

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р Е Ш Е Н И Е

23 августа 2010 года

№ __04-02/3843__

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «МЕРКУРИЙ» на действия аукционной комиссии Администрации муниципального района «Ижемский» при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта поставку коммунальной техники по лоту № 1 - Поставка трактора Бульдозер ДТ – 75 ДЕРС 2 в базовой комплектации (или «эквивалент») в кол. 1 ед. (далее – открытый аукцион, аукционная комиссия),

при участии <...> .

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «МЕРКУРИЙ» извещено по факсимильной связи о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителя ООО «МЕРКУРИЙ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «МЕРКУРИЙ» исх. от 16.08.2010 № 172 (вх. от 16.08.2010 № 66э).

Заявитель указывает, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта поставку коммунальной техники от 09.08.2010 (далее – протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 09.08.2010) ООО «МЕРКУРИЙ» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе по лоту № 1 по следующему основанию:

- Заявка не соответствует требованиям, установленным ч.1 и п. 2) ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ, а также п.п. 1) и п.п. 3) п. 3.1. разд. 3 гл. 1. Документации об аукционе.

Заявитель считает, что заявка на участие в открытом аукционе подана в соответствии с требованиями документации об аукционе и Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Заявитель просит проверить правомерность отклонения заявки и выдать единой комиссии предписание об устранении нарушений.

3. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя Администрации муниципального района «Ижемский», члена аукционной комиссии, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Администрация муниципального района «Ижемский» (далее – муниципальный заказчик).

Источником финансирования муниципального заказа являются средства бюджета муниципального района «Ижемский», субсидия из федерального бюджета на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники бюджету муниципального района «Ижемский».

Документация об открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на поставку коммунальной техники утверждена 05.07.2010 главой муниципального района – руководителем администрации района «Ижемский» (далее – документация об открытом аукционе).

3.2. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 09.08.2010 ООО «МЕРКУРИЙ» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе по лоту № 1 по следующему основанию:

«Участнику размещения заказа отказать в допуске к участию в аукционе на основании п.4) ч. 1 ст. 12. Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ, Заявка не соответствует требованиям, установленным ч.1 и п. 2) ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ, а также п.п. 1) и п.п. 3) п. 3.1. разд. 3 гл. 1. Документации об аукционе».

Согласно ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22 настоящего Федерального закона, должна содержать, в том числе в соответствии с частями 2 - 3 статьи 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Согласно ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

3.2.1. Согласно п.п. 1 п. 3.1 раздела. 3 документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе заявку по установленной форме (приложение № 1 к настоящей Инструкции), заполненную и подписанную уполномоченным на подписание заявки лицом участника размещения заказа, и скрепленную печатью участника размещения заказа.

В п.п. 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 приложения № 1 «Заявка на участие в аукционе» к Инструкции участникам размещения заказа на поставку коммунальной техники документации аукционе указано:

«6. В случае, если наше предложение, сделанное нами в ходе проведения аукциона, будет признано лучшим, мы берем на себя обязательства подписать муниципальный контракт с Администрацией МР «Ижемский» на поставку коммунальной техники по лоту №

номер и наименование лота) в количестве _____(прописью) единиц по адресу, указанному в извещении о проведении открытого аукциона и в соответствии с требованиями, содержащимися в документации об аукционе и муниципальном контракте.

7. Подтверждаем, что в случае если мы будем признаны участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, а победитель аукциона будет признан уклонившимся от заключения контракта с Заказчиком, мы обязуемся подписать контракт с Администрацией МР «Ижемский» на поставку коммунальной техники по лоту _____

(указать номер и наименование лота)

в количестве _____(прописью) единиц по адресу, указанному в извещении о проведении открытого аукциона и в соответствии с требованиями, содержащимися в документации об аукционе и муниципальном контракте.

8. В случае если мы будем признаны единственным участником аукциона, мы обязуемся подписать контракт с Администрацией МР «Ижемский» на поставку коммунальной техники по лоту _____

(указать номер и наименование лота)

в количестве _____(прописью) единиц по адресу, указанному в извещении о проведении открытого аукциона и в соответствии с требованиями, содержащимися в документации об аукционе и муниципальном контракте.

9. Мы извещены о включении сведений о _____

(наименование организации – Участника размещения заказа) в Реестр недобросовестных поставщиков в случае уклонения нами от заключения контракта в случаях, предусмотренных пунктами 6-8 настоящей заявки на участие в аукционе.

10. Мы согласны, что разъяснения положений документации об аукционе, уведомление о допуске (не допуске) к участию в аукционе будут направлены в наш адрес посредством факсимильной связи по факсу _____ или по электронной почте e-mail _____, с последующим направлением посредством почтовой связи по почтовому адресу: _____.

11. Настоящая заявка действует до завершения процедуры размещения заказа.

12. К настоящей заявке прилагаются документы согласно описи – на _____ стр».

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее. В последнем абзаце первой страницы заявки на участие в открытом аукционе ООО «МЕРКУРИЙ» от 16.07.2010 по лоту № 1 после слов «коммунальной техники по лоту» указано: «№» (отсутствует номер и наименование лота), что не соответствует п. 6 приложения № 1 «Заявка на участие в аукционе» к Инструкции участникам размещения заказа на поставку коммунальной техники документации об аукционе.

В первом абзаце второй страницы заявки на участие в открытом аукционе ООО «МЕРКУРИЙ» от 16.07.2010 по лоту № 1 после слов «на поставку коммунальной техники» указано: «№1 Поставка трактора бульдозер ДТ – 75..» , отсутствует слово «лот», что не соответствует п. 7 приложения № 1 «Заявка на участие в аукционе» к Инструкции участникам размещения заказа на поставку коммунальной техники документации об аукционе.

Во втором абзаце второй страницы заявки на участие в открытом аукционе ООО «МЕРКУРИЙ» от 16.07.2010 по лоту № 1 указано: «Приложения: Перечень документов прилагаются», что не соответствует п. 12 приложения № 1 «Заявка на участие в аукционе» к Инструкции участникам размещения заказа на поставку коммунальной техники документации об аукционе.

В составе заявки на участие в открытом аукционе ООО «МЕРКУРИЙ» от 16.07.2010 отсутствуют п. 8, 9, 10, 11 приложения № 1 «Заявка на участие в аукционе» к Инструкции участникам размещения заказа на поставку коммунальной техники документации об аукционе.

3.2.2. Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 9 ст. 34 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. В течение двух рабочих дней со дня принятия указанного решения такие изменения направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам размещения заказа, которым была предоставлена документация об аукционе.

Согласно п.п. 3 п. 3.1 раздела 3 документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг (приложение № 4 к настоящей Инструкции).

В столбце 2 приложения № 4 к Инструкции участникам размещения заказа на поставку коммунальной техники указано: «Наименование предлагаемого к поставке товара с указанием производителя», в столбце 5 - «Функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики, размеры, комплектность».

В соответствии с решением государственного заказчика в документацию об аукционе 19.07.2010 были внесены изменения, размещены на официальном сайте 19.07.2010 и опубликованы 21.07.2010.

В документацию об аукционе были внесены, в том числе изменения в главу 3 «Техническое задание на поставку коммунальной техники» по лоту № № 1, 2.

С учетом внесенных изменений содержание главы 3 «Техническое задание на поставку коммунальной техники» по лоту № 1 следующее.

«Марка ВТЗ; Модель ДТ – 75 ДЕРС 2; Комплектация Базовая; Тяговый класс Т-3; Тип двигателя А-41 (пусковым двигателем); Эксплуатационная мощность, кВт (л.с.) 66 (90); Модификация ДТ-75 ДЕРС-2; Год выпуска Не ранее 2009 года; Обязательное условие Новый, не бывший в эксплуатации».

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее. В столбце 2 «Наименование предлагаемого к поставке товара с указанием производителя» приложения № 4 к Инструкции участникам размещения заказа на поставку коммунальной техники в составе заявки на участие в открытом аукционе ООО «МЕРКУРИЙ» от 16.07.2010 сведения отсутствуют. В столбце 5 - «Функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики, размеры, комплектность» указано: «Модификация ДТ – 75 ДЕРС 2; Комплектация базовая; Тяговый класс Т – 3; Тип двигателя А – 41 (пусковым двигателем); Эксплуатационная мощность, кВт (л.с.) 66 (90); Год выпуска 2009; Обязательное условие новый, не бывший в эксплуатации», что не соответствует главе 3 «Техническое задание на поставку коммунальной техники» по лоту № 1 документации об аукционе.

Как пояснил в ходе рассмотрения жалобы представитель муниципального заказчика, ООО «МЕРКУРИЙ» за предоставлением документации в Администрацию муниципального района «Ижемский» не обращался.

Таким образом, решение аукционной комиссии в части отказа ООО «МЕРКУРИЙ» в допуске к участию в открытом аукционе соответствует п. 4 ч. 1 ст. 12, ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

3. В ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в аукционе.

Согласно ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

В соответствии с п.п. «а» п.п. 2 п. 3.1 раздела 3 документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе анкету по установленной форме (приложение № 2 к настоящей Инструкции).

В строках 4, 5, 6, 7, 8 Приложения № 2 «Анкета участника размещения заказа» к Инструкции участникам размещения заказа на поставку коммунальной техники документации об аукционе указано:

«4. Руководитель организации

5. Телефон, факс, e-mail

6. Банковские реквизиты:

6.1. Наименование обслуживающего банка

6.2. Расчетный счёт

6.3. Корреспондентский счёт/ лицевой счёт

6.4. Код БИК

7. ИНН, ОКПО, КПП участника размещения заказа

8. Сведения о выданных участнику размещения заказа лицензиях, необходимых для выполнения обязательств по муниципальному контракту».

Таким образом, действия муниципального заказчика в части установления требования к участникам размещения заказа о предоставлении в составе заявки на участие в открытом аукционе сведений, не предусмотренных Законом о размещении заказов, противоречат ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЕРКУРИЙ» необоснованной.
2. Признать действия муниципального заказчика – Администрации муниципального района «Ижемский» в части установления требования к участникам размещения заказа о предоставлении в составе заявки на участие в открытом аукционе сведений, не предусмотренных Законом о размещении заказов, противоречащими ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.
3. Ввиду того, что выявленное нарушение не повлияло на результаты размещения заказа предписание Администрации муниципального района «Ижемский» не выдавать.
4. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица Администрации муниципального района «Ижемский» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.