

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

ИП Хоменко И.О.

Резолютивная часть решения оглашена «13» февраля 2019

В полном объеме решение изготовлено «18» февраля 2019

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) по рассмотрению жалобы ИП Хоменко И.О.

В присутствии ИП Хоменко И.О. (далее – Заявитель);

В присутствии представителя СПб ГБУЗ «Городская больница святой Преподобномученицы Елизаветы» (далее – Организатор торгов, конкурсная комиссия)

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ИП Хоменко И.О. (вх. №3126/19 от 04.02.2019) на действия Организатора торгов – СПб ГБУЗ «Городская больница святой Преподобномученицы Елизаветы» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды объекта недвижимости, находящегося в государственной собственности извещение размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>, №271218/4826516/01, далее – аукцион), документы и сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №271218/4826516/01, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – сайт торгов) 27.12.2018.

Начало приема заявок на участие в аукционе: 27.12.2018

Окончание приема заявок на участие в аукционе: 28.01.2019 11:00

Проведение аукциона: 04.02.2019 11:00

Предмет аукциона – право на заключение договора аренды Объекта недвижимости, для организации кафе для сотрудников и посетителей (часть

площадью **71,3 кв.м. части** помещения 27-Н (ч.п. 62,121-123) общей площадью 467,0 кв.м. (холл больницы), расположенного на 2-м этаже главного здания (холл больницы) по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Вавиловых, д.14, лит. А. кадастровый №78:10:0005213:11 находящегося в государственной собственности Санкт-Петербурга и закрепленного на праве оперативного управления за Санкт-Петербургским государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская больница Святой преподобномученицы Елизаветы»).

Начальная (минимальная) цена договора (цена лота) - составляет размер арендной платы за Объект за один год аренды, рассчитанная в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 30.06.2004 № 387-58 «О методике определения арендной платы за объекты нежилого фонда, арендодателем которых является Санкт-Петербург» - 574 436 (пятьсот семьдесят четыре тысячи четыреста тридцать шесть) рублей 40 копеек за 1 год (с учетом НДС).

Согласно протоколу № 1 от 01.02.2019 о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе ИП Хоменко И.О. не был допущен к участию в аукционе в связи с несоответствием требований, установленным документацией для проведения открытого аукциона п. 18 «Условия не допуска заявителя к участию в аукционе» Раздела II «Сведения об аукционе»: 18.1.1. Непредставление документов, определенных аукционной документацией, или наличия в таких документах недостоверных сведений; 18.1.2. Несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, а именно: 1. Заявка не соответствует пункту 9.1 документации об аукционе: заявителем не сделана отметка о том, какой адрес может быть использован для направления заявителю письменной корреспонденции. 2. Заявка не соответствует пункту 9.2.2 документации об аукционе: заявка не содержит копии документов о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

Заявитель обжалует действия Организатора торгов выразившиеся в неправомерном отклонении заявки, Заявитель указывает, что его заявка содержала все необходимые сведения и документы, в соответствии с законом и документацией об аукционе.

Организатор торгов против довода жалобы Заявителя возражал, указав на то, что проводил торги в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данного аукциона, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Порядок проведения открытого аукциона на право заключения договора на часть здания, находящегося в государственной собственности регулируется правилами, утвержденными Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила), а также «Гражданским кодексом Российской Федерации (частью первой)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК России).

Пунктом 120 Правил установлено, что заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Подача заявки на участие в аукционе является акцептом оферты в соответствии со [статьей 438](#) Гражданского кодекса Российской Федерации.

В пункте 121 Правил указано, что заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

В аукционной документации на право заключения договора аренды имущества по извещению № 271218/4826516/01, в пунктах 9.1 и 9.2 Раздела 2 аукционной документации установлены аналогичное требование к содержанию заявки.

Согласно пункту 122 Правил не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных [пунктом 121](#) настоящих Правил.

Согласно пункту 24 Правил Заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе, в том числе, в случае непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Пунктом 25 Правил предусмотрено, что отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пунктах 24 и 24.1 настоящих Правил, не допускается.

Согласно пункту 133 Правил установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным [пунктами 24 - 26](#) настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в

аукционе.

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов (конкурсной комиссии) предоставил заявку Заявителя.

Комиссия, изучив заявку, установила, что Заявка была оформлена в соответствии с требованиями, установленными в конкурсной документации, а именно что в составе заявки Заявитель указал почтовый адрес для направления корреспонденции.

Таким образом, у Организатора торгов имелась информация об адресе для направления Заявителю письменной корреспонденции.

Также Комиссией установлено, что в составе заявки Заявителя в соответствии с подпунктом б) пункта 121 Правил и пунктом 9.2.2 Аукционной документации представлена полученная не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Порядок государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя регламентирован ст.22.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон № 129-ФЗ). Моментом государственной регистрации индивидуального предпринимателя в соответствии с ч.2 ст.11 Закона № 129-ФЗ признается внесение регистрирующим органом записи в соответствующий государственный реестр.

Приказом ФНС России от 12 сентября 2016 года N ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы» были внесены изменения в форму и содержание документа, подтверждающего факт внесения записи в ЕГРЮЛ или ЕГРИП. Таким образом при регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств с 1 января 2017 года вместо свидетельства о государственной регистрации выдается Лист записи соответствующего реестра - ЕГРЮЛ или ЕГРИП.

Таким образом, является очевидным, что конкурная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске до участия в рассматриваемых торгах, что противоречит пункту 133, 24 Правил.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Хоменко И.О. обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов – СПб ГБУЗ «Городская больница святой Преподобномученицы Елизаветы» нарушение пунктов 25, 133 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать уполномоченному лицу Санкт-Петербургского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов СПб ГБУЗ «Городская больница святой Преподобномученицы Елизаветы» в срок до **04 марта 2019 года**:

1. Отменить протокол № 1 от 01.02.2019 о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе по извещению №271218/4826516/01.
2. Отменить протокол №2 от 04.02.2019 о проведении открытого аукциона по извещению №271218/4826516/01.
3. Установить новую дату рассмотрения заявок, проведения аукциона, о чем уведомить всех лиц, подавших заявки на участие в аукционе.
4. Уведомить лиц, подавших заявки на участие в аукционе о необходимости внесения задатка и сроках его внесения.
5. Опубликовать информацию, определенную в пунктах 3, 4 настоящего предписания на сайте www.torgi.gov.ru.
6. Осуществить пересмотр всех поданных заявок в соответствии с требованиями действующего законодательства, с учетом выявленных

нарушений, мотивировочной части решения.

7. Провести дальнейшие действия, определенные приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».
8. Представить доказательства исполнения настоящего Предписания в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его исполнения.