

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

06 февраля 2024 года

г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 01.02.2024.

В полном объеме постановление изготовлено 06.02.2024.

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России И.А. Сергань, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-3469/2023, возбужденного в отношении акционерного общества «Красноярская региональная энергетическая компания» (ОГРН 1152468001773, ИНН 2460087269, КПП 246001001, 660049, г. Красноярск, пр-т Мира, д. 10, пом. 55) (далее – АО «КрасЭКо»), по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на основании части 6 статьи 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление гр. Михайлова О.Ф. (вх. № 24182/23 от 28.11.2023) на действия АО «КрасЭКо», выразившиеся в нарушении срока технологического присоединения к электрическим сетям нежилого здания, расположенного по адресу: Российская Федерация, Красноярский край, Березовский район, п. Березовка, ул. Солнечная, д. 1а/8, кадастровый номер 24:04:0000000:1093, по договору № 607-23/22-ТП от 01.08.2022 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Договор).

Определением от 11.12.2023 возбуждено дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-3469/2023 и принято решение о проведении административного расследования; гр. Михайлов О.Ф. привлечен в качестве потерпевшего.

По результатам проведенного административного расследования законному представителю АО «КрасЭКо» письмом (исх. № ИС/449/24 от 17.01.2024) предложено 19.01.2024 в 16 час. 00 мин. явиться в Красноярское УФАС России по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д. 81д, каб.3 для составления протокола об административном правонарушении.

Указанное письмо получено АО «КрасЭКо» 17.01.2024 (вх. №24/1356).

В адрес гр. Михайлова О.Ф. направлялся запрос посредством электронной почты (исх. № ИС/450/24 от 17.01.2024) о представлении в адрес управления копий документов, подтверждающих выполнение им п. 11 технических условий для присоединения к электрическим сетям № 607-23/22-ТП от 01.08.2022; доказательств уведомления АО «КрасЭКо» о выполнении п. 11 технических условий для присоединения к электрическим сетям № 607-23/22-ТП от 01.08.2022 в срок до 16:00 18.01.2024.

Истребуемая информация в адрес управления гр. Михайловым О.Ф. не представлена.

Протокол составлен 19.01.2024 в 16:00 в отсутствие надлежащим образом уведомленного законного представителя, защитника АО «КрасЭКо» в соответствии с частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ.

Определением от 19.01.2024 дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-3469/2023 по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 10 часов 15 минут 01.02.2024. У сторон по делу была запрошена следующая информация: АО «КрасЭКо» надлежало обеспечить поступление копий документов об исполнении сетевой организацией пунктов 10.2,10.3 технических условий для присоединения к электрическим сетям № 607-23/22-ТП от 01.08.2022; гр. Михайлову О.Ф. - копий документов, подтверждающих выполнение п. 11 технических условий для присоединения к электрическим сетям № 607-23/22-ТП от 01.08.2022; доказательства уведомления АО «КрасЭКо» о выполнении п. 11 технических условий для присоединения к электрическим сетям № 607-23/22-ТП от 01.08.2022.

Копия протокола, определение от 19.01.2024 получены АО «КрасЭКо» 29.01.2024 (почтовый идентификатор 80098592486049), гр. Михайловым О.Ф. 31.01.2024 (почтовый идентификатор 80098592486056).

Запрошенная информация в адрес управления от гр. Михайлова не поступила.

В рассмотрении дела № 024/04/9.21-3469/2023, проводимом 01.02.2024, приняла участие представитель АО «КрасЭКо» Малай В.М., действующая на основании доверенности от 01.01.2024 № 10, потерпевший Михайлов О.Ф. участие не принял, какие-либо ходатайства в адрес управления не направил.

В ходе рассмотрения дела представитель АО «КрасЭКо» Малай В.М. пояснила, что прибор учета по договору № 607-23/22-ТП от 01.08.2022 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям был установлен на Объекте гр. Михайлова О.Ф. 31.01.2023.

Письменные объяснения представителя АО «КрасЭКо» Малай В.М. приобщены к материалам дела в порядке статьи 26.2 КоАП РФ как фактические данные, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В ходе рассмотрения дела № 024/04/9.21-3469/2023 установлено следующее.

Как следует из заявления гр. Михайлова О.Ф. (вх. № 24182/23

28.11.2023), между АО «КрасЭКо» и гр. Михайловым О.Ф. заключен договор № 607-23/22-ТП об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Объекта (далее – Договор). Обязательства по оплате выставленного счета гр. Михайловым О.Ф. исполнены в полном объеме. На основании договора и технических условий гр. Михайловым О.Ф. выполнены все мероприятия по технологическому присоединению, о чем АО «КрасЭКо» неоднократно было уведомлено в телефонных переговорах. По истечении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению (6 месяцев) по Договору АО «КрасЭКо» не исполнены. Доказательств выполнения мероприятий и уведомления АО «КрасЭКо» об их выполнении материалы заявления не содержат.

В соответствии с п. 10 Договора, размер платы за технологическое присоединение составляет 47911,54 рублей.

В материалы заявления представлена копия платежного поручения № 323674 от 15.05.2023 (вх. №26018-ЭП/23 от 18.12.2023), согласно которой 15.05.2023 Михайловым О.Ф. произведена оплата по договору № 607-23/22-ТП за технологическое присоединение в сумме 47911,54 рублей.

Согласно пункту 21 Договора, договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра настоящего договора в сетевую организацию.

Из Договора № 607-23/22-ТП, представленного заявителем (вх. № 24182/23 от 28.11.2023) и АО «КрасЭКо» (вх. № 27170-ЭП/23 от 29.12.2023) следует, что Договор заключен 01.08.2022, имеются подписи сторон. Дата заключения Договора - 01.08.2022.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора (п. 5 Договора), то есть до 01.02.2023 включительно.

Из п. 7 технических условий для присоединения к электрическим сетям № 607-23/22-ТП, являющихся неотъемлемой частью договора № 607-23/22-ТП от 01.08.2022 (далее-технические условия), следует, что точка присоединения (вводные распределительные устройства, линии электропередачи, базовые подстанции, генераторы) и максимальная мощность энергопринимающих устройств по каждой точке присоединения: 101 (кВт) ближайшая опора построенной ЛЭП-0,4 кВ от опоры № 8 «А-3» от ТП 6/0,4 кВ № 40-6-642.

Согласно п. 10 технических условий, мероприятия по технологическому присоединению, выполняемые сетевой организацией:

10.1 разработать проект и выполнить реконструкцию ВЛ-0,4 кВ «А-3» от ТП 6/0,4 кВ № 40-6-642 и строительство ЛЭП-0,4 кВ до границы заявителя (место и установленную мощность трансформатора, комплектацию определить проектом), строительство распределительной сети 0,4 кВ.

10.2 монтаж на границе балансовой принадлежности электрических сетей комплекса коммерческого учета электрической энергии, соответствующего требованиям Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04 мая 2012 № «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», Правилам устройства электроустановок.

10.3 инициировать увеличение мощности по ВЛ-0,4 кВ «А-3» от ТП 6/0,4 кВ № 40-6-642 путем подачи заявки на технологическое присоединение к сетям ПАО «Россети Сибирь», выполнить мероприятия по увеличению пропускной способности электроустановок ТП 6/0,4 кВ № 40-6-642 и настройку защит в соответствии с ПУЭ.

10.4 фактическое присоединение энергопринимающего устройства, при условии выполнения заявителем, указанных в п.п. 11.1-11.5 технических условий.

Мероприятия по пропускной способности электроустановок ТП 6/0,4 кВ № 40-6-642 и настройка защит в соответствии с ПУЭ, указанные в п. 10.3 технических условий, являются отлагательными условиями технологического присоединения для сетевой организации и выполняются ПАО «Россети Сибирь».

В соответствии с п. 11 технических условий, мероприятия по технологическому присоединению, выполняемые заявителем:

11.1 выполнить установки вводного распределительного устройства 0,4 кВ (ВРУ-0,4 кВ), в границах участка заявителя. В ВРУ-0,4 кВ предусмотреть защиту от перегрузок, токов короткого замыкания, импульсных перенапряжений, а также предусмотреть установку устройства защитного отключения (УЗО) с номинальным током срабатывания не более 30 мА для групповых линий, питающих штепсельных розеток, в соответствии с требованиями ПУЭ.

11.2 на вводе ВРУ-0,4 кВ выполнить установку ввода коммутационного аппарата-автоматического выключателя, с номинальным током не более 160 (А).

11.3 выполнить подключение от комплекса коммерческого учета электрической энергии, указанного в п. 10.2 настоящих технических условий, до ВРУ-0,4 кВ заявителя, изолированным проводом (кабелем) 0,4 кВ. Сечение определяется расчетным путем и должно составлять не менее 16 мм² (алюминий по условиям механической прочности (ПУЭ гл. 1.3, п. 7.1.34). Провод проложить открыто, минуя чердаки, подвальные помещения и иные хозяйственные постройки.

11.4 сети энергоснабжения и подключение оборудования выполнить в соответствии с требованиями ПУЭ и иных НДТ.

11.5 выполнить защитное заземление и зануление электропроводок согласно ПУЭ.

Согласно ответу гр. Михайлова О.Ф. на определение от 15.12.2023 (вх. №26018-ЭП/23 от 18.12.2023), АО «КрасЭКо» мероприятия по технологическому присоединению не выполнило, в осмотре присоединяемых энергопринимающих устройств гр. Михайлов О.Ф. участие не принимал. Обязательства по внесению оплаты за технологическое присоединение, указанные в разделе 3 Договора, в соответствии с п. 8 Договора исполнены гр. Михайловым О.Ф. в полном объеме.

Вместе с тем, согласно представленным АО «КрасЭКо» письменным пояснениям и документам (вх. № 2710-ЭП/23 от 29.12.2023, № 1580-ЭП/24 от 26.01.2024), мероприятия по технологическому присоединению выполнены АО «КрасЭКо» в соответствии с техническими условиями к Договору, а именно:

- выполнена реконструкция ВЛ-0,4 кВ «А-3» от ТП 6/0,4 кВ № 40-6-642 и строительство ЛЭП-0,4 кВ до границы заявителя;

- хозяйственным способом произведен монтаж на границе балансовой принадлежности прибора учета.

Также АО «КрасЭКо» указало, что увеличение мощности по ВЛ-0,4 кВ «А-3» от ТП 6/0,4 кВ № 40-6-642 не осуществлено по причине отсутствия необходимости, поскольку по окончании работ по строительству ВЛ-0,4 кВ свободная мощность соответствовала заявке гр. Михайлова О.Ф. Фактическое присоединение энергопринимающего устройства не осуществлено в связи невыполнением заявителем мероприятий в соответствии с техническими условиями, соответствующего уведомления от заявителя в адрес АО «КрасЭКо» не представлено. После получения уведомления о выполнении технических условий от заявителя, в пределах действия технических условий, будет осуществлен осмотр энергопринимающих устройств и при установлении факта выполнения мероприятий осуществлен допуск прибора учета в эксплуатацию и фактическое присоединение в соответствии с п. 82 (1) Правил № 442.

В подтверждение вышеуказанных доводов АО «КрасЭКо» в материалы дела представлен Акт ввода электроустановки в эксплуатацию (новое строительство) от 26.01.2023, составленный в присутствии начальника отдела эксплуатации и ремонта электрических сетей АО «КрасЭКо» Кузина Е.В., начальника отдела планирования и контроля качества проведения ремонтов АО «КрасЭКо» Самарина А.Н. Согласно копии представленного акта ввода электроустановки в эксплуатацию (новое строительство) от 26.01.2023, оборудование ВЛ-10 кВ, диспетчерское наименование «А-5 ВЛ 0,4 кВ от ТП 40-6-642» прошло комплексное опробование при

нормальной и непрерывной работе в течение 24 часов, в период с 25 января 2023 года по 26 января 2023 года. Замечаний и дефектов, препятствующих дальнейшей эксплуатации не выявлено. ВЛ-10 кВ, диспетчерское наименование «Л-5 ВЛ 0,4 кВ от ТП 40-6-642» смонтированное по техническим условиям на технологическое присоединение № 607-23/22-ТП от 01.08.2022 для электроснабжения объекта, расположенного по адресу: Российская Федерация, Красноярский край, Березовский район, п. Березовка, ул. Солнечная, д. 1а/8, принято в эксплуатацию с 26 января 2023 года.

Прибор учета установлен на Объекте гр. Михайлова О.Ф. 31.01.2023, что подтверждается объяснениями представителя АО «КрасЭКо», данными в ходе рассмотрения дела по существу.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела установлено выполнение АО «КрасЭКо» пунктов 10.1, 10.2 технических условий до истечения срока, установленного с п.5 Договора и Правилами № 861.

Сведения о выполнении заявителем Михайловым О.Ф. указанных в пунктах 11.1-11.5 технических условий № 607-23/22-ТП мероприятий по технологическому присоединению, а также доказательства уведомления АО «КрасЭКо» о выполнении гр. Михайловым О.Ф. данных пунктов, в материалы дела не представлены, документально не подтверждены.

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила № 861). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Правила № 861 устанавливают следующую процедуру технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, увеличить объем максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности без пересмотра (увеличения) величины максимальной мощности, но с изменением схемы внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя.

д) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено"). Фактический прием (подача) напряжения и мощности осуществляется путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

е) составление акта об осуществлении технологического присоединения по форме согласно приложению № 1, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) настоящих Правил).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил № 861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, по инициативе (обращению) заявителя договором могут быть установлены иные сроки (но не более 4 лет).

Порядок проведения проверки выполнения заявителем технических условий установлен разделом IX Правил № 861.

Из п. 82(1) Правил № 861 следует, что одновременно с осмотром присоединяемых электроустановок заявителя осуществляется допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, включающий составление акта допуска прибора учета к эксплуатации в порядке, предусмотренном разделом 10 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии.

Согласно п. 84 Правил № 861, сетевая организация проводит осмотр присоединяемых электроустановок заявителя до распределительного устройства (пункта) заявителя (распределительного устройства трансформаторной подстанции, вводного устройства, вводного распределительного устройства, главного распределительного щита, узла учета) включительно.

Из п. 85 Правил № 861 следует, что для проведения проверки выполнения технических условий заявитель представляет в сетевую организацию уведомление о выполнении технических условий с приложением документов, указанных в настоящем пункте.

В соответствии с абз. 1 п. 136 Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков

электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Постановление № 442), сетевые организации обеспечивают коммерческий учет электрической энергии (мощности) в отношении непосредственно или опосредованно присоединенных к принадлежащим им на праве собственности или ином законном основании объектам электросетевого хозяйства, энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии (мощности) (за исключением установки и замены коллективных (общедомовых) приборов учета электрической энергии), приобретающих электрическую энергию на розничных рынках, объектов по производству электрической энергии (мощности) на розничных рынках и объектов электросетевого хозяйства.

Из абзаца 8 п. 136 Постановления № 442 следует, что под допуском прибора учета в эксплуатацию в целях применения настоящего документа понимается процедура, в ходе которой проверяется и определяется готовность прибора учета к его использованию при осуществлении расчетов за электрическую энергию (мощность) и которая завершается документальным оформлением результатов допуска.

В соответствии с частью 4 статьи 1.5 КоАП РФ, неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 04.04.2014 № 574-э АО «КрасЭКо», осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.94.

АО «КрасЭКо» является сетевой организацией, осуществляющей технологическое присоединение в границах расположения принадлежащих АО «КрасЭКо» электрических сетей.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Постановлением № 024-04-9.21-1500/2022 от 21.10.2022 АО «КрасЭКо» было привлечено к административной ответственности за нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ (период действия повторности - с 07.11.2022 по 01.12.2023).

Принимая во внимание, что АО «КрасЭКо» выполнило мероприятия по технологическому присоединению в установленный Договором и Правилами срок (до 01.02.2023), что подтверждается имеющимися в материалах дела документами, и в отсутствие доказательств выполнения гр. Михайловым О.Ф. предусмотренных техническими условиями мероприятий по технологическому присоединению и уведомления об этом сетевой организации, что не позволило АО «КрасЭКо» выполнить п. 10.4 технических условий, состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, в действиях АО «КрасЭКо» отсутствует.

В соответствии с частью 1 статьи 28.9 КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии с пунктом 2 части 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 24.5 и статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении № 024/04/9.21-3469/2023, возбужденному в отношении АО «КрасЭКо», в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

