

Резолютивная часть объявлена 30.08.2012.

В полном объеме решение изготовлено 12.09.2012.

Комиссия Башкортостанского УФАС России (далее также – Управление, антимонопольный орган) по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

при участии: от Администрации муниципального района Балтачевский район Республики Башкортостан: <...>,

рассмотрела дело №А-206/15-12 по признакам нарушения Администрации муниципального района Балтачевский район Республики Башкортостан (452980, Республика Башкортостан, Балтачевский район, с. Старобалтачево, ул. Советская, 48) части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе заседания Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан предпринимателями и общественными организациями Республики Башкортостан, были затронуты вопросы отсутствия в свободном доступе, в том числе на официальных сайтах администраций муниципальных образований в сети Интернет утвержденных административных регламентов и сведений об оказании муниципальных услуг, что ведет к нарушению прав хозяйствующих субъектов, нуждающихся в получении муниципальных услуг, к ограничению их предпринимательской деятельности при предоставлении муниципальных услуг.

По результатам проведенного заседания Общественно-консультативного совета Управлением в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» осуществлен мониторинг официального сайта Администрации муниципального района Балтачевский район Республики Башкортостан (далее – Администрация) в сети Интернет и Единого портала государственных и муниципальных услуг на предмет соответствия действий Администрации антимонопольному законодательству и установлено следующее.

В силу статьи 4 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон №210-ФЗ) одним из основных принципов предоставления муниципальных услуг является открытость деятельности органов, предоставляющих муниципальные услуги.

В соответствии с ч. 1. ст. 11 Закона №210-ФЗ муниципальные услуги подлежат включению в реестры муниципальных услуг.

Согласно ч. 6, 7 ст. 11 Закона №210-ФЗ реестр муниципальных услуг содержит сведения: о муниципальных услугах, предоставляемых органами местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании; об услугах, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг и включены в перечень, утвержденный нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления; об услугах, оказываемых муниципальными учреждениями и иными организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ), выполняемое (выполняемый) за счет

средств местного бюджета; иные сведения, состав которых устанавливается местной администрацией. Формирование и ведение реестра муниципальных услуг осуществляются в порядке, установленном местной администрацией.

Таким образом, реестр муниципальных услуг органа местного самоуправления должен содержать три вышеуказанных Перечня услуг.

Как следует из ч. 3 ст. 29 Закона №210-ФЗ предусмотренные настоящим Федеральным законом сведения о муниципальных услугах должны быть включены в муниципальные информационные системы, обеспечивающие ведение реестров соответственно государственных и муниципальных услуг, и доступны для заявителей через единый портал государственных и муниципальных услуг не позднее 01.07.2011.

Согласно ч. 1 ст. 6, ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 13 Закона №210-ФЗ органы местного самоуправления обязаны предоставлять муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами, которые должны быть разработаны органом, предоставляющим муниципальную услугу.

Согласно п.4 ст. 2 Закона №210-ФЗ под административным регламентом понимается нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. То есть такой порядок предполагает содержание таких основных требований, как: срок оказания муниципальной услуги заявителю; перечень документов, необходимых для оказания муниципальной услуги заявителю; условия отказа предоставления муниципальной услуги, а также, при устранении причин, послуживших для отказа предоставления такой услуги, повторный срок рассмотрения заявления и другие предусмотренные документы.

Кроме того, нормы ч. 4 ст. 9, ч. 7 ст. 11, ст. 29 Закона №210-ФЗ возлагают на орган местного самоуправления размещение Перечней услуг, предусмотренных ч. 1 ст. 11 настоящего федерального закона на официальном сайте органа местного самоуправления, а также на Едином портале государственных и муниципальных услуг, в том числе сведения об оказываемых муниципальных услугах и утвержденный перечень услуг, необходимых и обязательных для оказания Администрацией муниципального района (городского округа) муниципальных услуг.

Таким образом, предоставление органом местного самоуправления муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами направлено на повышение прозрачности оказания муниципальных услуг, развитие экономических процессов муниципального района (городского округа), способствует созданию благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, в том числе создание благоприятной конкурентной среды.

Вместе с тем, оказание муниципальной услуги, нерегулируемой административным регламентом, является нарушением требований Закона №210-ФЗ, приводит к отсутствию прозрачности предоставления муниципальной услуги и создает предпосылки для создания коррупционных факторов, способствующих затягиванию процесса оказания муниципальной услуги, предъявлению требований о предоставлении документов и информации или осуществления действий непредусмотренных административным регламентом. Результатом таких действий (бездействия) является ущемление интересов неопределенного круга лиц, в том числе хозяйствующих субъектов и приводит недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В силу ч. 1 ст. 29 Закона №210-ФЗ административные регламенты должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в

соответствующие реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг до 30.07.2012.

Как следует из статьи 3 Закона №210-ФЗ нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу части 1 статьи 15 Закона №135-ФЗ органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают (издают) правовые акты. В соответствии с п. 4 ст. 7 Закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, данному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

При этом под нормативным правовым актом понимается изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом.

Таким образом, любая муниципальная услуга должна оказываться Администрацией в соответствии с утвержденными административными регламентами, информация о которых должна размещаться на официальном сайте Администрации и на Едином портале государственных и муниципальных услуг - <http://www.gosuslugi.ru>.

Приказом Башкортостанского УФАС России от 08.08.2012 №341 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении Администрации муниципального района Балтачевский район Республики Башкортостан возбуждено дело по части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в части отсутствия на официальных сайтах в сети Интернет утвержденных административных регламентов и информации о них; в реестре муниципальных услуг информации об

административных регламентах.

В ходе рассмотрения дела №А-206/15-12 о нарушении антимонопольного законодательства, назначенного на 30.08.2012, Комиссией установлено, что по состоянию на 08.08.2012 на Едином портале государственных и муниципальных услуг - <http://www.gosuslugi.ru> по муниципальному району Балтачевский район Республики Башкортостан размещены 6 муниципальных услуг. В то же время, Перечень муниципальных услуг (функций), оказываемых Администрацией и подведомственными муниципальными учреждениями муниципального района Балтачевский район Республики Башкортостан, утвержденный постановлением Администрации от 21.12.2011 №1418/12 (далее – Перечень муниципальных услуг) и размещенный на официальном сайте Администрации – <http://www.baltachmr.ru> включает 28 муниципальных услуг, включая услуги отдела ЗАГСа. Кроме того, в Перечне муниципальных услуг информация об административных регламентах предоставления муниципальных отсутствует. Также на официальном сайте Администрации в нарушение требований ч. 4 ст. 9 Закона №210-ФЗ не опубликован Перечень услуг, которые являются обязательными и необходимыми для предоставления муниципальных услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в бездействии Администрации содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением от 10.08.2012 о назначении дела №А-206/15-12 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению у Администрации запрошены документы и материалы, касающиеся рассматриваемого дела. Администрация представила пояснения в письме от 23.08.2012 №954, в котором сообщает следующее.

Во исполнение требований Закона №210-ФЗ для размещения проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг на сайте Администрации был создан раздел «Проекты административных регламентов». За период 2011-2012 годов были разработаны, утверждены и размещены на официальном сайте Администрации в сети Интернет 23 административных регламента. На Едином портале государственных и муниципальных услуг сведения о муниципальных услугах, предоставляемых в соответствии с утвержденными административными регламентами, размещены.

На заседании Комиссии от 30.08.2012 были проанализированы документы и материалы, представленные Администрацией в рамках рассмотрения настоящего дела, просмотрены официальный сайт Администрации в сети Интернет и сайт <http://www.gosuslugi.ru> по разделу «Балтачевский район Республики Башкортостан» на предмет размещения сведений о муниципальных услугах муниципального района Балтачевский район Республики Башкортостан и установлено следующее.

Согласно представленной информации, Администрацией постановлением от 27.08.2012 №778/08 утвержден административный регламент по исполнению

функции по рассмотрению обращений граждан; постановлением Администрации от 25.07.2012 №712/07 утверждены 23 административных регламента предоставления муниципальных услуг.

В то же время по состоянию на 30.08.2012 на Едином портале государственных и муниципальных услуг размещены сведения по 22 муниципальным услугам, оказываемых Администрацией. По двум муниципальным услугам, на которые утверждены административные регламенты: выдача разрешений на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритным грузов по маршрутам, проходящим полностью или частично по дорогам местного значения в границах муниципального образования и согласование перепланировки, реконструкции и переустройства жилого и нежилого помещения на территории муниципального образования сведения на сайте <http://www.gosuslugi.ru> по разделу «Балтачевский район Республики Башкортостан» отсутствуют.

По состоянию на 30.08.2012 на официальном сайте Администрации в сети Интернет - <http://www.baltachmr.ru> отсутствуют сведения по услугам, которые являются обязательными и необходимыми для предоставления муниципальных услуг. Как пояснили представители Администрации на заседании Комиссии, перечень таких услуг Администрацией не разработан.

Исходя из вышеизложенного, в бездействии Администрации муниципального района Балтачевский район Республики Башкортостан, выразившегося в не разработке, не утверждении и не размещении на официальных сайтах в сети Интернет сведений по услугам, которые являются обязательными и необходимыми для предоставления муниципальных услуг; в отсутствии доступа к информации по ряду муниципальных услуг, оказываемых Администрацией, через Единый портал государственных и муниципальных услуг, усматривается нарушение части 1 статьи 15 Закона №135-ФЗ, т.к. это может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции. Оснований для прекращения рассмотрения настоящего дела не имеется.

Статья 15 Закона №135-ФЗ представляет собой формальный состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных последствий. Для определения в действиях субъектов квалифицирующих признаков состава данного нарушения достаточно выявить факт наличия действий или бездействия органа местного самоуправления, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что и было сделано Комиссией при рассмотрении дела.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, чч. 1 - 4 ст. 41, ч. 1 ст. 48, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Балтачевский район Республики Башкортостан (452980, Республика Башкортостан, Балтачевский район, с. Старобалтачево, ул. Советская, 48) нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части бездействия, выразившегося в не размещении на официальных сайтах в сети Интернет сведений по услугам, которые являются обязательными и необходимыми для предоставления муниципальных услуг; в отсутствии доступа к информации по ряду муниципальных услуг, оказываемых Администрацией муниципального района Балтачевский район Республики Башкортостан, через Единый портал

государственных и муниципальных услуг, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и ущемлению интересов неопределенного круга лиц.

2. Выдать Администрации муниципального района Балтачевский район Республики Башкортостан предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ № 127-А-206/15-12
12.09.2012

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

<...>

<...>

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 30.08.2012 (в полном объеме решение изготовлено 12.09.2012) по делу №А-206/15-12 о нарушении Администрацией муниципального района Балтачевский район Республики Башкортостан (453280, Республика Башкортостан, Балтачевский район, с. Федоровка, ул. Ленина, 48) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района Балтачевский район Республики Башкортостан прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии, в части не размещения на официальных сайтах в сети Интернет сведений по услугам, которые являются обязательными и необходимыми для предоставления муниципальных услуг; в отсутствии доступа к информации по ряду муниципальных услуг, оказываемых Администрацией муниципального района Балтачевский район Республики Башкортостан, через Единый портал государственных и муниципальных услуг

2. Администрации муниципального района Балтачевский район Республики Башкортостан в срок до 15.10.2012 совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: разработать, утвердить и разместить на официальных сайтах в сети Интернет Перечень услуг, которые являются обязательными и необходимыми для предоставления муниципальных услуг; обеспечить доступ к информации о муниципальных услугах муниципального района Балтачевский район Республики Башкортостан через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

