

22.03.2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: <.....>; при участии: представителя Заявителя – <.....>; представителя Заказчика: <.....>, рассмотрев жалобу <.....> (далее – Заявитель) на действия Заказчика – <.....> (далее – Заказчик), в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому сопровождению компьютерной, периферийной техники и программного обеспечения (извещение № 31704781323), в связи с нарушением порядка организации и проведения закупки.

Заявитель в своей жалобе сообщает, что совершенные Заказчиком действия по отмене закупки по истечению срока окончания подачи заявок являются незаконными и противоречат Федеральному закону №223-ФЗ и Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика.

Представитель Заказчика считает доводы жалобы необоснованными, так как решение об отказе от проведения запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому сопровождению компьютерной, периферийной техники и программного обеспечения (извещение № 31704781323) принято на основании Положения о закупках и документации о запросе котировок, предусматривающих право отказа от проведения закупки, в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения Заказчика, пояснения лиц, участвующих**

## **в рассмотрении жалобы, установила следующее.**

Часть 1 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ устанавливает, что наряду с иными целями регулирования указанного закона являются расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Федеральным законом №223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.2 ст. 2 Федерального закона №223-ФЗ).

Деятельность Заказчика в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц регламентирована Положением «О закупке товаров, работ, услуг для нужд <.....> (далее – Положение о закупках), утвержденным протоколом Наблюдательного совета <.....> №12 от 20 декабря 2016 г.

Главой 18<sup>1</sup> Положения о закупках в качестве одного из способов закупки предусмотрен запрос котировок в электронной форме, определены требования к порядку подготовки и проведения такой процедуры, условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением процедуры положения.

Заказчиком 12.02.2017 г. в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru/>) (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому сопровождению компьютерной, периферийной техники и программного обеспечения (извещение № 31704781323). Дата окончания приема заявок – 17.02.2017. Дата рассмотрения заявок и подведения итогов – 20.02.2016 г.

Согласно протоколу №U4167104-7496456-1 открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе котировок в электронной форме от 20.02.2017 г. на участие в закупке поданы 3 заявки, одной из которых является заявка <.....>.

Пунктом 18<sup>1</sup>.12 Положения о закупках, а также пунктами 3.11 и 5.6 Документации о закупке предусмотрена обязанность закупочной комиссии Заказчика рассмотреть поступившие на участие в запросе котировок заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении закупки, в течение 3-х (трех) дней после окончания срока подачи ценовых заявок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам

В соответствии с п. 18<sup>1</sup>.15 и п. 18<sup>1</sup>.17 результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме оформляются протоколом, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами закупочной комиссии. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме не позднее чем через три дня со дня его подписания направляется Заказчиком оператору ЭП и размещается в ЕИС. Данный порядок установлен также п. 8.5 документации о закупке.

В установленные документацией и извещением о закупке сроки рассмотрение поданных на участие в запросе котировок заявок, а также подведение итогов закупки, в нарушение указанных положений, Заказчиком не осуществлено.

03.03.2017 года комиссией по закупкам Заказчика принято решение об отказе от проведения запроса котировок в электронной форме, которое размещено в ЕИС в этот же день.

Пунктом 18<sup>1</sup>.4 предусмотрено право Заказчика отказаться от проведения запроса котировок в электронной форме не позднее дня окончания срока подачи заявок на участие. Решение об отказе от проведения запроса котировок в электронной форме размещается в ЕИС в день принятия этого решения. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) считается отмененным с момента размещения решения о его отмене в ЕИС. Одновременно с этим, Заказчиком в п. 3.9 Документации о запросе котировок в электронной форме установлена возможность принятия решения об отказе от проведения запроса котировок в любое время до заключения договора, не неся никакой ответственности перед Участниками Запроса котировок или третьими лицами, которым такое действие может принести убытки.

Таким образом, в составе документации содержатся сведения, не соответствующие Положению о закупках Заказчика в части права отказа от проведения закупки, что является нарушением ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ, закрепляющей обязанность Заказчика указывать в документации о закупке сведения, определенные Положением о закупке, как документом, регламентирующим правила закупки, и не противоречащие ей.

Принятие решения об отказе от проведения закупки после истечения срока подачи заявок на участие в закупке не предусмотрено Положением о закупке и является нарушением требований к организации и проведению запроса котировок в электронной форме, а именно пункта 18<sup>1</sup>.4 указанного Положения.

В обоснование законности своих действий представитель Заказчика указал на

отсутствие возможности рассмотрения поданных на участие в закупке заявок членами комиссии в составе 4 человек 20.02.2017 г., в связи с нахождением в командировке председателя комиссии – <.....>. Следствием этого стало принятие решения о переносе срока рассмотрения заявок, поданных на участие в запросе котировок, на 03.03.2017 г. – день принятия решения об отказе от проведения запроса котировок.

Указанные доводы представителя Заказчика Комиссия Иркутского УФАС считает необоснованными в связи со следующим.

Документы, регламентирующие порядок осуществления деятельности комиссии по закупкам, созданной приказом <.....> №21-ав от 13.05.2016 г., в том числе устанавливающие кворум комиссии, необходимый для рассмотрения заявок на участие в закупке и подведения ее итогов, основания для переноса даты рассмотрения заявок и подведения итогов, в том числе в связи с невозможностью председателя либо членов комиссии участвовать в рассмотрении заявок и подведении итогов закупки, на обозрение комиссии Иркутского УФАС не представлены. Таких документов у Заказчика, согласно устным пояснениям его представителя, нет.

Документального подтверждения факта нахождения председателя комиссии по закупкам в командировке 20.02.2017 года также не предоставлено. Кроме того, на протоколе №U4167104-7496456-1 открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе котировок в электронной форме от 20.02.2017 г. присутствует подпись председателя комиссии (<.....>) об утверждении указанного протокола 20 февраля 2017 года, что является свидетельством наличия возможности рассмотрения заявок, поданных на участие в закупке, и подведения ее итогов 20.02.2017 г в присутствии указанного лица.

Кроме того, отсутствие возможности участия в комиссии по закупкам в установленной документацией и извещением о закупке срок только ее председателя, по мнению Комиссии Иркутского УФАС России, не является достаточным основанием для оставления поданных на участие в закупке заявок, доступ к которым был открыт оператором электронной площадки, без рассмотрения.

Совокупность вышеуказанных обстоятельств дает основание полагать о злоупотреблении Заказчиком возможностью изучения поступивших заявок на участие в закупке после открытия доступа к ним оператором электронной площадки, в результате которого принято решение об отказе от проведения закупки, основанное исключительно на личных и субъективных предпочтениях Заказчика по отношению к участникам закупки без учета условий исполнения договора, в том числе цены, содержащейся в заявках на участие в закупке. Указанные действия могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и неэффективному расходованию денежных средств Заказчика.

Решения о переносе срока рассмотрения заявок на участие в закупке с 20.02.2017 г. на 03.03.2017 г., а также об отказе от проведения закупки приняты комиссией по закупкам Заказчика с нарушением положений действующего законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Положения о закупках Заказчика и документации о закупке, а именно:

- п. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ, устанавливающих принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

- ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ, в части указания в документации о закупке сведений, противоречащих Положению о закупке;

- пунктов 18<sup>1</sup>.12; 18<sup>1</sup>.15; 18<sup>1</sup>.17 Положения о закупках, а также пунктов 3.11 и 5.6, 8.5 Документации о закупке, устанавливающих порядок рассмотрения заявок, поданных на участие в запросе котировок;

- п. 18<sup>1</sup>.4 Положения о закупках, в части принятия решения об отказе от проведения закупки.

Таким образом, изложенные в жалобе заявителем доводы о незаконности действий Заказчика по принятию решения об отказе от проведения закупки по истечении срока окончания подачи заявок, являются обоснованными, в связи с нарушением Заказчиком при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому сопровождению компьютерной, периферийной техники и программного обеспечения (извещение № 31704781323) требований Федерального закона №223-ФЗ, Положения о закупках заказчика и документации о закупке.

На основании изложенного, и руководствуясь п. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <.....> на действия заказчика – <.....> при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому сопровождению компьютерной, периферийной техники и программного обеспечения (извещение № 31704781323), обоснованной.
2. Признать <.....> нарушившим: п. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ, пунктов 18<sup>1</sup>.4; 18<sup>1</sup>.12; 18<sup>1</sup>.15; 18<sup>1</sup>.17 Положения о закупках, а также пунктов 3.11, 5.6 и 8.5 Документации о закупке.
3. Выдать <.....> предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому сопровождению компьютерной, периферийной техники и программного обеспечения (извещение № 31704781323), путем отмены решения об отказе от проведения указанной закупки от 03.03.2017 г., установления новой даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок и новой даты подведения итогов закупки, осуществления рассмотрения поданных на участие в запросе котировок заявок и подведения итогов данного запроса котировок в электронной форме.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.
5. Направить копии решения и предписания в адрес Заявителя и Заказчика.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

**Решение и предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня их принятия.**

**За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.**

**Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.**

#### ПРЕДПИСАНИЕ №84

22.03.2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: <.....>; руководствуясь пунктом 3<sup>1</sup> части 1 статьи 23, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения №170 от 22.03.2017 г. (ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – <.....> совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому сопровождению компьютерной, периферийной техники и программного обеспечения (извещение № 31704781323), путем:

- отмены решения об отказе от проведения указанной закупки от 03.03.2017 г., установления новой даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок и новой даты подведения итогов закупки, в течение 2 рабочих дней с момента получения копии решения и предписания;

- осуществления рассмотрения поданных на участие в запросе котировок заявок и подведения итогов данного запроса котировок в электронной форме в течение 3 рабочих дней с момента отмены решения об отказе от проведения закупки от 03.03.2017 г.

2. Об исполнении предписания незамедлительно представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте [fo38@fas.gov.ru](mailto:fo38@fas.gov.ru).

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

**Предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня их принятия.**

**За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.**

**Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.**