

решение

ООО «Ай-Ти Троник»
455036, г. Магнитогорск, ул.
Советской Армии, д. 15, кв. 61

МОУ «Средняя
общеобразовательная школа №
40» г. Магнитогорска
455021, г. Магнитогорск, ул.
Калмыкова, д. 8

Заказчикам совместных торгов

(по списку)

ООО «РТС-Тендер»
121151, г. Москва, Набережная
Тараса Шевченко, д. 23А, эт. 25,
пом. № 1

РЕШЕНИЕ № 074/06/105-3107/2022 (№ 606-ж/2022)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 14 ноября 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 17 ноября 2022 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...>

Членов Комиссии:

<...>

<...>

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «Ай-Ти Троник» на действия заказчиков, комиссии по осуществлению закупок при проведении совместного электронного аукциона на поставку принтеров (извещение № 0369300203422000003), в присутствии:

- представителя заказчиков по совместным торгам, организатора торгов <...>., действующей на основании доверенностей от 10.11.2022 №№ 1, 1, 1, 1, 1, 1, 1, 2, 3, 5, 5, 6, 7, 11, 12, 13, 13, 15, 19, 29, 55, 56, 67, 79, 193, 217, 254, 261, 283, 6/н;
- представителя ООО «Ай-Ти Троник» (далее — заявитель) <...>., действующего на основании доверенности от 10.11.2022 № 12;
- представителя ООО «Первый Интегратор» (далее — заинтересованное лицо) <...>., действующего на основании решения от 03.03.2022 № 8,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 08.11.2022 поступила жалоба заявителя на действия заказчиков, комиссии по осуществлению закупок при проведении совместного электронного аукциона на поставку принтеров (извещение № 0369300203422000003) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 17.10.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 449 385,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Доводы жалобы заключаются в следующем.

В рамках национального режима заказчиком в извещении об осуществлении закупок установлены требования в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019, пункт 3 которого предусматривает «Установить, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза». Исходя из изложенного, если хоть один участник задекларировал товар российского происхождения, заявку ООО «Ай-Ти Троник» комиссия по осуществлению закупок должна была отклонить, как попадающую под ограничения допуска. Но этого не произошло. Ценовое предложение ООО «Ай-Ти Троник» подано исходя из стоимости товара, налогов и сборов, транспортных расходов и не рассчитано на необоснованное снижение цены контракта при его заключении на 15%.

Представитель заказчиков, организатора совместных торгов с доводом жалобы не согласился, представил письменные пояснения, которые на заседании Комиссии поддержал, и указал, что в составе заявок ни один участник документы и информацию, предусмотренную пунктом 3(1) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 не предоставил, в связи с этим нормы данного Постановления не действуют. При этом действие Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 №126н не отменяется. Комиссия по осуществлению закупок допустила всех участников электронного аукциона.

Участник под порядковым номером заявки № 2, присвоенным оператором электронной площадки, задекларировал страну происхождения товара - Российская Федерация. ООО «Ай-Ти Троник» (участник № 1) задекларировали страну происхождения поставляемого товара - Китай. На основании пункта 1.3. Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н контракт заключается по цене сниженной на 15 процентов в отношении товаров, от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики). Таким образом, стоимость заключаемых контрактов по данной закупке составила 1 717 631,08 рублей.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам,

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при

осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Исходя из содержания извещения о проведении аукциона, осуществляется закупка принтеров (код по КТРУ 26.20.16.120-00000101).

Данный товар включен в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, а также сведения о нем содержатся в приложении к Приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Таким образом, в извещение об осуществлении закупки правомерно включены ограничения допуска, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, и условия допуска в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Так, пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 установлено, что при осуществлении закупок заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, при условии, что на участие в определении поставщика подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Пунктом 3.1 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 предусмотрено, что в качестве документов, подтверждающих соответствие радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, участником закупки могут быть предоставлены:

- номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (далее - Постановление № 719) (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

- номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением

Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (далее - Решение) (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

- копия сертификата по форме СТ-1.

В случае отсутствия в заявке участника указанных документов и сведений, а также предоставления информации из соответствующих реестров без указания совокупного количества баллов или с указанием совокупного количества баллов, не соответствующего Постановлению № 719 или Решению, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке продукции, происходящей из иностранных государств.

В материалы дела оператором электронной площадки представлены заявки участников закупки. Комиссия антимонопольного органа, рассмотрев данные заявки, пришла к выводу об отсутствии в их составе документов и информации, предусмотренных Пунктом 3.1 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к Приказу.

В соответствии с положениями Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н подтверждением страны происхождения товаров является указание (декларирование) участником закупки в заявке наименования страны происхождения товара.

Так, участник закупки с идентификационным номером заявки 112851713 продекларировал страну происхождения поставляемого товара «Российская Федерация».

То есть, если участники закупки не предоставили в заявке информацию и документы, предусмотренные пунктом 3.1 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, то применяется Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н, в соответствии с которым подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является исключительно декларация.

С учетом изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России не усматривает нарушений законодательства о контрактной системе в действиях комиссии по осуществлению закупок, выраженных в признании всех, поступивших на участие в закупке заявок, соответствующими требованиям извещения, а также в действиях заказчиков, применивших положения Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, при направлении победителю закупки проектов контрактов на подписание.

Необходимо отметить, что довод заявителя относительно отсутствия на рынке принтеров российского происхождения является недоказанным, поскольку в

материалы дела заявителем не представлено документального подтверждения данного довода, тогда как согласно пункту 3.6. Административного регламента, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ай-Ти Троник» на действия заказчиков, комиссии по осуществлению закупок при проведении совместного электронного аукциона на поставку принтеров (извещение № 0369300203422000003) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

2022-15562