

1. ООО «Горзаказ»

115598, Москва, ул. Загорьевская, д. 4,
стр. 7

2. ГАОУ ДПО города Москвы «Московский центр качества образования»
(ГАОУ ДПО МЦКО)

115419, Москва, пр-д 2-й Верхний
Михайловский, д. 9А

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д.
14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2122/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

14.11.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Горзаказ» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГАОУ ДПО МЦКО (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж функциональной мебели для конференц-залов в здании Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования города Москвы «Московский центр качества образования», расположенных по адресу: г. Москва, Семеновская площадь, дом 4 (реестровый № 31604181110) (далее – Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-

ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Аукциона выразилось в незаключении договора с Заявителем, являющимся единственным участником Аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Единая информационная система; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАОУ ДПО МЦКО (далее - Положение о закупках).

06.10.2016 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона от 06.10.2016 дата окончания подачи заявок - 27.10.2016, дата окончания рассмотрения заявок - 27.10.2016, дата проведения Аукциона - 28.10.2016.

Из протокола рассмотрения заявки на участие в процедуре от 27.10.2016 № 31604181110-01 следует, что всего на участие в Аукционе было подано 5 заявок, при этом только заявка Заявителя соответствовала требованиям Аукционной документации и была допущена к участию в Аукционе.

Кроме того, в соответствии с пунктом 32.9 Положения о закупках и пункта 15 Аукционной документации открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся в связи с тем, что подана только одна заявка на участие в Аукционе.

На основании признания Аукциона несостоявшимся, комиссией принято решение не заключать договор с единственным участником закупки - ООО «Горзаказ».

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Из пункта 6.1 Положения о закупках следует, что закупочная комиссия принимает решения, необходимые для осуществления выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении закупок, в том числе:

- о допуске или отказе в допуске к участию в закупке;
- о выборе победителя закупки;
- о признании закупки несостоявшейся.

В соответствии с пунктом 32.9 Положения о закупках в случае если аукцион признан несостоявшимся и только один участник закупки, подавший заявку на участие в аукционе, признан участником закупки, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе вправе передать участнику закупки проект договора, прилагаемого к аукционной документации. При этом договор заключается на условиях, предусмотренных аукционной документацией, по начальной (максимальной) цене договора (цене лота), указанной в извещении о проведении аукциона, или по согласованной с указанным участником закупки и не превышающей начальной (максимальной) цены договора (цены лота). Такой участник закупки не вправе отказаться от заключения договора.

Согласно пункту 15 Информационной карты Аукционной документации если аукцион признан несостоявшимся по причине отсутствия поданных заявок или если аукцион признан несостоявшимся и договор не заключен с единственным участником закупки, подавшим заявку, или с единственным участником закупки, допущенным к участию в аукционе, Заказчик вправе объявить о проведении повторного аукциона или иного конкурентного способа закупки либо отказаться от проведения повторной закупки, если необходимость в осуществлении закупки отпала.

В случае объявления о проведении повторного аукциона Заказчик вправе изменить условия аукциона.

В случае если до участия в аукционе был допущен один участник или в аукционе участвовал один участник Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола вправе передать единственному участнику закупки для подписания проект договора, составленный на условиях предусмотренных аукционной документацией и приложенного к ней проекта договора и на условиях указанных в заявке участника закупки по начальной (максимальной) цене договора (цене лота) указанной в извещении о проведении аукциона или иной согласованной с указанным участником закупки цене договора не превышающей начальной (максимальной) цены договора (цены лота). В случае если проект договора был передан такому участнику, а участник не представил Заказчику в срок предусмотренный аукционной документацией подписанный с его стороны договор, а также обеспечения исполнения договора в случае если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, такой участник закупки признается уклонившимся от заключения договора.

Исходя из вышеизложенного, в пункте 32.9 Положения о закупках, а также в пункте 15 Информационной карты Аукционной документации указаны последствия признания Аукциона несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 32.7 Положения о закупках в случае если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всех участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе или не подана ни одна заявка на участие в аукционе, аукцион признается несостоявшимся.

Таким образом, Заказчиком в Положении о закупках установлены условия, согласно которым Заказчик вправе отказаться от заключения договора по итогам аукциона с лицом, признанным единственным участником аукциона, соответствующим требованиям документации о проведении аукциона.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Частью 5 статьи 447 ГК РФ установлено, что аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися. Иные основания признания торгов несостоявшимися устанавливаются законом.

Из протокола рассмотрения заявки на участие в процедуре от 27.10.2016 № 31604181110-01 следует, что всего на участие в Аукционе было подано 5 заявок, при этом только заявка Заявителя соответствовала требованиям Аукционной документации и была допущена к участию в Аукционе.

Таким образом, Заказчик мог воспользоваться своим правом на заключение договора с Заявителем, проведение повторной процедуры закупки, либо отказаться от закупки ввиду того, что отпала необходимость в проведении такой закупки.

При этом, в ходе заседания Комиссии, Заказчик не смог пояснить будет ли проводиться повторная процедура или закупка будет отменена, в силу того, что у Заказчика отпала необходимость в ее проведении.

Следовательно, Заказчик не обосновал реализацию своего права в отказе от заключения договора с Заявителем по итогам Аукциона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Исходя из вышеизложенного, Заказчик неправоммерно отказался от заключения договора с единственным допущенным участником - ООО «Горзаказ», заявка которого соответствует требованиям Аукционной документации.

Таким образом, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

1. ООО «Горзаказ»

115598, Москва, ул. Загорьевская, д. 4, стр. 7

2. ГАОУ ДПО города Москвы «Московский центр качества образования»
(ГАОУ ДПО МЦКО)

115419, Москва, пр-д 2-й Верхний Михайловский, д. 9А

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-2122/77-16 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

14.11.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 14.11.2016 по делу № 1-00-2122/77-16,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГАОУ ДПО МЦКО (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж функциональной мебели для конференц-залов в здании Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования города Москвы «Московский центр качества образования», расположенных по адресу: г. Москва, Семеновская площадь, дом 4 (реестровый № 31604181110)

(далее - Аукцион), а именно:

1.

1.

1. Заказчику продолжить процедуру Аукциона в соответствии с решением Комиссии от 14.11.2016 по делу № 1-00-2122/77-16, руководствуясь действующим законодательством Российской Федерации, а именно: завершить торги, заключить договор с единственным допущенным участником торгов, заявка которого соответствует требованиям Аукционной документации.
2. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок **до 23.12.2016**.
3. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 30.12.2016** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.