

**Ответчик:**

Администрация города Пскова

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

Главе Администрации

**АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

ул. Некрасова, д. 22, г. Псков,

**180000**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Псковской области**

**Заявитель:**

**ИП К**

ул. Кузнецкая, 13, г. Псков, 180017

тел./факс (8112) 66-55-53

e-mail: to60@fas.gov.ru

**г. Псков,**

**180004**

№ \_\_\_\_\_

**Заинтересованное лицо:**

**ИП Д**

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**г. Псков, 180006**

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения оглашена 11 ноября 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 17 ноября 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

. – заместитель руководителя Псковского УФАС России;

Члены Комиссии:

. – главный государственный инспектор отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России;

. – главный специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России,

в присутствии представителей Ответчика – В действующего на основании доверенности № 48 от 13.07.2020 года, Д. действующего на основании доверенности,

в отсутствии Заявителя, уведомленного надлежащим образом,

в присутствии заинтересованного лица ИП Д,

рассмотрев дело № 060/01/15-554/2020 по признакам нарушения Администрацией г. Пскова (ул. Некрасова, д. 22, г. Псков, 180000, ИНН/ОГРН: 6027022362/1026000980246) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в режиме видеоконференцсвязи,

#### УСТАНОВИЛА:

На основании обращения ИП К поступившего из приёмной Президента Российской Федерации в Псковской области (вх. № 333-з от 09.04.2020), Псковским УФАС России установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в бездействии при осуществлении контрольных функций Администрации г. Пскова (ул. Некрасова, д. 22, г. Псков, 180000, ИНН/ОГРН: 6027022362/1026000980246) в лице уполномоченного структурного подразделения - отдела потребительского рынка и услуг в соответствии с пунктами 4 и 7 раздела III Положения о размещении

нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, утвержденного Постановлением Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 (далее – Положение) а именно, по непринятию решения о расторжении договора № 353 от 01.07.2018 на право размещения нестационарного торгового объекта ИП Д и последующей организации конкурсных процедур на свободное место.

Администрацией г. Пскова заключен договор № 353 от 01.07.2018 на право размещения нестационарного торгового объекта с ИП Д по адресу: г. Псков, пересечение ул. Я. Райниса и Сосновой / остановка автобусов «Интеграционные мастерские» из центра.

Пунктом 2.5.1 указанного договора предусмотрено, что договор расторгается Администрацией г. Пскова в одностороннем порядке, в том числе в случаях предусмотренных пунктом 1 раздела VIII Положения.

09.01.2020 заключено дополнительное соглашение об увеличении площади размещения дополнительного оборудования на срок до 01.05.2020 года.

20.02.2020 ИП Д уведомлен Администрацией г. Пскова (письмо № 947 от 17.02.2020) о досрочном расторжении договора в одностороннем порядке в связи с прекращением деятельности в качестве индивидуального предпринимателя с 27.12.2019 года, что подтверждено выпиской из ЕГРИП от 10.02.2020 года.

16.04.2020 Администрацией г. Пскова заключено дополнительное соглашение об изменении ОГРН ИП Д в соответствии с пунктом 4 раздела IV Положения.

Согласно пункту 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности» схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ.

Уполномоченным структурным подразделением Администрации города Пскова, осуществляющим мероприятия, направленные на размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, является отдел

потребительского рынка и услуг Администрации города Пскова на основании Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова.

В соответствии с пунктами 4 и 7 раздела III Положения, отдел потребительского рынка и услуг Администрации города Пскова организует проведение конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова и осуществляет контроль за соблюдением условий договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг.

В соответствии с пунктом 1 раздела VIII Положения, решение о досрочном расторжении договора принимается при прекращении осуществления торговой деятельности нестационарного торгового объекта.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Установлено, что согласно материалам предоставленным Администрацией г. Пскова от 12.05.2020 (вх. № 1107-р) дебиторская задолженность по Договору от 01.07.2018 № 353 с ИП Д отсутствует (в том числе за период смены ОГРНИП и не осуществления предпринимательской деятельности). При этом, согласно пояснениям ИП Д (вх. № 2424-р от 19.10.2020) в период прекращения предпринимательской деятельности (без свидетельства о постановке на учет в налоговом органе ИП) проводилась реконструкция НТО. Временное прекращение предпринимательской деятельности так же связано с экономией средств.

Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Псковской области № 55 от 16.02.2011 разработан с учетом рекомендаций Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (письмо от 27 января 2014 г. № ЕВ-820/08, письмо от 23 марта 2015 г. № ЕВ-5999/08), согласно которым, органам власти необходимо обеспечить стабильность прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и

возможность долгосрочного планирования ими своего бизнеса. Обеспечение стабильности прав хозяйствующих субъектов: при желании предпринимателя продолжать работу и выполнении им всех условий договорные отношения на размещение (функционирование) его объекта подлежат пролонгированию неограниченное количество раз.

На основании изложенного, учитывая заинтересованность ИП в продолжении осуществления деятельности, а так же фактическое её продолжение (обязательные платежи по договору № 353 и реконструкция объекта НТО), Комиссия полагает возможным заключение 16.04.2020 Администрацией г. Пскова дополнительного соглашения об изменении ОГРН ИП Д и продолжении деятельности НТО.

Кроме того, согласно пояснениям Администрации г. Пскова от 09.11.2020 № 2540-р ИП К не заключал договор на право размещения НТО по адресу: г. Псков, пересечение ул. Я. Райниса и Сосновой, а так же на близлежащей территории, соответственно при рассмотрении его заявления его отношения с ИП Д не могут считаться конкурентными, поскольку деятельность данных субъектов не оказывает влияния на их результаты.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23, 41, 45, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Псковского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 060/01/15-554/2020 в связи с отсутствием в действиях Администрации г. Пскова нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.