ООО «АКАДЕМИЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ»

101000, г. Москва, пер. Колпачный,

д. 6, стр. 5, эт/п/к/оф подвал/II/22/4а

ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии

им. Академика Н.Н. Бурденко»

125047, г. Москва, ул. Тверская-Ямская 4-я, 16

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-17-1889/77-18

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 16 апреля 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 16 апреля 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-17-1889/77-18 по признакам нарушения ООО «АКАДЕМИЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ» ИНН 7709938223 ОГРН 1137746933500 (место нахождения: 101000, г. Москва, пер. Колпачный, д. 6, стр. 5, эт/п/к/оф подвал/II/22/4а) и ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. Академика Н.Н. Бурденко» ИНН 7710103758 ОГРН 1027739375080 (место нахождения: 125047, г. Москва, ул. Тверская-Ямская 4-я, 16) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены в ходе торгов, а также созданию преимущественных условий ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. Академика Н.Н. Бурденко» для ООО «АКАДЕМИЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ» в ходе торгов, о чем свидетельствуют выявленные признаки нарушения: использование участником торгов инфраструктуры заказчика, целенаправленное ограничение конкуренции заказчиком, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена

работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 24.10.2018 № 302 было возбуждено дело № 1-17-1889/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Академия эксплуатации» и ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. академика Н.Н. Бурденко».

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление Отделом антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков (далее - Отдел) в сведениях, представленных в ответ на запрос Управления (исх. № ЕП/13501/18 от 23.03.2018) от АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговая площадка), признаков нарушения ООО «Академия эксплуатации» и ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. академика Н.Н. Бурденко» пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в ходе проведения аукционов с реестровыми №№ 0373100050616000431 и 0373100050616000530.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных в ответ на запрос Управления (исх. № ЕП/13501/18 от 23.03.2018) от АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговая площадка).

В ходе рассмотрения дела № 1-17-1889/77-18 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. академика Н.Н. Бурденко» в период с 23.08.2016 по 28.09.2016 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0373100050616000431 и 0373100050616000530, предметами которых являлись соответственно:

- капитальный ремонт помещений 3-его этажа главного корпуса для размещения новой операционной;

- капитальный ремонт сетевых коммуникаций системы холодоснабжения части имущественного комплекса корпусов Института.

В аукционе с реестровым №0373100050616000431 приняли участие ООО «АКАДЕМИЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ», ООО «КАПИТАЛСТРОЙ» ИНН 5027185679, ООО «ПРОМ-ПРОДЖЕКТ» ИНН 7727737336, ООО «ПРАЙМ ЭСТЕЙТ» ИНН 7710367831, ООО «СТ-СИТИ» ИНН 7705533586 и ООО «КВАДРАСТРОЙ» ИНН 7716800402.

При этом ООО «КАПИТАЛСТРОЙ», ООО «ПРОМ-ПРОДЖЕКТ», ООО «ПРАЙМ ЭСТЕЙТ»

отказались от активного участия в торгах и не подавали ценовых предложений, а ООО «СТ-СИТИ» и ООО «КВАДРАСТРОЙ» были отклонены Заказчиком по вторым частям заявки.

В аукционе с реестровым № 0373100050616000530 приняли участие ООО «АКАДЕМИЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ» и ООО «Огнеборский» ИНН 7736127376, заявка которого также была отклонена Заказчиком по вторым частям.

Снижение по рассматриваемым аукционам составило от 1% до 1,5% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 5 589 548, 13 руб.

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 09.09.2016 по 10.10.2016, по итогам которых ООО «Академия эксплуатации» заключило контракты на общую сумму 5 519 652, 88 руб.

Комиссией в ходе рассмотрения дела № 1-17-1889/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства были выявлены следующие признаки, указывающие на заключение ответчиками антиконкурентного соглашения:

- совпадение IP-адреса: 62.141.76.244, с которого ООО «Академия эксплуатации» осуществляло подачу заявок, ценовых предложений, а также подписание контрактов, с IP-адресом, с которого ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. академика Н.Н. Бурденко» были размещены протоколы рассмотрения первых частей заявок и подведения итогов, а также подписания контрактов;

- выделение ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. академика Н.Н. Бурденко» персонального корпоративного ящика <...> генеральному директору ООО «АКАДЕМИЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ» - <...>.

Вместе с тем Комиссией в результате анализа сведений, представленных ООО «Академия эксплуатации» письмом от 13.11.2018 исх. №245 (вх. №57701/18 от 14.11.2018), установлено, что ООО «Академия эксплуатации» в период с 01.01.2016 по 13.11.2018 осуществляло вход в сеть Интернет, используя инфраструктуру с IP-адресом: 62.141.76.244, расположенную в помещении по адресу: г. Москва, ул. Тверская-Ямская 4-я, 16, к.2. При этом указанное помещение было передано ООО «Академия эксплуатации» в пользование на безвозмездной основе на основании гражданско-правового договора от 19.05.2015 №31502250583/223-ФЗ, заключенного с ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. академика Н.Н. Бурденко» в рамках исполнения контракта по итогам открытого конкурса с реестровым №31502250583 с целью взаимосвязанного контроля за работой медицинского и инженерного оборудования для бесперебойного оказания медицинской помощи.

Также Комиссией установлено, что корпоративный ящик <...> был создан ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. академика Н.Н. Бурденко» для ООО «Академия эксплуатации» в целях своевременной обработки заявок и взаимодействия технических служб в рамках исполнения контракта, заключенного между ответчиками по итогам открытого конкурса с реестровым №31502250583.

В рамках рассмотрения настоящего дела Управлением письмом от 21.11.2018 исх. №НП/56577/18 был направлен запрос информации ООО «Прайм-Эстейт» - участнику рассматриваемого аукциона в электронной форме с реестровым

№0373100050616000431 относительно отказа общества от подачи ценовых предложений в ходе участия в указанном аукционе.

Согласно сведениям, представленным ООО «Прайм-Эстейт» письмом от 23.11.2018 исх. №14, ООО «Прайм-Эстейт» отказалось от участия в аукционе с реестровым №0373100050616000431 в связи с уточнением предстоящих затрат и необходимостью корректировки производственных планов.

Также Комиссией установлено, что жалоб относительно признаков нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении рассматриваемых торгов в Управление не поступало.

При этом в результате статистического анализа торгов, проведенных ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. академика Н.Н. Бурденко», Комиссией установлено, что ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. академика Н.Н. Бурденко» с 01.01.2016 по 16.03.2019 было проведено 2357 торгов, в 8 из которых ООО «Академия эксплуатации» одержало победу (0,33%).

Таким образом, Комиссия, учитывая отсутствие прямых доказательств, а также отсутствие совокупности косвенных фактов, указывающих на координацию Заказчиком действий участников и заключение и реализацию антиконкурентного соглашения приходит к выводу об отсутствии оснований для квалификации действий ответчиков, как нарушающих пункт 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части координации Заказчиком действий участников рассматриваемых закупочных процедур и заключения антиконкурентного соглашения между ними.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 1-17-1889/77-18 по признакам нарушения ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. Академика Н.Н. Бурденко» и ООО «АКАДЕМИЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ» пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в связи с отсутствием нарушения в рассматриваемых Комиссией действиях.

2. Признать отсутствие оснований для выдачи предписания и принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции.

3. Признать отсутствие оснований для принятия мер административного реагирования.