

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «27» апреля 2016 года
Мансийск

г. Ханты-

Мансийск
Решение в полном объеме изготовлено «29» апреля 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа № 02 от 12.01.2016 г. в составе:

Председатель комиссии:

«...»;

Члены комиссии:

«...»

«...»

в присутствии представителя Заказчика – Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Горводоканал» (далее – Заказчик, СГМУП «ГВК»), «...»;

в отсутствие представителя Заявителя - Закрытое акционерное общество «Центр муниципальной экономики и права» (далее – Заявитель), уведомленного надлежащим образом о чем свидетельствуют материалы жалобы;

рассмотрев жалобу Закрытого акционерного общества «Центр муниципальной экономики и права» (вх. от 19.04.2016 № 703-ж),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, при проведении открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором на право выполнения работ и оказания услуг для нужд СГМУП «ГВК», извещение № 31603424900.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. от 20.04.2016 № 02/ОВ-2144). Рассмотрение жалобы назначено на 27.04.2016 г.

Как следует из содержания жалобы, Заявитель указывает на то, что в части 11 пункта 2 Извещения по открытому конкурсу с предварительным квалификационным отбором на право выполнения работ и оказания услуг для нужд СГМУП «ГВК» от

16.03.2016 Заказчиком установлено, что формы для участия в предварительном квалификационном отборе и конкурсная документация выдаются участникам размещения заказа в электронном виде в рабочие дни, на основании письменного запроса уполномоченного лица участника с 01.04.2016 по 11.04.2016 с 09 часов 00 минут до 16 часов 00 минут (время местное Заказчика).

Так же Заявитель сообщает, что на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не размещены формы документов, которые должна содержать Заявка.

Заявитель считает, что не разместив на официальном сайте форм документов, которые должна содержать заявка участника, Заказчик не вправе требовать их представления, а в случае их не представления в составе заявки не вправе признавать участникам несоответствующим установленным в документации по открытому конкурсу требованиям к участникам закупки.

На основании изложенного, Заявитель просит:

1) Признать документацию о закупке несоответствующей требованиям Законодательства РФ;

2) Обязать Заказчика устранить нарушения.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителя Заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Горводоканал», утвержденным приказом директора Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Горводоканал» от 03.12.2013 № 675 (далее — Положение о закупках), разработанного в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

16.03.2016г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано извещение № 31603424900 о проведении открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором на право выполнения работ и оказания услуг для нужд СГМУП «ГВК».

На основании уведомления Ханты-Мансийского УФАС России о поступлении жалобы (исх. от 20.04.2016 № 02/ОВ – 2144), Заказчиком приостановлена процедура закупки.

В соответствии с частью 11 пункта 2 Извещения по открытому конкурсу с предварительным квалификационным отбором на право выполнения работ и оказания услуг для нужд СГМУП «ГВК» от 16.03.2016 Заказчиком установлено, что формы для участия в предварительном квалификационном отборе и конкурсная документация выдаются участникам размещения заказа в электронном виде в рабочие дни, на основании письменного запроса уполномоченного лица участника с 01.04.2016 по 11.04.2016 с 09 часов 00 минут до 16 часов 00 минут (время местное Заказчика).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о

закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках, извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

В соответствии частью 4.5.2 раздела 4.5 Положения о закупках, размещаемая конкурсная документация в обязательном порядке должна соответствовать требованиям, установленным разделом 3.3.1 настоящего Положения.

В соответствии с частью 2.2.2 раздела 2.2 Положения о закупках, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке

В соответствии с пунктом 3.3.1.2 части 3.3.1 раздела 3.3 Положения о закупках, в закупочной документации должны быть следующие сведения: требования к содержанию, форме, оформлению и составу предложений участникам закупки.

В соответствии с пунктом 4.1 Документации по открытому конкурсу с предварительным квалификационным отбором на право выполнения работ и оказания услуг для нужд СГМУП «ГВК» (редакция №3) от 16.03.2016 (далее - Документация), участник открытого конкурса подает заявку на участие в предварительном квалификационном отборе и в конкурсе по формам, приложенным к настоящей конкурсной документации в соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие к конкурсу.

В соответствии с пунктом 4.2.10 части 4.2 Документации, заявка на участие в предварительном квалификационном отборе должна содержать перечень документов (форм), определенных разделом 4/1, 4/2 Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 4.2.20 Документации, участник не предоставивший, указанный в настоящей конкурсной документации перечень документов не допускается к участию в конкурсной процедуре.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что формы

раздела 4/1, 4/2 Конкурсной документации, являются неотъемлемой частью Документации, не размещение данных форм в единой информационной системе приводит к нарушению требования части 5 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме того, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что установленные Заказчиком требования в части 11 пункта 2 Извещения по открытому конкурсу с предварительным квалификационным отбором на право выполнения работ и оказания услуг для нужд СГМУП «ГВК» от 16.03.2016, нарушают требования установленные Положением о закупках, а так же требования части 8 статьи 4, пункта 10 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Центр муниципальной экономики и права» на действия Заказчика Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Горводоканал», при проведении открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором на право выполнения работ и оказания услуг для нужд СГМУП «ГВК», извещение № 31603424900, обоснованной.

2. Признать в действиях Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Горводоканал», выразившихся в установлении требования в извещении о выдаче участникам размещения заказа документации и форм в электронном виде в рабочие дни, на основании письменного запроса уполномоченного лица участника, что является ограничением участия в открытом конкурсе, нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Признать в действиях Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Горводоканал», выразившихся в не размещении документов предусмотренных разделом 4/1, 4/2 Конкурсной документации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, нарушением части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Выдать Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Горводоканал» обязательное для исполнения предписание.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об

административном правонарушении

Председатель

«...»

Комиссии

Члены

Комиссии:

«...»

«..»

Примечание: Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.