

РЕШЕНИЕ № РНП-27-244

03.09.2019 г. Хабаровск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:<...>

в присутствии представителей:

от заказчика – ФГБУ «Главное бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, представитель не явился;

от ИП Плотников А.А.<...>;

рассмотрев материалы дела № 7-3/392 по обращению ФГБУ «Главное бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» о включении сведений об индивидуальном предпринимателе Плотников А.А. в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и Приказом ФАС РФ от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», принято решение о проведении внеплановой проверки, в ходе которой установлено следующее.

Извещение № 0322400003319000102 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 31.07.2019.

Дата и время окончания подачи заявок 08.08.2019 16:00.

Объект закупки – Поставка строп.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 33 287,34 рубля.

Источник финансирования: средства Федерального бюджета.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 09.08.2019 заявка с идентификационным номером 172 - ИП Плотников А.А. признана аукционной комиссией соответствующей положениям Закона о контрактной системе и аукционной документации.

Согласно протоколу признания участника закупки, с которым заключается контракт уклонившимся от заключения контракта по результатам электронного аукциона от 22.08.2019 индивидуальный предприниматель признан уклонившимся от заключения контракта на основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в связи с не направлением заказчику подписанного проекта контракта в требуемый Законом о контрактной системе срок.

В ходе проведения проверки индивидуальный предприниматель и его представитель поддержали доводы, изложенные в письменных объяснениях по рассматриваемому делу.

Также пояснили, что по техническим причинам не смогли подписать контракт № 80 на поставку строп, поскольку на территории, где ИП Плотников А.А. осуществляет свою деятельность, произошло отключение электроэнергии с 20 по 21 августа 2019 года, что подтверждается справкой от арендодателя.

При этом электронная подпись индивидуального предпринимателя и программное обеспечение, позволяющее работать с ней, установлено на стационарный компьютер, находящийся в офисе по данному адресу, в связи с чем, перенести эти данные в отсутствие электроэнергии на съемный носитель или другое устройство для подписания контракта с другой точки доступа в сеть Интернет не представилось возможным.

В соответствии с частью 1 статьи 104 Закона о контрактной системе, ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с частью 2 Приказа ФАС РФ от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» на Комиссию по контролю в сфере размещения заказов возложены полномочия по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках (исполнителях, подрядчиках) и проведению проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта.

Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование

установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Как установлено Комиссией Хабаровского УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела проект контракта размещен заказчиком в Единой информационной системе 16.08.2019.

Однако участник электронного аукциона ИП Плотников А.А. свою обязанность по подписанию контракта в установленные законом сроки не исполнил по техническим причинам в связи с отключением электроэнергии с 20 по 21 августа 2019 года, являющимися последними днями для подписания проекта контракта.

Данное обстоятельство подтверждается справками, выданными арендодателем ОАО «Строительное управление Дальневосточного военного округа», на территории которого ИП Плотников А.А. осуществляет свою деятельность.

В соответствии с позицией Конституционного суда, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, при рассмотрении вопроса о признании участника размещения заказа уклонившимся от заключения государственного контракта заказчик (уполномоченный орган) государственной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе и обязан исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному государственному (муниципальному) заказчику.

Комиссия Хабаровского УФАС России установила, что индивидуальным предпринимателем Плотниковым Артемом Андреевичем заблаговременно оплачено обеспечение исполнения контракта (платежное поручение от 20.08.2019 № 19848), произведена закупка товаров, необходимых к поставке, что подтверждается счетами-фактурами от 15.08.2019 и от 29.08.2019.

Таким образом, Комиссией Хабаровского УФАС России не усматривается умышленного уклонения индивидуального предпринимателя от подписания проекта контракта.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные государственным заказчиком Федеральным государственным бюджетным учреждением «Главное бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» в отношении индивидуального предпринимателя Плотникова Артема Андреевича, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.