

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

РЕШЕНИЕ № 755

24 ноября 2016 года

г. Иркутск

**УПРАВЛЕНИЕ
по Иркутской области**

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: fo38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе: <...>; при участии представителя Администрации муниципального образования «Железногорск-Илимское городское поселение» (далее – заказчик) – <...>; при участии представителя Индивидуального предпринимателя <...>, <...>; рассмотрев жалобу заявителя на действия членов аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию сетей уличного освещения в 2017 году, № 0134300020216000106 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 18 ноября 2016 года поступила жалоба заявителя на действия членов аукционной комиссии заказчика.

Заявитель считает, что принятое аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе принято в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ, так как, по мнению заявителя, его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя, из которых следует, что доводы жалобы являются необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией установлено, что заказчиком 31 октября 2016 года на сайте www.fts-tender.ru, Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru опубликованы извещение о проведении электронного аукциона № 0134300020216000106, а также документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по содержанию сетей уличного освещения в 2017 году (далее – документация об электронном аукционе).

Дата окончания срока подачи заявок установлена 11.11.2016 года

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 699 186 руб. 27 коп.

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме размещен на сайте (www.zakupki.gov.ru) 15.11.2016 г.

Комиссия, рассмотрев доводы заявителя, возражения заказчика, приходит к следующим выводам.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 15.11.2016 г. следует, что основанием отклонения заявки участника под №3 является: «Первая часть заявки не соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме и ч.3 ст.66 закона №44-ФЗ. В строке 5 таблицы раздела 1 «Материалы, используемые при выполнении работ» части VI «Техническая часть» документации об аукционе установлен неконкретный показатель материала комплекта арматуры для соединения проводов СИП 3х16+1х25 с неизолированными проводами – марка SJ0.47, или MJPB 16-25-ВК, или MJPB 16-25, который участник закупки должен был конкретизировать. В заявке участника закупки данный показатель материала, указан три раза - по трем строкам с разными значениями (1 значение - марка MJPB 16-25-ВК аналог MJPB 16-25, 2 значение – марка SJ0.47, 3 значение – марка P4), одно из которых не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе (строка 5 таблица раздела 1) – марка P4».

Согласно ч. 1 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по

основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям в соответствии с ч. 5 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ не допускается.

В части VI аукционной документации «Техническая часть» раздел I материалы, используемые при выполнении работ по позиции 5 заказчиком установлено:

№ п/п	Наименование товара (материала)	Товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)	Наименование страны происхождения товара (материала)	Наименование параметра товара (материала)	Значение, величина параметра товара (материала)	
5	Комплект арматуры для соединения проводов СИП 3х16+1х25 с неизолированными проводами	<i>указать свой вариант (при наличии)</i>	<i>указать свой вариант (при наличии)</i>	марка	SJO.47, или MJPB 16-25-ВК, или MJPB 16-25 <i>(указать свой показатель)</i>	<p>В ходе рассмотрения жалобы Комиссией было установлено, что заявитель в своей заявке указал три раза – по трем строкам с разными значениями зажимы для провода СИП 3х16+1х25 (1 значение – марка MJPB 16-25-ВК аналог MJPB 16-25, 2 значение – марка SJO.47, 3 значение – марка P4), одно из которых не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе (строка 5 таблицы раздела 1) – марка P4.</p> <p>Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно отказала в доступе к участию в электронном аукционе участнику с заявкой под №3, в силу несоответствия заявки требованиям аукционной документации и Федерального закона №44-ФЗ.</p> <p>Следовательно, довод жалобы заявителя относительно неправомерности отклонения его заявки на участие в электронном аукционе является необоснованным.</p> <p>Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к следующему выводу:</p>

В соответствии с [подпунктом «б» пункта 3 части 3](#) ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы, для выполнения которой используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2 части 3](#) статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Согласно [п. 1 ч. 1 ст. 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 статьи 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться ([ч. 2 ст. 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ).

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к оказываемым услугам, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в конкурсе.

Таким образом, при закупке товаров (работ, услуг) заказчик обязан раскрыть содержание объекта закупки, в том числе указать максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В части IV аукционной документации «Инструкция по подготовке заявки участником закупки для участия в аукционе» заказчиком установлено, что «при подаче сведений участниками закупки должны применяться обозначения ([единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров](#)) в соответствии с обозначениями, установленными разделом 1 части VI настоящей документации. Для удобства предоставления участником закупки сведений о конкретных показателях товара (материалов), используемых в работе (при оказании услуг), в разделе 1 части VI настоящей документации шрифтом синего цвета напротив материалов, где заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения товаров (материалов), написана фраза «указать свой вариант» или «указать свой показатель», [показатели остальных материалов участник закупки указывает в соответствии с конкретными показателями установленными заказчиком](#)».

В части II «Информационная карта электронного аукциона» пункте 33 указано, что «первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели используемого при выполнении работ (оказании услуг) товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что в позиции 5 части VI «Техническая часть» аукционной документации заказчиком не указаны максимальные и (или) минимальные значения показателей в отношении комплекта арматуры для соединения проводов: марки SJ0.47; марки МЛРВ 16-25-ВК, марки МЛРВ 16-25.

Таким образом, в нарушение [части 2 статьи 33](#) Федерального закона №44-ФЗ, заказчик не установил в документации о закупке показатели, позволяющие определить соответствие товара установленным заказчиком требованиям. При этом необходимо было указать максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Следовательно, заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, [части 2 статьи 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> необоснованной.
2. Признать наличие в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, [части 2 статьи 33](#) Федерального Закона № 44-ФЗ.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ путем аннулирования электронного аукциона.
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения выданного заказчику предписания.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.
6. Направить копии решения и предписания сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 245

24 ноября 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе: <...>; при участии представителя Администрации муниципального образования «Железногорск-Илимское городское поселение» (далее – заказчик) – <...>; при участии представителя Индивидуального предпринимателя <...> (далее – заявитель), на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России №755 от 24 ноября 2016 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, аукционной комиссии устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона на выполнение работ по содержанию сетей уличного освещения в 2017 году, извещение № 0134300020216000106.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. В срок **до 15 декабря 2016 года** Заказчику представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте to38@fas.gov.ru.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>