

# РЕШЕНИЕ

## по уведомлению № 483/04

24.03.2017

Г.

### г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии:	Коренченко К.А. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти;
Члены Комиссии:	Пахальян А.И. – заместитель начальника отдела контроля органов власти; Куцевол О.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти; Мамедов А.А. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти;

рассмотрев жалобу ООО «ФинАктив» (далее – Заявитель) на неправомерные действия организатора торгов – Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее – Организатор торгов), при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договоров пользования рыболовными участками, расположенными во внутренних водах Российской Федерации,

в отсутствие Заявителя, заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие;

в присутствии представителя Организатора торгов по доверенности Важинской Е.В.;

#### УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 13.03.2017 г. (вх. № 3422) поступила жалоба ООО «ФинАктив» на неправомерные действия Организатора торгов, допущенные при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договоров пользования рыболовными участками, расположенными во внутренних водах Российской Федерации, номер извещения на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) № 291216/3409806/02, лот № 68(далее – Торги).

По мнению Заявителя, Организатор торгов неправомерно отказал ему в допуске к участию в Торгах.

В этой связи, 14.03.2017 г. Ростовским УФАС России было вынесено уведомление № 483/04 о поступлении жалобы ООО «ФинАктив» и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 20.03.2017 г.

17.03.2017 г. (вх. № 3769) в Ростовское УФАС России поступило ходатайство Организатора торгов о переносе даты и времени рассмотрения жалобы ООО «ФинАктив» в связи с подготовкой большого количества документов.

21.03.2017 г. в связи с ходатайством Организатора торгов о переносе даты и времени рассмотрения жалобы ООО «ФинАктив» от 17.03.2017 г. (вх. № 3769) было вынесено уведомление № 483/04 о переносе даты и времени рассмотрения жалобы ООО «ФинАктив» по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 24.03.2017 г.

23.03.2017 г. (вх. № 4071) в Ростовское УФАС России поступило ходатайство Заявителя о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

23.03.2017 г. (вх. № 4077) Организатор торгов представил документацию к Торгам и письменные пояснения, согласно которым полагает, что порядок организации и проведения Торгов нарушен не был.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, пришла к следующим выводам.

Торги проводятся в соответствии с Правилами организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 15.05.2014 N 450 (далее – Правила).

Торги проводятся на основании Приказа Организатора торгов от 29.12.2016 г. № 892 «О проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на водном объекте и (или) его части, прилегающем к территории муниципальных образований Ростовской области».

29.12.2016 г. извещение о проведении Торгов опубликовано на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Согласно извещению: дата начала подачи заявок: 30.12.2016 г., дата окончания подачи заявок: 09.02.2017 г., дата проведения аукциона: 15.02.2017 г., размер задатка: 2 090,2 руб., начальная цена: 5 225,6 руб., шаг аукциона: 261,3 руб., срок договора пользования: 10 лет.

Согласно Протоколу заседания комиссии Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству по проведению торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения пользования рыбоводным участком от 28.02.2017 г., на участие в Торгах в комиссию Организатора торгов поступило 8 заявок:

№№	Сведения о зарегистрированных заявках, внесении изменений в заявки, отзывах заявок на участие в аукционе	Дата подачи заявок об участии в аукционе	Решение о признании заявителей участниками аукциона
11	ИП Колякин Б.М.	07.02.2017 г.	Отозвана заявителем 22.02.2017 г.
2	ИП глава КФХ Дорошенко А.Ф.	07.02.2017 г.	Не допущен (п. 20 Правил)
3	ИП глава КФХ Веревкин А.В.	07.02.2017 г.	Не допущен (п. 20 Правил)
4	ИП Рязанцев А.Б.	21.02.2017 г.	Не допущен (п. 20 Правил)
5	ИП Сафонов В.А.	21.02.2017 г.	Не допущен (п. 20 Правил)
6	ИП Колякин Б.М.	22.02.2017 г.	Допущен
7	ИП Бутолин А.В.	22.02.2017 г.	Допущен
8	ООО «ФинАктив»	24.02.2017 г.	Не допущен (п. 20 Правил)

Согласно Протоколу аукциона на право заключения пользования рыбоводными участками, расположенными на водных объектах и (или) их частях, прилегающих к территории муниципальных образований Ростовской области от 02.03.2017 г., победителем Торгов признан ИП Колякин Б.М.

Согласно пояснениям Организатора торгов от 13.03.2017 г. (вх. № 3435), в настоящее время договор по результатам Торгов не заключался.

В силу п. 107 Правил, на основании результатов рассмотрения заявок об участии в аукционе комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе заявителя и признании заявителя, подавшего заявку об участии в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящими Правилами.

Согласно п. 21 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в торгах является:

- а) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил;
- б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным [пунктом 20](#) настоящих Правил;
- в) несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным [пунктами 37, 38, 41, 94, 95](#) и [100](#) настоящих Правил;
- г) непредставление заявителем предусмотренных [пунктами 37](#) и [38](#) или [94](#) и [95](#) настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

В соответствии с п. 20 Правил, **заявитель не вправе претендовать на заключение договора**, если в результате его заключения совокупное количество рыбоводных участков, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования, либо суммарная площадь таких участков составляет более 35 процентов общего количества

рыбоводных участков, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, либо общей суммарной площади таких участков.

Для расчета совокупного количества и суммарной площади рыбоводных участков, передаваемых в пользование заявителю, комиссией используются сведения о выделенных рыбоводных участках и заключенных договорах.

Группа лиц, в которую входит заявитель, определяется в соответствии с Федеральным [законом](#) "О защите конкуренции". Комиссия вправе на любой стадии торгов проверять факт вхождения заявителя в состав группы лиц.

В случае если заявитель в течение года, предшествовавшего году проведения торгов, обладал правом пользования рыбоводными (рыбопромысловыми) участками, расположенными на территории одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации или прилегающими к территории такого муниципального образования, совокупное количество либо суммарная площадь которых превышает 35 процентов общего количества рыбоводных участков, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, либо общей суммарной площади таких участков, заявитель вправе претендовать на заключение договора, предусматривающего предоставление рыбоводных участков, совокупное количество либо суммарная площадь которых превышает указанные 35 процентов, но не более процентного соотношения совокупного количества либо суммарной площади рыбоводных (рыбопромысловых) участков, в отношении которых такой заявитель обладал правом пользования в течение года, предшествовавшего году проведения торгов.

Указанное в настоящем пункте ограничение не применяется, в случае если выделено менее 3 рыбоводных участков, расположенных на территории одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации или на территориях, прилегающих к территории такого муниципального образования.

Согласно Приказам Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области от 29.04.2016 г. № ПР-116, от 05.10.2016 г. № ПР-287 «Об определении границ рыбоводных участков на территории Ростовской области», в Целинском районе Ростовской области сформировано 19 рыбоводных участков.

В рамках Приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 07.08.2014 г. № 305 «Об утверждении порядка заключения договора пользования рыбоводным участком с рыбоводным хозяйством, которому был предоставлен рыбопромысловый участок для осуществления товарного рыбоводства на основании договора о предоставлении рыбопромыслового участка» Организатором торгов было перезаключено 6 договоров пользования рыбоводными участками с рыбоводными хозяйствами, которым был предоставлен в пользование рыбопромысловый участок для осуществления товарного рыбоводства на основании договора о предоставлении рыбопромыслового участка путем заключения договора пользования рыбоводным участком.

Вышеуказанные рыбоводные участки также расположены на территории Целинского района Ростовской области.

Таким образом, в общей сложности на территории Целинского района Ростовской области сформировано 25 рыбоводных участков, где 35 % от совокупного количества рыбоводных участков составляет 8,75 договоров.

Следовательно, Заявитель имел право претендовать на заключение не более 8-ми договоров пользования рыбоводными участками, расположенными на территории Целинского района Ростовской области.

Комиссией Организатора торгов при рассмотрении заявок на участие в торгах установлено, что ООО «ФинАктив» подало заявки по лотам №№ 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68.

Таким образом, ООО «ФинАктив» претендовало на заключение договоров пользования рыбоводными участками, в результате которых, совокупное количество рыбоводных участков, преданное в пользование ООО «ФинАктив», составило бы 72 % от общего количества рыбоводных участков, расположенных на территории одного муниципального образования - Целинского района Ростовской области.

Рассматривая заявки на участие в торгах ООО «ФинАктив» по вышеуказанным лотам, комиссией Организатора торгов установлено, что заявки по лотам №№ 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58 соответствовали положениям Правил, в результате чего были допущены к участию в торгах.

Из вышесказанного следует, что допуск Организатором торгов заявки на участие в Торгах ООО «ФинАктив» превысил бы 35 % от общего количества рыбоводных участков, расположенных на территории Целинского района Ростовской области, что нарушило бы п. 20 Правил.

Таким образом, Организатор торгов правомерно отказал ООО «ФинАктив» в допуске к участию в Торгах.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ФинАктив» необоснованной.