

Кировское УФАС России поступило обращение Региональной службы по тарифам Кировской области по вопросу наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации Верхошижемского городского поселения Верхошижемского района Кировской области при распоряжении муниципальным имуществом, предназначенным для оказания жилищно-коммунальных услуг по оснащению и водоотведению.

При рассмотрении обращения Кировским УФАС России были обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства, которые выразились в следующем.

Администрацией Верхошижемского городского поселения Верхошижемского района Кировской области (Арендодатель) на основании договора аренды имущества (по оснащению) б/н от 24.10.2017 (далее – Договор) осуществлена передача ООО «ДСнабМонтаж» (Арендатор) во временное владение и пользование следующего муниципального имущества (согласно акту приема-передачи, приложения к Договору): скважина № 33654 (глубина 90 м, сад д/интерната), год ввода в эксплуатацию 1975; скважина № 18826 (глубина 78 м, ул. Строителей), год ввода в эксплуатацию 1968; скважина № 50903 (глубина 59 м, урочище Морочиха), год ввода в эксплуатацию 81;

скважина № 3027 (глубина 90 м, ул. Кирова, д. 3), год ввода в эксплуатацию 1970; скважина № 61484 (глубина 84 м, ул. Профсоюзная), год ввода в эксплуатацию 1986; скважина № 59000 (глубина 75 м, 120 мот, территория лесхоза), год ввода в эксплуатацию 1986;

водопроводная сеть пгт Верхошижемье, 38000 м, год ввода в эксплуатацию 1970;

канализационная сеть, ул. Салангина, 195 м, год ввода в эксплуатацию 1993.

В соответствии с п. 6.1 Договора настоящий договор действует с 25 октября 2017 г. по 24 октября 2017 г.

Указанный договор аренды заключен без проведения процедуры торгов.

Администрацией Верхошижемского городского поселения Верхошижемского района Кировской области (Арендодатель) на основании договора аренды имущества (по водоотведению) б/н от 24.10.2017 (далее – Договор) осуществлена передача ООО «ДСнабМонтаж» (Арендатор) во временное владение и пользование следующего муниципального имущества (согласно акту приема-передачи, приложения к Договору):

канализационная сеть по ул. Комсомольская от здания суда до насосной станции ул. Строителей; канализационная сеть по ул. Советская, ул. Кирова от здания школы до станции перекачки ул. Гагарина; 2300 м, год ввода в эксплуатацию 1972;

насосная станция, год ввода в эксплуатацию 1972;

станция перекачки с водопроводом, год ввода в эксплуатацию 1991.

В соответствии с п. 6.1 Договора настоящий договор действует с 25 октября 2017 г. по 24 октября 2017 г.

Указанный договор аренды заключен без проведения процедуры торгов.

В соответствии с [п. 11 ч. 1 ст. 4](#) Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях) объектами концессионного соглашения являются: системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются работа, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов,

ъекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, ьекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты циального обслуживания граждан.

огласно [части 1 статьи 41.1](#) Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О доснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) редача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего доснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными ьектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной бственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, торые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, тимопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом тановленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным глашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства ссийской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, едусмотренного [частью 1 статьи 9](#) настоящего Федерального закона.

силу [части 3 статьи 41.1](#) Закона о водоснабжении и водоотведении в случае, если ок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного ьекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, лодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких стем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или ниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении нкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого ьекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может ьть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или стемами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением едоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской ьдерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и и) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического еспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в ответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

ким образом, если объекты водоснабжения и водоотведения, в отношении которых анируется передача прав владения и (или) пользования, были введены в сплуатацию менее чем за пять лет до момента опубликования извещения о оведении конкурса, в отношении таких объектов может быть заключен договор енды, в иных случаях – только концессионное соглашение.

и основании [ч. 1 ст. 13](#) Закона о концессионных соглашениях по общему правилу нцессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право ключения концессионного соглашения.

ким образом, администрация Верхошижемского городского поселения, передавая з проведения торгов указанные объекты водоснабжения и водоотведения по говорам аренды б/н от 24.10.2017, нарушила требования ч. 3 ст. 41.1 Закона о доснабжении и водоотведении.

соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного оуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (едействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению,

транению конкуренции, включая необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам и к хозяйствующим субъектам.

пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 настоящего Федерального закона.

Для признания оспариваемых актов либо действий (бездействий) органов местного самоуправления нарушающими ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции необходимо установить, что такие акты либо действия (бездействие) привели или могли привести к допущению, ограничению, устранению конкуренции и что они не основаны на законе.

При этом для квалификации действий (бездействий) по ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции не требуется доказывания наступления неблагоприятных последствий, достаточно угрозы их наступления. Кроме того, из указанной нормы не вытекает обязанность антимонопольного органа устанавливать конкретные факты ущемления прав хозяйствующих субъектов, так как действия (бездействие) властного органа могут признаваться нарушающими запрет ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции и в том случае, если они могут привести к последствиям, указанным в данной норме.

В постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 04.04.2011 № 14686/10 указано, что достаточным основанием для вывода о нарушении ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

В тех случаях, когда требуется проведение конкурса либо аукциона, подразумевающее обязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, предусмотренных законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса либо аукциона в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги.

Действия администрации Верхошижемского городского поселения Верхошижемского района Кировской области по передаче указанных объектов водоснабжения и водоотведения по договорам аренды без проведения торгов могут лишить иных лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, возможности получить данное имущество в пользование и владение на законных основаниях, путем участия в торгах на право заключения концессионного соглашения, препятствуют осуществлению деятельности другим хозяйствующим субъектам, путем создания преимущественных условий для местного хозяйствующего субъекта, тем самым приводят или могут привести к ограничению, устранению и недопущению конкуренции на рынке водоснабжения и водоотведения в территориальных границах Верхошижемского городского поселения Верхошижемского района Кировской области и содержат признаки нарушения пп. 2, 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции государственные и муниципальные преференции – предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав

бо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных рантий.

атьи 19, 20 Закона о защите конкуренции регламентируют порядок предоставления государственных и муниципальных преференций.

огласно ч. 3 ст. 19 Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная еференция в целях, предусмотренных [ч. 1](#) настоящей статьи, предоставляется с едварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

министрация Верхошижемского городского поселения Верхошижемского района ровской области, передавая ООО «ВодСнабМонтаж» по договорам аренды объекты доснабжения и водоотведения без проведения процедуры торгов, с заявлением о едоставлении преференции в Кировское УФАС России не обращалась, чем нарушила рядок предоставления муниципальной преференции, предусмотренный ст. 19, 20 икона о защите конкуренции.

соответствии со ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в случаях выявления в действиях агана местного самоуправления, признаков нарушения ст. 15 Закона о защите нкуренции, возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства не пускается без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения.

связи с наличием в действиях администрации Верхошижемского городского селения Верхошижемского района Кировской области признаков нарушения пп. 2, 7 ч. ст. 15 Закона о защите конкуренции, **Кировское УФАС России на основании ст. 39.1 икона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения в срок до .11.2017 указанных действий путем:**

инятия мер по возврату в казну муниципального образования Верхошижемское одское поселение Верхошижемского района Кировской области муниципального иущества – объектов водоснабжения и водоотведения, переданных ООО дСнабМонтаж» на основании договора аренды имущества (по водоснабжению) б/н 24.10.2017, а также договора аренды имущества (по водоотведению) б/н от 24.10.2017.

тимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в чение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (ч. 6 ст. .1 Закона о защите конкуренции).

и условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного конодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит ,министративной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства :вязи с его устранением (ч. 7 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции).

случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков рушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять шение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для олнения предупреждения (ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции).