

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №024/01/17-1997/2022**

**о нарушении антимонопольного законодательства**

30 января 2023 года г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена 19.01.2023

В полном объеме решение изготовлено 30.01.2023.

Комиссия Красноярского УФАС России в составе: председатель Комиссии – Годованюк А.А., руководитель управления; члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти, Бехтерева Т.Ю., заместитель начальника отдела контроля органов власти, рассмотрев дело №024/01/17-1997/2022, возбужденное в отношении Администрации Саянского района Красноярского края (далее – Администрация, Администрация Саянского района) по признакам нарушения пункта 3 части 1 и части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии помощника прокурора Октябрьского района Красноярского края Дианова А.Б (удостоверение №335827 от 02.12.2022), в отсутствие иных лиц, привлеченных к участию в рассмотрении дела, надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения дела,

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение Прокуратуры Саянского района Красноярского края (далее – Прокуратура) (исх. 7/1-12-2022 от 22.06.2022; вх. №11355 от 27.06.2022) по факту нарушения Администрацией антимонопольного законодательства при проведении конкурса на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы.

В связи с установлением в действиях Администрации Саянского района

признаков нарушения пункта 3 части 1 и части 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в нарушении порядка и условий проведения конкурентных процедур, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе») с учетом положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об организации регулярных перевозок»), при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы, проводимых в период с 30.03.2022 по 05.08.2022, в том числе в не опубликовании извещений и конкурсной документации открытых конкурсов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), укрупнении лота и неправомерном отклонении заявки ООО «Саянтрансавто» (28.04.2022), что привело к нарушению порядка определения победителя вышеуказанных открытых конкурсов, созданию необоснованных препятствий для ООО «Саянтрансавто» и ограничению участия в открытых конкурсах потенциальных участников торгов, приказом Красноярского УФАС России от 27.07.2022 № 202 возбуждено настоящее дело.

Определением о назначении дела № 024/01/17-1997/2022 от 10.08.2019 к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечена Прокуратура; в качестве ответчика – Администрация Саянского района, в качестве заинтересованного лица – ООО «Саянтрансавто», рассмотрение дела назначено на 13.09.2022.

Определение об отложении дела от 13.09.2022 рассмотрение дела № 024/01/17-1997/2022 было отложено в связи с необходимостью привлечения заинтересованного лица - АО «Краевое АП» (ИНН 24641560) в лице Ирбейского филиала и получения дополнительных доказательств; рассмотрение дела № 024/01/17-1997/2022 назначено на 25.10.2022.

Определение об отложении дела от 25.10.2022 срок рассмотрения дела № 024/01/17-1997/2022 был продлен; рассмотрение дела № 024/01/17-1997/2022 назначено на 28.11.2022.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации Комиссия в соответствии со статьей 46 ФЗ «О защите конкуренции» объявила перерыв до 05.12.2022.

На заседании 05.12.2022 Комиссия решила принять заключение об обстоятельствах дела, в связи с чем, на основании части 1, 3 статьи 48.1 ФЗ «О защите конкуренции» дело 024/01/17-1997/2022 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено.

**При рассмотрении дела №024/01/17-1997/2022 Комиссией установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства.**

При анализе представленных Прокуратурой и Администрацией информации, а также сведений, размещенных на официальном сайте администрации adm-

sayany.ru, было установлено следующее.

1. Постановлением Администрации №19-п от 11.01.2018 предусмотрен порядок предоставления и возврата субсидий организациям транспорта на компенсацию расходов, возникающих в результате небольшой интенсивности пассажиропотоков по муниципальным маршрутам (далее - Постановление Администрации №19-п). Предоставление субсидии осуществляется Администрацией за счет средств местного бюджета в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных району на очередной финансовый год. Настоящий порядок устанавливает процедуру предоставления и возврата субсидий организациям автомобильного пассажирского транспорта на компенсацию расходов, возникающих в результате применения социально ориентированных тарифов (пункт 1 порядка) в целях компенсации расходов, возникающих в результате небольшой интенсивности пассажиропотоков по муниципальным маршрутам.

Постановлением Администрации №348-м от 03.07.2017 «Об утверждении предельных тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, а также в границах двух и более поселений, находящихся в границах муниципального образования Саянского района» в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 28.09.2012 № 492-п «Об утверждении Методики формирования регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях, муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщениях на территории Красноярского края» и другими правовыми актами утверждены тарифы на регулярные перевозки пассажиров с 01.07.2017.

В соответствии с картами маршрута регулярных перевозок в период с 01.06.2017 по 01.06.2022 ООО «Саянтрансавто» оказывал услуги по организации регулярных пассажирских перевозок по маршрутам: №101 «с. Агинское» - д. Орловка»; №102 «с. Агинское» - п. Тугач»; №103 «с. Агинское» - п. Орье»; №104 «с. Агинское» - д. Карлык»; №105 «с. Агинское» - д. Тинаская»; №106 «с. Агинское» - д. Вознесенка»; №107 «с. Агинское» - д. Межово»; №1 «с. Агинское-райцентр».

Согласно акту выполненных работ за январь-май 2022 года ООО «Саянтрансавто» тариф к возмещению по маршрутам пригородного автомобильного сообщения: №101 «с. Агинское» - д. Орловка»; №102 «с. Агинское» - п. Тугач»; №103 «с. Агинское» - п. Орье»; №104 «с. Агинское» - д. Карлык»; №105 «с. Агинское» - д. Тинаская»; №107 «с. Агинское» - д. Межово» составил 2,11 руб/пас.км; по маршруту междугородного автомобильного сообщения №106 «с. Агинское» - д. Вознесенка» составил 2,32 руб/пас.км; по маршруту городского сообщения №1 «с. Агинское-райцентр» 22-00 руб/пас.км.

Соответственно, регулярные перевозки по маршрутам 101 «с. Агинское» - д. Орловка»; №102 «с. Агинское» - п. Тугач»; №103 «с. Агинское» - п. Орье»; №104 «с. Агинское» - д. Карлык»; №105 «с. Агинское» - д. Тинаская»; №106 «с. Агинское» - д. Вознесенка»; №107 «с. Агинское» - д. Межово»; №1 «с. Агинское-райцентр» осуществляются по регулируемым тарифам.

2. 30.03.2022 Администрацией вынесено постановление №122-п о проведении открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы (далее – Постановление от 30.03.2022 №122-п).

Согласно Постановлению от 30.03.2022 №122-п открытый конкурс проводится в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»), Законом Красноярского края от 16.03.2017 №3-502 «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае» (далее – Закон «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае»), Постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2011 №808-п «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по пригородным и межмуниципальным маршрутам, типовых договоров об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по пригородным и межмуниципальным маршрутам и создании комиссии по проведению конкурса на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по пригородным и межмуниципальным маршрутам (далее – Порядок проведения конкурса на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок №808-п), Постановлением Администрации от 11.01.2017 №19-п Об утверждении «Порядка предоставления и возврата субсидии организациям автомобильного транспорта на компенсацию расходов, возникающих в результате небольшой интенсивности пассажиропотоков по муниципальным маршрутам» (далее - Постановление Администрации от 11.01.2017 №19-п), статьями 62, 81 Устава Саянского муниципального района Красноярского края, принятого 08.12.1996 (далее – Устав).

Постановлением Администрации от 30.03.2022 №123-п утверждена конкурсная документация открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы (далее - конкурсная документация от 30.03.2022).

Согласно пунктам 1.1 и 1.5. конкурсной документации от 30.03.2022 настоящая документация разработана в соответствии с Законом «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае» и Порядком проведения конкурса на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок №808-п, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

Пунктом 1.4. конкурсной документации от 30.03.2022 предусмотрено, что основными принципами конкурсного отбора являются: создание равных условий для всех участников конкурсного отбора, объективность оценки, единство требований и гласность проведения торгов.

Согласно пункту 3.1. конкурсной документации от 30.03.2022 предметом конкурса является право заключения договора на выполнение муниципальной программы пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского

района.

В соответствии с пунктом 3.2.1 и приложению №1 к конкурсной документации от 30.03.2022 программой перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района в соответствии с лотами:

- 1) №1 - маршрут №101 «с. Агинское» - д. Орловка»;
- 2) №2 - маршрут №102 «с. Агинское» - п. Тугач»;
- 3) №3 - маршрут №103 «с. Агинское» - п. Орье»;
- 4) №4 - маршрут №104 «с. Агинское» - д. Карлык»;
- 5) №5 - маршрут №105 «с. Агинское» - д. Тинаская»;
- 6) №6 - маршрут №106 «с. Агинское» - д. Вознесенка»;
- 7) №7 - маршрут №107 «с. Агинское» - д. Межово»;
- 8) №8 - маршрут №1 «с. Агинское» - райцентр».

Пунктом 3.3.1 конкурсной документации от 30.03.2022 предусмотрены требования к документам претендента на участие в конкурсе:

а) заявление на участие в конкурсе по форме и содержанию, установленной конкурсной документацией;

б) копию документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника конкурса без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени участника конкурса действует иное лицо, заявление на участие в конкурсе должно содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника конкурса, заверенную печатью участника конкурса и подписанную руководителем участника конкурса (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника конкурса, заявление на участие в конкурсе должно содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

в) список предлагаемого для обслуживания подвижного состава, заявленного на участие в конкурсе, с приложением копий свидетельств о регистрации транспортных средств, документов, подтверждающих принадлежность транспортных средств участнику конкурса на праве собственности или ином законном праве, а также расчетом свободных провозных возможностей;

г) копии одобрения типа транспортного средства или экспертное заключение, выданное организацией, аккредитованной в установленном порядке в системе сертификации, зарегистрированной Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии в едином реестре систем добровольной

сертификации;

д) список водителей, допущенных к управлению заявленными транспортными средствами, с приложением копий трудовых книжек (трудовых договоров) и водительских удостоверений, с подтверждением согласия работников на обработку персональных данных;

е) расчет свободных провозных возможностей с приложением списка подвижного состава и списка обслуживаемых маршрутов, утвержденный руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем;

ж) оснащение транспортных средств навигационной спутниковой системой ГЛОНАСС.

Пунктом 3.4 конкурсной документации от 30.03.2022 предусмотрено, что извещение о проведении конкурса, разработанное на основе конкурсной документации, размещаются на официальном Интернет сайте муниципального образования Саянский район [www.adm-sayanu.ru](http://www.adm-sayanu.ru) не менее чем за 30 календарных дней до дня вскрытия конвертов с заявлениями.

Согласно пункту 5.3 конкурсной документации от 30.03.2022 участник конкурсного отбора вправе подать по каждому лоту конкурса только одно заявление.

В соответствии с пунктами 5.6-5.21 конкурсной документации от 30.03.2022 конкурс проводится в 3 этапа.

На первом этапе секретарь комиссии вскрывает конверты с заявлениями на участие в конкурсе и оглашает содержащуюся в них информацию (пункты 5.7-5.8).

На втором этапе комиссия рассматривает заявления на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и выносит решение о допуске к участию в конкурсе и о признании участником конкурса либо об отказе в допуске к участию в конкурсе.

Решение комиссии оформляется протоколом рассмотрения заявлений на участие в конкурсе. Протокол рассмотрения заявлений на участие в конкурсе должен содержать сведения о претендентах, подавших заявления на участие в конкурсе, решение о допуске претендента к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе с обоснованием такого решения (пункты 5.9-5.10).

Основаниями отказа претенденту в допуске к участию в конкурсе являются:

а) несоответствие заявления требованиям конкурсной документации;

б) установление недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных претендентом (пункт 5.11).

В случае, если в результате рассмотрения заявлений на участие в конкурсе принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех участников или о допуске к участию только одного претендента, подавшего заявление на участие в конкурсе, конкурс признается несостоявшимся (пункт 5.13).

Согласно извещению, являющемуся частью конкурсной документации от 30.03.2022, оплата по договору осуществляется за счет субсидии (пункт 6); срок заключения договора составляет 5 лет (пункт 7); официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация - [www.adm-sayanu.ru](http://www.adm-sayanu.ru) (пункт 8), дата вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе и дата их рассмотрения, дата подведения итогов конкурса – 28.04.2022 (пункты 9-11).

Протоколом №1 от 28.4.2022 конкурсной комиссией зафиксировано, что по лотам №1, №2 и №6 поступили заявления от единственного участника ООО «Саянтрансавто». В отношении других лотов заявлений не поступило.

Протоколом №2 от 28.4.2022 конкурсной комиссией зафиксировано, что заявка ООО «Саянтрансавто» по лотам №1, №2 и №6 принята, но признана конкурсной комиссией несоответствующей пункту 3.3.1 конкурсной документации от 30.03.2022. Сведения о том, в чем конкретно заявки по лотам №1, №2 и №6 ООО «Саянтрансавто» не соответствуют пункту 3.3.1 конкурсной документации от 30.03.2022, отсутствуют.

Согласно пояснениям Администрации №3232 (вх. №12445 от 12.07.2022) и №2835 от 10.06.2022 ООО «Саянтрансавто» был допущен к участию в конкурсе, но заявка ООО «Саянтрансавто» признана несоответствующей конкурсной документации от 30.03.2022 по причине того, что претендентом были предоставлены заявки всего на 3 лота из 8 объявленных.

В связи с признанием заявки ООО «Саянтрансавто» несоответствующей пункту 3.3.1 конкурсной документации от 30.03.2022 и отсутствием иных заявок конкурс признан состоявшимся.

3. 29.04.2022 Администрацией вынесено постановление №205-п о проведении открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы (далее – Постановление от 29.04.2022 №205-п).

Согласно Постановлению от 29.04.2022 №205-п открытый конкурс проводится в соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Законом «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае», Порядком проведения конкурса на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок №808-п, Постановлением Администрации от 11.01.2017 №19-п и Уставом.

Постановлением Администрации от 29.04.2022 №206-п утверждена конкурсная документация открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы (далее - конкурсная документация от 29.04.2022).

Анализ условий конкурсной документации от 29.04.2022 показал, что ее положения, в том числе пункты: 1.1, 1.4, 1.5, 3.1, 3.2.1, 3.3.1, 3.4, 5.3, 5.7-5.8, 5.9-5.10, 5.11, 5.13, аналогичны положениям конкурсной документации от 30.03.2022.

Согласно извещению, являющемуся частью конкурсной документации от

29.04.2022, оплата по договору осуществляется за счет субсидии (пункт 6); срок заключения договора составляет 5 лет (пункт 7); официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация - [www.adm-sayanu.ru](http://www.adm-sayanu.ru) (пункт 8), дата вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе и дата их рассмотрения, дата подведения итогов конкурса – 30.05.2022 (пункты 9-11).

Распоряжением Администрации № 80-р от 23.05.2022 для обеспечения реализации положений статьи 39 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №220-ФЗ) и в целях недопущения нарушения прав участников открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы открытый конкурс отменен.

4. 31.05.2022 Администрацией вынесено постановление №276-п о проведении открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы (далее – Постановление от 31.05.2022 №276-п).

Согласно Постановлению от 31.05.2022 №276-п открытый конкурс проводится в соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Законом «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае», Порядком проведения конкурса на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок №808-п, Постановлением Администрации от 11.01.2017 №19-п и Уставом.

Постановлением Администрации от 31.05.2022 №277-п утверждена конкурсная документация открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы (далее - конкурсная документация от 31.05.2022).

Анализ условий конкурсной документации от 31.05.2022 показал, что ее положения, в том числе пункты: 1.1, 1.4, 1.5, 3.1, 3.3.1, 3.4, 5.3, 5.7-5.8, 5.9-5.10, 5.11, 5.13, аналогичны положениям конкурсной документации от 30.03.2022.

Пункт 3.2.1 конкурсной документации от 31.05.2022 отличается от положений конкурсной документации от 30.03.2022 - программа перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района в соответствии с лотом №1 включает в себя следующие маршруты:

- маршрут №101 «с. Агинское» - д. Орловка»;
- маршрут №102 «с. Агинское» - п. Тугач»;
- маршрут №103 «с. Агинское» - п. Орье»;
- маршрут №104 «с. Агинское» - д. Карлык»;



- маршрут №105 «с. Агинское» - д. Тинаская»;
- маршрут №106 «с. Агинское» - д. Вознесенка»;
- маршрут №107 «с. Агинское» - д. Межово»;
- маршрут №1 «с. Агинское» - райцентр».

Таким образом, 8 маршрутов, являющихся предметом рассматриваемого открытого конкурса, объединены в один лот.

Решение о включении 8 маршрутов в один лот при проведении открытого конкурса было принято в связи с отсутствием желающих принять участие в ранее проведенном открытом конкурсе 30.03.2022 (пояснения Администрации исх. №3232 б/д, вх. №12445 от 12.07.2022; №2906 от 16.06.2022).

Согласно извещению, являющемуся частью конкурсной документации от 31.05.2022, оплата по договору осуществляется за счет субсидии (пункт 6); срок заключения договора составляет 5 лет (пункт 7); официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация - [www.adm-sayany.ru](http://www.adm-sayany.ru) (пункт 8), дата вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе и дата их рассмотрения, дата подведения итогов конкурса – 30.06.2022 (пункты 9-11).

Заявок на участие в открытом конкурсе не поступило (пояснения Администрации №3232 б/д, вх. №12445 от 12.07.2022).

5. 06.07.2022 Администрацией вынесено постановление №344-п о проведении открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы (далее – Постановление от 06.07.2022 №344-п).

Согласно Постановлению от 06.07.2022 №344-п открытый конкурс проводится в соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Законом «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае», Порядком проведения конкурса на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок №808-п, Постановлением Администрации от 11.01.2017 №19-п и Уставом.

Постановлением Администрации от 06.07.2022 №343-п утверждена конкурсная документация открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы (далее - конкурсная документация от 06.07.2022).

Анализ условий конкурсной документации от 06.07.2022 показал, что ее положения, в том числе пункты: 1.1, 1.4, 1.5, 3.1, 3.2.1, 3.3.1, 3.4, 5.3, 5.7-5.8, 5.9-5.10, 5.11, 5.13 аналогичны положениям конкурсной документации от 30.03.2022.

При этом, согласно пункту 3.2.1 конкурсной документации от 06.07.2022, маршруты, являющиеся предметом рассматриваемого открытого конкурса, снова разделены на 8 лотов.

Согласно извещению, являющемуся частью конкурсной документации от 06.07.2022, оплата по договору осуществляется за счет субсидии (пункт 6); срок заключения договора составляет 5 лет (пункт 7); официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация - [www.adm-sayany.ru](http://www.adm-sayany.ru) (пункт 8), дата вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе и дата их рассмотрения, дата подведения итогов конкурса – 05.08.2022 (пункты 9-11).

Согласно пояснениям Администрации №3232 (вх. №12445 от 12.07.2022) на данный момент найден потенциальный перевозчик – Ирбейский филиал АО «Краевое АТП».

6. На основании пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе» между Администрацией и АО «Краевое АТП» были заключены муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам:

- 1) №1 «с. Агинское-райцентр» - №22 от 27.07.2022 и №42 от 29.08.2022;
- 2) №101 «с. Агинское» - д. Орловка» - №26 от 27.07.2022 и №40 от 29.08.2022;
- 3) №102 «с. Агинское» - п. Тугач» - №31 от 27.07.2022 и №45 от 29.08.2022;
- 4) №103 «с. Агинское - п. Орье» - №27 от 27.07.2022 и №41 от 29.08.2022;
- 5) №104 «с. Агинское» - д. Карлык» - №28 от 27.07.2022 и №39 от 29.08.2022;
- 6) №105 «с. Агинское» - д. Тинаская» - №29 от 27.07.2022 и №44 от 29.08.2022;
- 7) №106 «с. Агинское» - д. Вознесенка» - №30 от 27.07.2022 и №42 от 29.08.2022;
- 8) №107 «с. Агинское» - д. Межово» - №32 от 27.07.2022 и №38 от 29.08.2022;
- 9) №108 «с. Агинское — д. Междуречка» - №37 от 29.08.2022.

7. 05.09.2022 Администрацией на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) были опубликованы извещения №№ 0119300037522000018, 0119300037522000019, 0119300037522000020, 0119300037522000021, 0119300037522000022, 0119300037522000023, 0119300037522000024, 0119300037522000025, 0119300037522000026 о проведении электронных аукционов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам №1, №№101-108.

Вышеуказанные аукционы были признаны несостоявшимися в связи с подачей заявок от единственного участника — АО «Краевое АТП».

По итогам проведения электронных конкурсов между Администрацией и АО «Краевое АТП» были заключены следующие муниципальные контракты на срок до 31.12.2024:

- 1) №0119300037522000018 от 27.09.2022 (маршрут №1);
- 2) №0119300037522000019 от 27.09.2022 (маршрут №101);
- 3) №0119300037522000020 от 27.09.2022 (маршрут №102);

- 4) №0119300037522000021 от 27.09.2022 (маршрут №103);
- 5) №0119300037522000022 от 27.09.2022 (маршрут №104);
- 6) №0119300037522000023 от 27.09.2022 (маршрут №105);
- 7) №0119300037522000024 от 27.09.2022 (маршрут №106);
- 8) №0119300037522000025 от 27.09.2022 (маршрут №107);
- 9) №0119300037522000026 от 27.09.2022 (маршрут №108).

В настоящее время АО «Краевое АТП», согласно информации, представленной обществом (исх. № 451 от 13.10.2022, вх. № 18495-ЭП от 13.10.2022), свои обязательства в рамках заключенных контрактов выполняет в полном объеме.

Согласно реестру муниципальных маршрутов регулярных перевозок Ирбейский филиал АО «Краевое АП» осуществляет перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам №№ 101 – 107, №1. Иные муниципальные маршруты в утруждённом реестре, как и перевозчики, отсутствуют.

Относительно установленных Комиссией обстоятельств лица, участвующие в деле №024/01/17-1997/2022, сообщили следующее.

Прокуратура Саянского района (исх. № 7/1-12-2022 от 22.08.2022, вх. № 15112 от 23.08.2022), считает, что Администрация Саянского района в нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» провела конкурс, утвержденный Постановлением Администрации от 30.03.2022 №123-п.

Так, по мнению Прокуратуры, в нарушении пункта 3.4 конкурсной документации от 30.03.2022, извещение от 30.03.2022 не соответствует конкурсной документации, размещенной на официальном сайте Администрации [www.adm-sayany.ru](http://www.adm-sayany.ru) - в конкурсной документации и извещении установлены различные сроки приема заявлений на участие в конкурсе, вскрытии конвертов с заявлениями на участие в конкурсе и рассмотрении заявлений на участие в нем, поскольку в соответствии с пунктами 8-10 извещения от 30.03.2022, крайний срок для приема документов для участия в конкурсе, дата вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе и дата их рассмотрения, дата подведения итогов конкурса – 15.05.2022, тогда как пунктом 3.3. конкурсной документации от 30.03.2022 для указанных действий определен иной срок – 28.04.2022.

Кроме того, Прокуратура считает, что в нарушение пункта 5.10 конкурсной документации от 30.03.2022 по итогам рассмотрения заявлений на участие в конкурсе конкурсной комиссией не принято и не оформлено надлежащим образом решение о допуске к участию либо об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «Саянтрансавто»; в протокол рассмотрения заявлений на участие в конкурсе данные сведения не вносились.

Согласно пояснениям Прокуратуры принятие конкурсной комиссией Администрации решения о признании представленных заявок ООО «Саянтрансавто» по 3 лотам из 8 на участие в открытом конкурсе не соответствовало конкурсной документации привело к ограничению конкуренции, нарушило право ООО «Саянтрансавто» на конкурсный отбор, что является

нарушением антимонопольного законодательства.

Рассмотрев заключение об обстоятельствах дела №024/01/17-1997/2022 Прокуратура Саянского района сообщила в письме №7/1-12-2023 от 16.01.2023, что поддерживает данные ранее пояснения и выводы Комиссии по делу.

Также относительно проведенных Администрацией Саянского района по извещениям №№ 0119300037522000018, 0119300037522000019, 0119300037522000020, 0119300037522000021, 0119300037522000022, 0119300037522000023, 0119300037522000024, 0119300037522000025, 0119300037522000026 электронных аукционов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам №1, №№101-108 Прокуратура считает, что вышеуказанные аукционы были проведены без учета требований статьи 22 ФЗ «О контрактной системе», части 2 статьи 14 ФЗ «Об организации регулярных перевозок», приказа Минтранса России от 20.10.2021 г. № 351 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее - Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта).

По мнению Прокуратуры, при расчете начальной (максимальной) цены контракта используется пробег по маршруту в соответствии с расписанием движения транспортных средств, однако, при проведении проверки муниципальных контрактов между Администрацией Саянского района и АО «Краевое АТП» данные требования не учтены.

Решением Саянского районного Совета депутатов от 17.12.2021 № 19-118 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (ред. от 27.10.2022 № 28-209) предусмотрены расходы на транспорт в размере 9240,9 руб., однако, цена каждого муниципального контракта составляет 1 рубль.

Согласно представленным Прокуратурой сведениям по заключенным муниципальным контрактам выплачена сумма в размере 2 432 тыс.руб., что не соответствует бюджетным ассигнованиям по муниципальным контрактам.

Таким образом, по мнению Прокуратуры, Администрацией Саянского района вопреки нормам части 2 статьи 14 ФЗ «Об организации регулярных перевозок», Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта установлена заниженная цена на заключение муниципальных контрактов (извещения №№ 0119300037522000018, 0119300037522000019, 0119300037522000020, 0119300037522000021, 0119300037522000022, 0119300037522000023, 0119300037522000024), без учета порядка определения начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении перевозок пассажиров и багажа.

Соответственно, Администрация Саянского района вследствие неправомерных действий ненадлежащим образом реализовала полномочия органа местного самоуправления по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

По вышеуказанному нарушению Прокуратурой района в адрес Главы Саянского района внесено представление №7-01-2023 от 16.03.2023 об устранении выявленных нарушений.

При рассмотрении дела № 024/01/14-1997/2022 Прокуратура просила учесть данные обстоятельства при вынесении решения по делу.

Согласно поступившим от Администрации Саянского района письменным пояснениям (исх. № 3771 от 30.08.2022, вх. № 15580 от 31.08.2022; исх. №4274 от 10.10.2022, вх. № 18344-ЭП/22 от 11.10.2022), работа Администрации по организации открытых конкурсов до 27.07.2022 велась по ранее сложившейся практике в соответствии с Законом края «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае» и Порядком проведения конкурса на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок №808-п.

Соответственно, Администрация подтверждает, что положения ФЗ «Об организации регулярных перевозок» и ФЗ «О контрактной системе» при организации открытых конкурсов от 30.03.2022, от 29.04.2022, от 31.05.2022 и от 06.07.2022 не применялись.

Согласно представленным сведениям, на территории Саянского района пассажирские перевозки осуществляются по 8 муниципальным маршрутам. При объявлении первого конкурса были разосланы предложения всем перевозчикам Красноярского края, что подтверждается скриншотом электронной почты. Поскольку желающих осуществлять пассажирские перевозки не нашлось главой района было принято решение о проведении открытого конкурса одним лотом.

Администрация поясняет Комиссии о том, что заявка ООО «Саянтрансавто» на участие в открытом конкурсе от 30.03.2022 признана несоответствующей конкурсной документации (пункт 3.3.1) – предоставленная документация не прошита и не пронумерована. При этом ООО «Саянтрансавто» было допущено к участию в конкурсе (извещение от 30.03.2022), что подтверждается принятыми на участие в конкурсе заявками общества и регистрацией их в журнале регистрации поступления конкурсных заявок.

Администрация соглашается с доводами Прокуратуры о том, что в конкурсной документации от 30.03.2022 и извещении установлены различные сроки приема заявлений на участие в конкурсе, вскрытии конвертов с заявлениями на участие в конкурсе и рассмотрении заявлений на участие в нем.

Администрация сообщает Комиссии, что открытый конкурс от 06.07.2022 № 344-п, признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок для участия в конкурсе (протокол от 05.08.2022).

Также Администрация сообщает о том, что:

- Порядок проведения конкурса на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок №808-п утратил силу в соответствии с частью 1 Постановления Правительства Красноярского края от 27.08.2014 № 382-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 27.12.2011 N 808-п» Администрация не знала;

- в Красноярское УФАС России для проведения консультации по вопросу необходимости объединения в один лот восьми муниципальных маршрутов Администрация не обращалась;

- информация на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) о проведении конкурсов от 30.03.2022, от 29.04.2022, от 31.05.2022 и от 06.07.2022 не размещалась в связи с отсутствием необходимости в ее размещении;

- открытой конкурс от 29.04.2022 был отменен по решению руководства Администрации в связи с многочисленными жалобами жителей района о состоянии автопарка;

- потенциальный хозяйствующий субъект для осуществления пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам №№ 101 – 107, №1 - Ирбейский филиал АО «Краевое АП», был найден совместно с Министерством транспорта Красноярского края.

В письменных пояснениях Администрация согласилась с выводами Комиссии от том, что правовые основания для заключения с АО «Краевое АП» муниципальных контрактов: №22 от 27.07.2022, №42 от 29.08.2022, №26 от 27.07.2022, №40 от 29.08.2022, №31 от 27.07.2022, №45 от 29.08.2022, №44 от 29.08.2022, №30 от 27.07.2022, №42 от 29.08.2022, №32 от 27.07.2022, №38 от 29.08.2022, 38 от 29.08.2022 (от 07.12.2022 №5029) отсутствовали.

Возражения на заключение об обстоятельствах дела №024/01/17-1997/2022 Администрация Саянского района не направила.

АО «Краевое АП» сообщило (исх. №451 от 13.10.2022, вх. №18495-ЭП/22; исх. №524 от 02.12.2022, вх. №22260-ЭП/22 от 02.12.2022) Комиссии о том, что в адрес общества от Администрации Саянского района поступило предложение принять участие в проводимом Администрацией аукционе на право заключения договора на выполнение регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района и рассмотреть возможность заключения муниципальных контрактов на осуществление пассажирских перевозок в соответствии с пунктом 4 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе» до подведения итогов аукционов, организованных 05.09.2022 (письмо №3100 от 05.07.2022).

На основании проведенных Администрацией Саянского района 05.09.2022 аукционов с АО «Краевое АП» 27.09.2022 заключены муниципальные контракты №0119300037522000018, №0119300037522000019, №0119300037522000020, №0119300037522000021, №0119300037522000022, №0119300037522000023, №0119300037522000024, №0119300037522000025, №0119300037522000026, обязательства по которым исполняются.

ООО «Саянтрансавто», уведомлённое надлежащим образом о рассмотрении дела 024/01/17-1997/2022, в рассмотрении дела участия не принимало, письменные пояснения относительно вменяемого Администрации Саянского района нарушения и запрошенные Комиссией определениями от 10.08.2019, от 13.09.2022, от 25.10.2022 сведения не направило.

**Исследовав материалы дела, Комиссия по рассмотрению дела пришла к**

## **СЛЕДУЮЩИМ ВЫВОДАМ.**

Статья 34 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) устанавливает, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Статьей 132 Конституции РФ предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения.

На основании пункта 6 части 1 статьи 15 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к вопросам местного значения муниципального района относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

В соответствии с частями 1 и 4 статьи 7 указанного Федерального закона по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Положения ФЗ «О контрактной системе» регулируют отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (часть 1 статьи 1 ФЗ «О контрактной системе»).

Вместе с тем согласно части 3 статьи 1 ФЗ «О контрактной системе» особенности регулирования отношений, указанных в части 1 настоящей статьи, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, могут быть установлены отдельными федеральными законами.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Федеральный закон № 220-ФЗ предусматривает отдельный порядок проведения конкурентных процедур в рамках организации регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам и отдельный порядок проведения конкурентных процедур по организации регулярных перевозок пассажиров по нерегулируемым

тарифам.

В соответствии с пунктом 17 части 1 Федерального закона № 220-ФЗ регулярные перевозки по регулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 18 части 1 Федерального закона № 220-ФЗ регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

Частями 1, 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из ГК РФ, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

Предметом государственного или муниципального контракта является выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, с которыми заключен государственный или муниципальный контракт (далее - подрядчик), работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями, установленными государственным или муниципальным заказчиком (часть 3 статьи 14 Закона №220-ФЗ).

Таким образом, порядок проведения торгов на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам, а именно организации в данном случае конкурса осуществляется в соответствии с ФЗ «О контрактной системе» с учетом положений Федерального закона № 220-ФЗ.

Согласно статье 1 ФЗ «О контрактной системе», настоящий закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд



в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Статьей 8 ФЗ «О контрактной системе» установлен принцип обеспечения конкуренции, в соответствии с которым контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

В настоящем случае под конкуренцией следует понимать соперничество хозяйствующих субъектов (осуществляющих перевозки) за право заключения договоров на осуществление пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения.

Организатор пассажирских перевозок в ходе процедуры заключения договоров на осуществление пассажирских перевозок должен обеспечить равные возможности всем заинтересованным в их заключении лицам. Обеспечением равных возможностей является проведение конкурентных процедур.

Целями и задачами конкурентного отбора являются удовлетворение потребностей населения в услугах по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом, повышение безопасности дорожного движения при перевозке, укрепление транспортной дисциплины перевозчиков.

Отбор перевозчика на конкурентной основе позволяет выбрать претендента, наилучшим образом удовлетворяющего потребности населения в транспортных услугах и отвечающего требованиям безопасности пассажирских перевозок. Услуги по перевозке пассажиров образуют отдельный товарный рынок. Доступ на этот рынок ограничен и возможен только через участие в процедуре торгов, целью которых является обеспечение равных конкурентных условий для всех потенциальных участников, желающих участвовать в борьбе за право оказывать услуги на этом рынке.

Ввиду того, что, для осуществления перевозок по муниципальным маршрутам 101 «с. Агинское» - д. Орловка»; №102 «с. Агинское» - п. Тугач»; №103 «с. Агинское» - п. Орье»; №104 «с. Агинское» - д. Карлык»; №105 «с. Агинское» - д. Тинаская»; №106 «с. Агинское» - д. Вознесенка»; №107 «с. Агинское» - д. Межово»; №1 «с. Агинское-райцентр» были выданы карты маршрута и для них установлены тарифы и определен размер субсидии на компенсацию расходов, возникающих в результате небольшой интенсивности пассажиропотоков по муниципальным маршрутам, перевозка пассажиров по указанным муниципальным маршрутам осуществляется по регулируемому тарифу.

При этом Комиссией антимонопольного органа установлено, что Администрация при определении хозяйствующего субъекта для осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах Саянского района по конкурсам, утвержденным Постановлениями от 30.03.2022 №122-п, от 29.04.2022 №205-п, от 31.05.2022 №276-п, от 06.07.2022 №344-п, игнорировала положения Федерального закона №220-ФЗ и ФЗ «О контрактной системе», предусматривающие порядок и условия проведения конкурентной процедуры по определению хозяйствующего субъекта для осуществления

перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Вся документация вышеуказанных открытых конкурсов разработана без учета требований Федерального закона № 220-ФЗ и ФЗ «О контрактной системе» - порядок и условия открытого конкурса базируются на положениях ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Закона «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае», Порядка проведения конкурса на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок №808-п, Постановления Администрации от 11.01.2017 №19-п и Устава.

Вместе с тем, вышеуказанные акты не предусматривают порядок проведения публичной процедуры на право заключения контракта на осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам по регулируемым тарифам, в том числе Закон «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае» и Порядок проведения конкурса на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок №808-п.

Более того, положения Порядка проведения конкурса на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок №808-п, предусматривающие условия проведения конкурсов на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в Красноярском крае, утратили силу в соответствии с частью 1 Постановления Правительства Красноярского края от 27.08.2014 № 382-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 27.12.2011 N 808-п».

Постановление Администрации от 11.01.2017 №19-п, в свою очередь, также принималось в соответствии с бюджетным законодательством и порядком предоставления и возврата субсидии (утвержден Постановлением Правительства Красноярского края от 30.04.2014 №179-п) и не содержит положений о проведении конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам

Из указанного следует, что при разработке конкурсной документации проводимых в период с 30.03.2022 по 06.07.2022 открытых конкурсов учитывались положения актов, не предусматривающих порядок и условия проведения конкурса на право заключения договора (контракта) на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам по регулируемым тарифам в границах Саянского района на 2022-2027 годы.

Вышеуказанные доводы Комиссии Администрация Саянского района не оспаривает: о том, что Администрация не знала об изменении положения Порядка проведения конкурса на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок №808-п в части вышеуказанных условий (утратили силу) и работа в Администрации района по организации открытых конкурсов до 27.07.2022 велась по ранее сложившейся практике в соответствии с Законом края «Об организации транспортного обслуживания населения в Красноярском крае» и Порядком проведения конкурса на право заключения договоров об организации

регулярных пассажирских перевозок №808-п, подтверждается самой Администрацией в письменных пояснениях (исх. № 3771 от 30.08.2022, вх. № 15580 от 31.08.2022; исх. №4274 от 10.10.2022, вх. № 18344-ЭП/22 от 11.10.2022).

Соответственно, Администрация подтверждает, что положения ФЗ «Об организации регулярных перевозок» и ФЗ «О контрактной системе» при организации открытых конкурсов от 30.03.2022, от 29.04.2022, от 31.05.2022 и от 06.07.2022 не применялись.

Как уже было ранее указано, в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

Анализ представленных сведений показал, что только единожды Администрация применяет положения Федерального закона №220-ФЗ в целях недопущения нарушения прав участников открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы для отмены открытого конкурса (постановление от 29.04.2022 №205-п) – при издании распоряжения № 80-р от 23.05.2022 для обеспечения реализации положений статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ.

Администрация Саянского района пояснила Комиссии, что открытый конкурс от 29.04.2022 был отменен по решению руководства Администрации в связи с многочисленными жалобами жителей района о состоянии автопарка.

При этом, статья 39 Федерального закона № 220-ФЗ предусматривает обеспечение реализации положений настоящего Федерального закона и направлена на обеспечение постепенного приведения деятельности всех участников правоотношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в соответствие с требованиями Федерального закона № 220-ФЗ.

Соответственно, указанная норма не предусматривает порядок и условия проведения конкурса на выполнение регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам по регулируемым тарифам, в том числе основания для его отмены по указанным Администрацией основаниям.

Таким образом, порядок и условия проведения конкурсов на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы, проводимых в период с 30.03.2022 по 06.07.2022, Администрацией были нарушены, поскольку организация такого конкурса должна осуществляться соответствии с ФЗ «О контрактной системе» с учетом положений Федерального закона №220-ФЗ.

Частью 1 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Таким образом, заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 ФЗ «О контрактной системе». При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе»).

В соответствии с пунктом 9 части 1 ФЗ «О контрактной системе» и пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановления Правительства РФ № 60) официальным сайтом единой информационной системы в сфере закупок является сайт [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Размещая извещение на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) обеспечивается принцип открытости торгов, поскольку размещенные в глобальной сети сведения и извещения о торгах максимально расширяют круг потенциальных участников.

Целью публикации извещения о проведении конкурентной процедуры является привлечение всех заинтересованных лиц (конкурентов) и обеспечение им равных возможностей на участие в конкурентной процедуре. Важным условием прозрачности проведения конкурентной процедуры является информационное обеспечение.

Таким образом, заказчики сообщают неограниченному кругу лиц о проведении конкурентной процедуры, размещая соответствующее извещение на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

При этом согласно пункту 8 извещений открытых конкурсов, пункту 3.4 конкурсных документов и пункту 10.7 Постановления от 11.01.2018 №19-п Администрация размещала извещение о проведении вышеуказанных открытых конкурсов только на сайте Администрации [adm-sayany.ru](http://adm-sayany.ru).

Комиссия отклоняет довод Администрации Саянского района о том, что информация на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) о проведении конкурсов от 30.03.2022, от 29.04.2022, от 31.05.2022 и от 06.07.2022 не размещалась в связи с отсутствием необходимости в ее размещении, поскольку размещение извещения о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на осуществление регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам обязательна в силу вышеуказанных положений закона.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ, пункта 9 части 1 и части 1 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе», пункта 4 Постановления Правительства РФ № 60 Администрация надлежащим образом публичную процедуру не провела, в нарушение части 2 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ извещения о проведении конкурсов, утвержденных Постановлениями от 30.03.2022 №122-п, от 29.04.2022 №205-п, от 31.05.2022 №276-п, от 06.07.2022 №344-п, и информацию о проведении конкурсов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), не размещала, принцип открытости торгов не обеспечила.

Комиссией при рассмотрении дела было установлено, что открытые конкурсы, проводимые на основании Постановлений от 30.03.2022 №122-п, от 29.04.2022 №205-п, от 06.07.2022 №344-п, включали следующие лоты:

№1 - маршрут №101 «с. Агинское» - д. Орловка»;

№2 - маршрут №102 «с. Агинское» - п. Тугач»;

№3 - маршрут №103 «с. Агинское» - п. Орье»;

№4 - маршрут №104 «с. Агинское» - д. Карлык»;

№5 - маршрут №105 «с. Агинское» - д. Тинаская»;

№6 - маршрут №106 «с. Агинское» - д. Вознесенка»;

№7 - маршрут №107 «с. Агинское» - д. Межово»;

№8 - маршрут №1 «с. Агинское» - райцентр».

Не смотря на то, что конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе по каждому лоту отдельно, фактически все 8 лотов объединены в один лот, что привело к его укрупнению.

Указанный факт подтверждается письменными пояснениями Администрации (исх. №3232, вх. №12445 от 12.07.2022; исх. №2835 от 10.06.2022) и фактическими обстоятельствами рассматриваемого заявления.

Об указанном неправомерном факте указывает и Прокуратуры Саянского района в своих пояснениях.

Комиссией установлено, что по лотам №1, №2 и №6 поступили заявки от единственного участника ООО «Саянтрансавто» (протокол №1 от 28.4.2022), которые были признаны комиссией Администрации несоответствующими пункту 3.3.1 конкурсной документации от 30.03.2022 (протоколом №2 от 28.4.2022).

При этом сведения о том, в чем же заявки ООО «Саянтрансавто» не соответствуют пункту 3.3.1 конкурсной документации от 30.03.2022, отсутствуют.

Пояснения, данные Администрацией Саянского района, также носят противоречивый характер.

Так, согласно пояснениям Администрации, ООО «Саянтрансавто» был допущен к участию в конкурсе, но заявки ООО «Саянтрансавто» были признаны

несоответствующими конкурсной документацией от 30.03.2022 по причине того, что претендентом предоставлены заявки всего на 3 лота из 8 объявленных.

При этом в другом письме (исх. № 3771 от 30.08.2022, вх. № 15580 от 31.08.2022) Администрация поясняет Комиссии о том, что заявка ООО «Саянтрансавто» на участие в открытом конкурсе от 30.03.2022 признана несоответствующей конкурсной документацией (пункт 3.3.1) – предоставленная документация заявок не прошита и не пронумерована.

Комиссия отмечает, что ни одно из вышеуказанных обоснований не нашло своего документального подтверждения – в первом случае пункт 3.3.1 конкурсной документации от 30.03.2022 не содержит требования о необходимости подачи заявок в отношении всех лотов для участия в конкурсе, не содержится указанное требование и в других пунктах конкурсной документации от 30.03.2022; во втором случае Администрация для изучения Комиссии заявки ООО «Саянтрансавто» предоставить не смогла ввиду возврата заявок обществу.

Ввиду изложенного Комиссия пришла к выводу о том, что, принимая безосновательное решение о несоответствии конкурсной документации от 30.03.2022 заявок ООО «Саянтрансавто» по лотам №1, №3, №6, Администрация, в лице конкурсной комиссии, игнорировала указанные в пункте 1.4. конкурсной документации от 30.03.2022 принципы конкурсного отбора: создание равных условий для всех участников конкурсного отбора, объективность оценки, единство требований и гласность проведения торгов.

Таким образом, Комиссия соглашается с доводами Прокуратуры о том, что конкурсная комиссия Администрации неправомерно отклонила заявки единственного участника конкурса - ООО «Саянтрансавто», чем нарушила право общества в участии в конкурсе на право заключения договора по осуществлению регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам №101, №103, №106.

Своими действиями Администрация препятствовала ООО «Саянтрансавто» для осуществления деятельности на рынке пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам, а также создала дискриминационные условия доступа на товарный рынок пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам, что не допустимо в соответствии с ФЗ «О защите конкуренции».

Факт реального объединения восьми лотов в один подтверждается не только пояснениями Администрации о невозможности рассмотрения заявок ООО «Саянтрансавто» по причине подачи только трех заявок из восьми, но и тем обстоятельством, что все 8 лотов были включены в один лот при проведении конкурса, утвержденного Постановлением от 31.05.2022 №276-п.

При этом позиция Администрации о том, что договор на оказание услуг по осуществлению регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам на территории Саянского района может быть заключен только с лицом, подавшим заявки на все лоты, не соответствует принципам конкурсного отбора в объективности оценки и единстве требований проведения торгов, а решение об объединении 8 муниципальных маршрутов в один лот вовсе является признаком ограничения конкуренции и количества участников торгов при формировании лотов при организации регулярных перевозок.

Положения ФЗ «О контрактной системе» и Федерального закона 220-ФЗ не предусматривают запрета выставлять на торги единым лотом объекты закупки, которые в силу своей специфики могли бы быть и поделены на отдельные лоты.

При этом описание предмета закупки, формирование лотов подлежит оценки с точки зрения обусловленности их потребностями заказчика, в том числе возможность (невозможность) разделения маршрутов без утраты их рентабельности для потенциальных исполнителей учитывая их технологическую и функциональную взаимосвязь, а также обеспечения конкуренции в каждом конкретном случае.

Объединение нескольких маршрутов в один лот может сузить круг потенциальных участников конкурса, что, в свою очередь, может привести к необоснованному ограничению конкуренции, созданию неоправданных барьеров хозяйствующим субъектам при реализации ими права на участие в конкурентных процедурах.

Согласно письмам ФАС от 02.10.2020 №ИА/85875/20 и от 05.11.2020 №МЕ/96706/20 «По вопросу формирования лотов при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в соответствии с Федеральным законом №220-ФЗ» (далее – Письмо ФАС от 02.10.2020, Письмо ФАС от 05.11.2020), минимальное количество лотов и максимальный размер обеспечения исполнения контракта на перевозки по муниципальным и межмуниципальным маршрутам для муниципальных маршрутов, в случае, если численность населения муниципальных образований не превышает 50 тысяч человек, все маршруты должны быть разделены не менее чем на 10 лотов с обеспечением исполнения контракта на сумму, не превышающую 100 млн. рублей (пункт 1.1 Письма ФАС).

Несоблюдение вышеизложенных критериев является признаком ограничения конкуренции и количества участников торгов при формировании лотов при организации регулярных перевозок.

В случае, если заказчиком не может быть сформировано минимальное необходимое количество лотов с учетом вышеизложенных критериев, а также в случае необходимости включения в один лот разных видов маршрутов заказчик вправе обратиться в соответствующий территориальный антимонопольный орган ФАС России для проведения консультации по вопросу сложившейся ситуации с формированием лотов. При этом заказчик должен представить обоснования, свидетельствующие о невозможности формирования количества лотов с учетом установленным Письмом ФАС критериев (раздел II-III Письма ФАС от 02.10.2020).

Согласно представленным пояснениям Администрация Саянского района в Красноярское УФАС России для проведения консультации по вопросу необходимости объединения в один лот восьми муниципальных маршрутов не обращалась.

В рассматриваемом случае, при отсутствии доказательств обоснования необходимости объединения в один лот восьми маршрутов, установлен заинтересованный субъект - ООО «Саянтрансавто», имеющий желание и возможность участвовать в конкурсе на три маршрута.

Таким образом, укрепление лота в отсутствие обоснования привело к созданию необоснованных препятствий для участника торгов, которые, в свою очередь,

повлекли сокращение их количества (ООО «Саянтрансавто» в последующих конкурсах не заявлялся), что является признаком ограничения конкуренции.

Наличие потенциального перевозчика – Ирбейского филиала АО «Краевое АП» не подтверждает безусловного основания о необходимости объединения восьми маршрутов в один лот, а напротив подтверждает факт ограничения конкуренции и наличия не равных условий для перевозчиков при входе на рассматриваемый рынок – вместо того, что бы привлечь максимальное количество хозяйствующих субъектов для осуществления пассажирских перевозок по 8 муниципальным маршрутам на территории Саянского района, Администрация предоставляет преимущественные условия исключительно тому субъекту, который согласится осуществлять деятельность по всем 8 муниципальным маршрутам.

Доводы Прокуратуры о том, что в нарушение пункта 3.4 конкурсной документации от 30.03.2022, извещение от 30.03.2022 не соответствует конкурсной документации, размещенной на официальном сайте Администрации [www.adm-sayany.ru](http://www.adm-sayany.ru) - в конкурсной документации и извещении установлены различные сроки приема заявлений на участие в конкурсе, вскрытии конвертов с заявлениями на участие в конкурсе и рассмотрении заявлений на участие в нем, поскольку в соответствии с пунктами 8-10 извещения от 30.03.2022, крайний срок для приема документов для участия в конкурсе, дата вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе и дата их рассмотрения, дата подведения итогов конкурса – 15.05.2022, тогда как пунктом 3.3. конкурсной документации от 30.03.2022 для указанных действий определен иной срок – 28.04.2022, также нашли своей подтверждение при рассмотрении дела; Администрация с указанными доводами согласилась (вх. № 15580 от 31.08.2022; исх. №4274 от 10.10.2022, вх. № 18344-ЭП/22 от 11.10.2022).

Комиссией при рассмотрении дела было установлено, что на основании пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе» между Администрацией и АО «Краевое АП» были заключены муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам:

- 1) №1 «с. Агинское-райцентр» - №22 от 27.07.2022 и №42 от 29.08.2022;
- 2) №101 «с. Агинское» - д. Орловка» - №26 от 27.07.2022 и №40 от 29.08.2022;
- 3) №102 «с. Агинское» - п. Тугач» - №31 от 27.07.2022 и №45 от 29.08.2022;
- 4) №103 «с. Агинское - п. Орье» - №27 от 27.07.2022 и №41 от 29.08.2022;
- 5) №104 «с. Агинское» - д. Карлык» - №28 от 27.07.2022 и №39 от 29.08.2022;
- 6) №105 «с. Агинское» - д. Тинаская» - №29 от 27.07.2022 и №44 от 29.08.2022;
- 7) №106 «с. Агинское» - д. Вознесенка» - №30 от 27.07.2022 и №42 от 29.08.2022;
- 8) №107 «с. Агинское» - д. Межово» - №32 от 27.07.2022 и №38 от 29.08.2022;
- 9) №108 «с. Агинское — д. Междуречка» - №37 от 29.08.2022.

Вместе с тем заключение муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок на основании



пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе» недопустимо в соответствии со следующим.

В силу части 2 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе» конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотрена в случаях, установленных статьей 93 ФЗ «О контрактной системе». Указанный способ является исключением, не относится к конкурентным и применяется в строго установленных случаях. К таким случаям относится, в том числе, осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей (пункт 4 часть 1 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе»).

Комиссия отмечает, что исходя из положений действующего законодательства, единственным возможным законным способом входа на рынок регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам является заключение договора (контракта) с Уполномоченным органом власти – Администрацией Саянского района, таким образом, существует административный барьер, преодолеть который при неконкурентном способе выбора перевозчика – закупки у единственного поставщика, не представляется возможным. Непроведение конкурентных процедур на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам и, как следствие этого, отсутствие возможности заключить договор в установленном законом порядке, ограничивает хозяйствующим субъектам доступ на соответствующий рынок пассажирских перевозок, создает для неопределенного круга перевозчиков необоснованные препятствия в осуществлении деятельности, поскольку хозяйствующие субъекты, осуществляющие аналогичную деятельность в сфере пассажирских перевозок, не имеют возможности принять участие в отборе перевозчиков для заключения указанного договора, наличие которого является необходимым условием для входа на рынок регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам автомобильным транспортом.

Закрываемые Администрацией Саянского района муниципальные контракты по своей правовой природе являются организационными (предоставляют право доступа на рынок перевозок по муниципальным маршрутам), вместе с тем, Администрация Саянского района при их заключении обеспечивает не собственные нужды, а удовлетворяет потребности населения в качественных услугах по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом, что предполагает, в том числе, повышение безопасности при выполнении пассажирских перевозок, обеспечение комфортного обслуживания населения. Вследствие указанного, именно конкурентные процедуры в наибольшей степени отвечают потребностям заказчика, так как позволяют не только получить доступ максимально широкому кругу хозяйствующих субъектов к участию в такой процедуре, но и, одновременно с этим, заключить соответствующий договор с лицом, которое предложит условия договора, максимально соответствующие указанным выше гарантиям, что согласуется с правовой позицией, изложенной в

Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 № 14686/10, согласно которой лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем. Используя непрозрачную процедуру по определению единственного поставщика (не ясны критерии отбора того или иного перевозчика), Заказчик не может обеспечить отбор лучших перевозчиков для наиболее качественного и безопасного оказания услуг.

Кроме того, как указывает в своем постановлении Конституционный Суд РФ от 13.07.2010 №16-П, помимо решения задачи обеспечения безопасности дорожного движения в соответствии с федеральным законом органы публичной власти правомочны осуществлять организационные меры в сфере транспортного обслуживания населения, направленные на обеспечение здоровой конкуренции среди перевозчиков, наиболее качественного и комфортного предоставления гражданам соответствующих услуг, при этом такие меры не должны приводить к блокированию допуска субъектов предпринимательской деятельности на рынок пассажирских перевозок.

Таким образом, только отбор перевозчика на конкурентной основе позволяет обеспечить равный доступ на рынок всем перевозчикам, а также выбрать претендента, наилучшим образом удовлетворяющего потребности населения в транспортных услугах и отвечающего требованиям безопасности пассажирских перевозок. Указанный вывод подтверждается, в том числе судебной практикой - постановление Двадцатого арбитражного апелляционного по делу №А62-4209/2020 от 27.01.2021, решение Арбитражного суда Красноярского края по делу № А33-14616/2017 от 15.12.2017.

Ввиду изложенного правовые основания для заключения между Администрацией Саянского района и АО «Краевое АТП» муниципальных контрактов №22 от 27.07.2022 и №42 от 29.08.2022 (маршрут №1), №26 от 27.07.2022 и №40 от 29.08.2022 (маршрут №101), №31 от 27.07.2022 и №45 от 29.08.2022 (маршрут №102), №27 от 27.07.2022 и №41 от 29.08.2022 (маршрут №103), №28 от 27.07.2022 и №39 от 29.08.2022 (маршрут №104), №29 от 27.07.2022 и №44 от 29.08.2022 (маршрута №105), №30 от 27.07.2022 и №42 от 29.08.2022 (маршрут №106), №32 от 27.07.2022 и №38 от 29.08.2022 (маршрут №107), №37 от 29.08.2022 (маршрут №108) в порядке, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе», отсутствовали.

Согласно пункту 10.10 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 (ред. от 20.07.2016) «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.08.2010 № 18026) (далее – Приказ ФАС России №220) по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции включает следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов;
- в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под товарным

рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Таким образом, в рассматриваемом случае нарушение антимонопольного законодательства совершено на товарном рынке оказания услуг регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по маршрутам № 1, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108.

В соответствии с пунктом 2.2. Приказа ФАС России №220 был проведен ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке.

Анализ торгов, проводимых Администрацией в период с 30.03.2022 по 05.08.2022 по определению поставщика услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по маршрутам № 1, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108 показал, что содержание конкурсных документаций идентично друг другу, все открытые конкурсы были признаны несостоявшимися (от 30.03.2022, от 29.04.2022, от 31.05.2022) или вовсе отменены (от 06.07.2022), участие в торгах принимало только ООО «Саянтрансавто» (открытый конкурс от 30.03.2022).

Таким образом, фактически, торги на аналогичных друг другу условиях проводились в период с 30.03.2022 (утверждение конкурсной документации от 30.03.2022 постановлением Администрации №122-п) до 05.08.2022 (дата подведения итогов открытого конкурса от 06.07.2022).

Соответственно, временной интервал, исходя из цели исследований, фактических обстоятельств и анализа состояния конкурентной среды на рынке выполнения работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам №1, №№101-108 - период с 30.03.2022 (утверждение конкурсной документации от 30.03.2022 постановлением Администрации №122-п) по 05.08.2022 (дата подведения итогов открытого конкурса от 06.07.2022).

Предметом торгов, организуемых Администрацией Саянского района, является выполнение работ по осуществлению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам №1, №№101-108.

В соответствии с пунктом 5.1 Приказа ФАС России №220 в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В рамках проводимого исследования определение состава хозяйствующих субъектов осуществлялось исходя из хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах временной интервал с 30.03.2022 по 05.08.2022.

Согласно Протоколам №1 от 28.04.2022 и №2 от 28.4.2022 по лотам №1, №2 и №6 открытого конкурса от 30.03.2022 поступили заявления от единственного участника ООО «Саянтрансавто». В отношении других лотов заявлений не поступило.

Заявки для участия в проводимых открытых конкурсах от 29.04.2022, от 31.05.2022 и от 06.07.2022 не поступали.

Таким образом, единственным хозяйствующим субъектом, участвующим в торгах на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы является ООО «Саянтрансавто».

При этом иные хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на рассматриваемом рынке услуг, также могли соответствовать требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

Так, возможность реализации товара имеется у всех, отвечающих определенным требованиям, заинтересованных хозяйствующих субъектов, оказывающих (желающих оказывать) услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом (автобусами) на территории Саянского района, имеющих лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек и заключивших в установленном порядке с органом местного самоуправления договор/контракт об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам.

Соответственно помимо установленного в рассматриваемый временной период хозяйствующего субъекта в лице ООО «Саянтрансавто», участвовать в проводимых торгах могли иные лица, отвечающие вышеуказанным требованиям, в том числе и АО «Краевое АТП», с которым в дальнейшем были заключены муниципальные контракты по осуществлению регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам №1, №№101-108 на основании пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, потенциально могли принять участие в конкурсе на право выполнения работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам №1, №№101-108 и иные хозяйствующие субъекты.

При этом, рассматриваемый круг хозяйствующих субъектов не является исчерпывающим и не ограничен осуществляющими на территории Саянского района свою деятельность в сфере пассажирских перевозок количеством хозяйствующих субъектов. Участие в публичных процедурах мог принять любой хозяйствующий субъект, соответствующий определенным требованиям.

Нарушив порядок проведения публичной процедуры на право заключения муниципального контракта на осуществление регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы, проводимой в период с 30.03.2022 по 05.08.2022 (не опубликование извещений и конкурсной документации открытых конкурсов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), укрупнение лота и неправомерное отклонение заявки ООО «Саянтрансавто»), Администрация своими действиями нарушила порядок определения победителя публичных процедур на открытых конкурсах от 30.03.2022, от 29.04.2022, от 31.05.2022, от 06.07.2022, создала необоснованные препятствия для участия ООО «Саянтрансавто» в открытом конкурсе от 30.03.2022, что в итоге привело к ограничению участия в публичных процедурах на право заключения

муниципального контракта на осуществление регулярных перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам №1 и №№101-108 потенциальных участников торгов.

Таким образом, рассматриваемые действия (бездействие) Администрация Саянского района не смогли обеспечить подлинное соперничество хозяйствующих субъектов - перевозчиков, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Статьей 1 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции относятся сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут

привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно части 2 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции», наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Частью 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрен запрет включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с положениями статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации торги представляют собой особый способ заключения договора, при котором договор заключается с лицом, предложившим наиболее высокую цену или лучшие условия исполнения договора. Процедура проведения торгов основана на состязательности хозяйствующих субъектов.

Торги представляют собой наиболее конкурентный способ заключения договоров в отношении государственного или муниципального имущества.

Такой способ отвечает принципу сочетания интересов общества и хозяйствующих субъектов, а также позволяет обеспечить справедливость, публичность, открытость и прозрачность процедуры предоставления какого-либо права конкретному лицу.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их не проведение, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 05.10.2018 N Ф03-4079/2018 по делу N А37-172/2018).

Проведение конкурентных процедур ненадлежащим образом и отсутствие возможности заключить договор в установленном законом порядке, ограничивает хозяйствующим субъектам доступ на соответствующий рынок пассажирских перевозок, создает для неопределенного круга перевозчиков необоснованные препятствия в осуществлении деятельности, так как хозяйствующие субъекты, осуществляющие аналогичную деятельность в сфере пассажирских перевозок, не имеют возможности принять участие в отборе перевозчиков для заключения договора, наличие которого является необходимым условием для выхода на рынок регулярных пассажирских перевозок.

Организатор пассажирских перевозок в ходе процедуры заключения договоров на осуществление пассажирских перевозок должен обеспечить равные возможности всем заинтересованным в их заключении лицам. Обеспечением равных возможностей является проведение конкурса.

Целями и задачами конкурсного отбора являются удовлетворение потребностей населения в услугах по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом, повышение безопасности дорожного движения при перевозке, укрепление транспортной дисциплины перевозчиков.

Отбор перевозчика на конкурсной основе позволяет выбрать претендента, наилучшим образом удовлетворяющего потребности населения в транспортных услугах и отвечающего требованиям безопасности пассажирских перевозок. Услуги по перевозке пассажиров образуют отдельный, локальный товарный рынок; доступ на этот рынок ограничен и возможен только через участие в процедуре конкурса, целью которого является обеспечение равных конкурентных условий для всех потенциальных участников, желающих участвовать в борьбе за право оказывать услуги на этом рынке.

Президиум Верховного Суда Российской Федерации в пункте 24 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 3 (2017) от 12.07.2017 указал, что в тех случаях, когда требуется проведение публичных процедур, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем.

При проведении торгов, в том числе при описании объекта закупки, необходимо учитывать антимонопольные требования к торгам, установленным статьей 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Непроведение Администрацией Саянского района конкурентных процедур и отсутствие возможности заключить муниципальный контракт в установленном законом порядке, ограничивает хозяйствующим субъектам доступ на соответствующий рынок пассажирских перевозок, создает для неопределенного круга перевозчиков необоснованные препятствия в осуществлении деятельности, так как хозяйствующие субъекты, осуществляющие аналогичную деятельность в сфере пассажирских перевозок, не имеют возможности принять участие в отборе перевозчиков для заключения договора, наличие которого является необходимым условием для выхода на рынок регулярных пассажирских перевозок на

территории Саянского района.

При рассмотрении дела Красноярским УФАС России было установлено, что своими действиями Администрация Саянского района при организации публичных процедур на право заключения муниципального контракта на осуществление регулярных перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам №1 и №№101-108 на территории Саянского района в период с 30.03.2022 (постановление Администрации №122-п о проведении открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы) по 05.08.2022 (дата подведения итогов по открытому конкурсу от 06.07.2022) императивными положениями закона не руководствовалась.

Более того, неправомерные действия Администрации Саянского района привели к новому нарушению – заключению с АО «Краевое АТП» в отсутствие правовых оснований в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе» муниципальных контрактов №22 от 27.07.2022 и №42 от 29.08.2022 (маршрут №1), №26 от 27.07.2022 и №40 от 29.08.2022 (маршрут №101), №31 от 27.07.2022 и №45 от 29.08.2022 (маршрут №102), №27 от 27.07.2022 и №41 от 29.08.2022 (маршрут №103), №28 от 27.07.2022 и №39 от 29.08.2022 (маршрут №104), №29 от 27.07.2022 и №44 от 29.08.2022 (маршрута №105), №30 от 27.07.2022 и №42 от 29.08.2022 (маршрут №106), №32 от 27.07.2022 и №38 от 29.08.2022 (маршрут №107), №37 от 29.08.2022 (маршрут №108).

Таким образом, до 05.09.2022 (размещение Администрацией на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения №№ 0119300037522000018, 0119300037522000019, 0119300037522000020, 0119300037522000021, 0119300037522000022, 0119300037522000023, 0119300037522000024, 0119300037522000025, 0119300037522000026 о проведении электронных аукционов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам №1, №№101-108) Администрация вследствие своих неправомерных действий не смогла надлежащим образом реализовать возложенные статьей 132 Конституции РФ и пунктом 6 части 1 статьи 15 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» полномочия органа местного самоуправления по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в установленном законом порядке.

При этом размещая 05.09.2022 вышеуказанные извещения о проведении аукционов Администрацией также были допущены действия, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства, а именно - пункта 2 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в установлении начальной (максимальной) цены контракта в 1 рубль без учета требований статьи 22 ФЗ «О контрактной системе», части 2 статьи 14 ФЗ «Об организации регулярных перевозок», Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта и решения Саянского районного Совета депутатов от 17.12.2021 № 19-118 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», что предоставило АО «Краевое АТП» преимущественные условия при проведении



деятельности.

С учетом вышеприведенных норм законодательства и изложенных обстоятельств, Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела №024/01/17-1997/2022 полагает, что вышеуказанных действиях Администрации Саянского района усматривается нарушение пункта 3 части 1 и части 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка и условий проведения конкурентных процедур, установленных ФЗ «О контрактной системе» с учетом положений Федерального закона №220-ФЗ, при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы, проводимых в период с 30.03.2022 по 05.08.2022, в том числе в не опубликовании извещений и конкурсной документации открытых конкурсов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), укреплении лота, неправомерном отклонении заявки ООО «Саянтрансавто» (30.03.2022), что создало необоснованные препятствия для доступа на рынок пассажирских перевозок на территории Саянского района иным хозяйствующим субъектам, в том числе ООО «Саянтрансавто».

Обстоятельств, влекущих прекращение производства по настоящему делу, не установлено, срок давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, определяемый в соответствии со статьей 41.1 ФЗ «О защите конкуренции» не истек.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 50 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает ответчику предписание, которое, в силу пункта 5 части 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», направлено на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, учитывая то обстоятельство, что на момент вынесения решения установленное нарушение является окончанным (договоры, заключенные по результатам проводимых в период с 30.03.2022 по 05.08.2022 конкурсов расторгнуты), Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи ответчику обязательного для исполнения предписания об устранении нарушения.

Согласно статье 37 ФЗ «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную

законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи 14.32 настоящего Кодекса,

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 КоАП, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В связи с вышеуказанным, Комиссия приходит к выводу о необходимости передать в необходимом объеме материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении виновного должностного лица Администрации Саянского района дела об административном правонарушении.

В связи с тем, что действиях Администрации усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении начальной (максимальной) цены контракта в 1 рубль при проведении электронных аукционов №№ 0119300037522000018, 0119300037522000019, 0119300037522000020, 0119300037522000021, 0119300037522000022, 0119300037522000023, 0119300037522000024, 0119300037522000025, 0119300037522000026 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам №1, №№101-108 без учета требований статьи 22 ФЗ «О контрактной системе», части 2 статьи 14 ФЗ «Об организации регулярных перевозок», Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта и решения Саянского районного Совета депутатов от 17.12.2021 № 19-118 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», что предоставило АО «Краевое АТП» преимущественные условия при ведении деятельности, Комиссия приходит к выводу о необходимости передать в необходимом объеме копии материалов дела №024/01/17-1997/2022 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией Саянского района.

На основании вышеизложенного, Комиссия по рассмотрению дела №024/01/17-1997/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьями 17, 23, 39, 41, 49, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Саянского района нарушившим пункт 3 части 1 и части 3 статьи 17 в части совершения действий (бездействий), связанных с нарушением порядка и условий проведения конкурентных процедур, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы, проводимых в период с 30.03.2022 по 05.08.2022, в том числе в не опубликовании извещений и конкурсной документации открытых конкурсов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), укрупнении лота, неправомерном отклонении заявки ООО «Саянтрансавто» (30.03.2022), что создало необоснованные препятствия для доступа на рынок пассажирских перевозок на территории Саянского района иным хозяйствующим субъектам, в том числе ООО «Саянтрансавто».
2. В связи с тем, что договоры, заключенные по результатам проводимых в период с 30.03.2022 по 05.08.2022 конкурсов расторгнуты, предписание не выдавать.
3. Передать в необходимом объеме копии материалов дела №024/01/17-1997/2022 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении виновного должностного лица Администрации Саянского района дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Передать в необходимом объеме копии материалов дела №024/01/17-1997/2022 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по факту установления Администрацией Саянского района цены муниципального контракта в 1 рубль при проведении электронных аукционов №№ 0119300037522000018, 0119300037522000019, 0119300037522000020, 0119300037522000021, 0119300037522000022, 0119300037522000023, 0119300037522000024, 0119300037522000025, 0119300037522000026 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам №1, №№101-108.

