

# РЕШЕНИЕ № 133-134-Т/2015

## по результатам рассмотрения жалобы

### на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

18.05.2015

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Камалова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

в присутствии представителя Организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (ул.Красная,д.180 а,г.Краснодар,350020) (КБВУ ФАВР) (далее – Организатор торгов) – М.Н.Н. (доверенность), в присутствии представителя ФГАУ и ФГУП «ОК «Дагомыс» Управления делами Президента Российской Федерации (далее – Заявитель) – З.Л.Е. (доверенности), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона № 226 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Сочи, Лазаревский р., Дагомыс, Олимпийский, извещение опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). № 311214/2644174/06)

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили жалобы Заявителей на действия Организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов

(КБВУ ФАВР) при проведении открытого аукциона № 226 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Сочи, Лазаревский р., Дагомыс, Олимпийский, извещение опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). № 311214/2644174/06).

Информация о поступлении жалоб размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалоб назначено на 18.05.2015 г. в 15-00 и в 15.30 по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в нарушении порядка размещения информации о проведении торгов, путем размещения противоречивой информации об объекте торгов, в связи с чем, просит выдать предписание об отмене указанных торгов.

Представитель Организатора торгов представил запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалоб и считает доводы, изложенные в них, необоснованными, кроме того, указывает, что Заявитель не является заинтересованным лицом, так как не подавал заявку на участие в данных торгах, в связи с чем, у него отсутствует право на обжалование действий Организатора торгов.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель) (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В связи с тем, что Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в нарушении порядка размещения информации о проведении торгов, у него имеется право на обжалование действий Организатора торгов.

Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора (ч. 2 ст. 16 Водного Кодекса Российской Федерации).

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации).

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также Правила проведения этого аукциона утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 №230:

*В соответствии с Водным [кодексом](#) Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:*

- 1. Установить, что право на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, приобретается на аукционе в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.*

*В соответствии Правилами подготовки и заключения договора водопользования:*

*2. Предметом договора водопользования является использование акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным [законодательством](#) и [законодательством](#) о градостроительной деятельности.*

*3. Подготовку и заключение договора водопользования на основании обращения юридического лица, физического лица, индивидуального предпринимателя или по своей инициативе осуществляют:*

*а) Федеральное агентство водных ресурсов или его территориальные органы - в отношении находящихся в федеральной собственности водоемов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, а также морей или их отдельных частей.*

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о

проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) Организатором торгов 26.09.2014 г. опубликовано извещение №311214/2644174/06 о проведении аукциона № 226 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Сочи, Лазаревский р-н, Дагомыс, Олимпийский): участок акватории площадью 0,41 км2 в границах в географических координатах:

Т№1 -43°38'56,54" с.ш. 39°39'15,97" в.д.;

Т №2 - 43°38'53,69" с.ш. 39°39'22,55" в.д.;

Т№3 -43°38'51,93" с.ш. 39°39'21,46" в.д.;

Т №4 - 43°38'53,84" с.ш. 39°39'14,27" в.д.;

совместное водопользование; водопользование без забора (изъятия).

При изучении аукционной документации установлено, что место размещения участка акватории, являющегося предметом аукциона, указанное в графической форме, являющейся обязательным приложением к договору водопользования в соответствии с ч. 3 ст. 13 Водного кодекса Российской Федерации, не соответствует координатам и иному описанию места размещения, указанным в аукционной документации.

Данное противоречие вводит в заблуждение лиц, заинтересованных в использовании данной акватории и нарушает порядок размещения информации о проведении торгов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ФГАУ и ФГУП «ОК «Дагомыс» Управления делами Президента Российской Федерации на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (ул. Красная, д. 180 а, г. Краснодар, 350020) при проведении открытого аукциона № 226 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Сочи, Лазаревский р., Дагомыс, Олимпийский, извещение опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). № 311214/2644174/06), обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов - Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

А.А. Камалова

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 28-133-134-Т/2015**

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

18 мая 2015 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Камалова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

на основании решения от 18.05.2015 № 133-134-Т/2015, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ФГАУ и ФГУП «ОК «Дагомыс»

Управления делами Президента Российской Федерации на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона № 226 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Сочи, Лазаревский р., Дагомыс, Олимпийский, извещение опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). № 311214/2644174/06), руководствуясь частью 20 статьи 18.1,

пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов в срок до **08 июня 2015 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

аннулировать открытый аукцион № 226 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Сочи, Лазаревский р., Дагомыс, Олимпийский, извещение опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). № 311214/2644174/06).

2. Управлению имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Динской район в срок до **15 июня 2015 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии:

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

А.А. Камалова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.