статьи 1, 3 Закона) и в связи с этим должны учитываться при толковании, выявлении смысла и применении положений Закона о защите конкуренции, иных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, и отнесенных к сфере антимонопольного законодательства, а также при применении антимонопольных норм к конкретным участникам рынка.

При таких обстоятельствах, Комиссия считает, что рассматриваемые действия (бездействие) ООО «РЕМОНДИС Саранск» подлежат квалификации по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссией установлено, что действия (бездействие) ООО «РЕМОНДИС Саранск» выразилось в следующем:

1. Неиспользование бестарного метода сбора и вывоза ТКО (без накопления ТКО (КГО) на контейнерных площадках), предусмотрено абзацем 2 пунктом 15 Санитарных правил;
2. Непринятии мер, направленных на включение мест накопления ТКО в Реестр (предусмотрено абзацем 2 пункта 9 Правил № 1156).
3. Извлечение необоснованной выгоды, которая выразилась в выставлении счетов за оказание услуг по обращению с ТКО заявителям, жилые дома которых расположены на ул. Бобкова,

Георгиевская, Темниковская, Гризодубовой, Инсарская в р.п. Николаевка г.о. Саранск, в отсутствие факта оказания указанных услуг.

Таким образом, материалами дела подтверждается, что действия ООО «РЕМОНДИС Саранск», выразившиеся в предъявлении собственникам жилых домов, расположенных на территории новой застройки (ул. Бобкова, Георгиевская, Гризодубовой, Инсарская, Темниковская) в р.п. Николаевка г.о. Саранск, счетов за услуги по обращению с ТКО в условиях неоказания данных услуг, нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>