

## РЕШЕНИЕ

Волгоград

11 августа 2022 года

Дело № 034/10/18.1-823/2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России) по контролю за соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе:

<...> – председателя комиссии, заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

<...> – члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

<...> – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

рассмотрев в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ЧОП «Гранит-IV» (далее – заявитель) на действия (бездействие) заказчика ГАПОУ «Волгоградский техникум железнодорожного транспорта и коммуникаций» (далее – ГАПОУ «ВТЖТик», заказчик) при закупке товаров, работ, услуг, проводимой в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), путём проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по оказанию услуг охраны (номер извещения в ЕИС 32211574225), с участием в заседании комиссии:

от ГАПОУ «ВТЖТик» – <...>,

в отсутствие законного представителя ООО «ЧОП «Гранит-IV», извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России поступила жалоба ООО «ЧОП «Гранит-IV» на действия ГАПОУ «ВТЖТик» от 03.08.2022 вх. № 7100 при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по оказанию услуг охраны.

Извещение о проведении закупки № 32211574225 размещено 26.07.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – ЕИС).

В соответствии с правилами п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном данной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «ЧОП «Гранит-IV» принята к рассмотрению Волгоградским УФАС России (уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения от 05.08.2022 исх. № 04-10/5500).

Заявитель в своей жалобе указывает, что согласно документации закупки, а также п.п. «в» п. 9 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках, одним из условий допуска к участию в запросе котировок является отсутствие у участника конкурентной закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Также заявитель указывает, что запросив сведения из открытых источников, а именно сайта [fssp.gov.ru](http://fssp.gov.ru), выяснилось, что у ООО «ОП «Бизон Саш» (победитель запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по оказанию услуг охраны (номер извещения в ЕИС 32211574225)) имеются задолженности по обязательным платежам.

Заявитель полагает, что участник запроса котировок является недобросовестным и заведомо представил сведения не соответствующие действительности, а именно декларация соответствия.

В своей жалобе заявитель просит признать жалобу обоснованной, приостановить закупку в части заключения контракта до вынесения решения по делу, обязать заказчика отменить протокол подведения итогов определения поставщика, обязать заказчика рассмотреть заявки заново.

В ходе рассмотрения дела заказчиком представлены письменные возражения на жалобу заявителя, в которых ГАПОУ «ВТЖТик» указывает на необоснованность доводов жалобы ООО «ЧОП «Гранит-IV».

Изучив доводы жалобы заявителя и представленные заказчиком возражения на жалобу, а также истребованные уведомлением о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения документы и материалы, комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика.

В частности, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия Положения о закупке, предусматривающего проведение закупки как в форме конкурса и аукциона, так и иными способами.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического

пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 данной статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков.

В соответствии с требованиями Закона о закупках и положением о закупке товаров, работ и услуг Заказчика (далее – Положение о закупке) 26.07.2022 заказчиком объявлено в ЕИС (номер извещения в ЕИС 32211574225) и на электронной торговой площадке АО «ЭТС» (далее – ЭТП) о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по оказанию услуг охраны.

Начальная (максимальная) цена которого составляет 1 464 000,00 руб.

Дата подведения итогов: 03.08.2022.

Сведения о поступивших заявках:

– заявка № 1 от ООО «ОП «БизонСаш», дата и время подачи заявки: 01.08.2022 19:06 МСК, минимальное предложение о цене договора, сделанное участником закупки: 651 480,00 руб.;

– заявка № 2 от ООО «ЧОО «Эгида», дата и время подачи заявки: 02.08.2022 08:11 МСК, минимальное предложение о цене договора, сделанное участником закупки: 1 244 400,00 руб.;

– заявка № 3 от ООО «ЧОП «Гранит-IV», дата и время подачи заявки: 02.08.2022 08:29 МСК, минимальное предложение о цене договора, сделанное участником закупки: 1 098 000,00 руб.

Заказчиком рассмотрены поданные заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в порядке, установленном разделами 15, 17 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ «ВТЖТик», а также в соответствии со статьей 3.4 Закона о закупках и принято решение о признании соответствующими требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме все поданные заявки.

Согласно ч. 19.8 ст. 3.4 Закона о закупках, декларация, предусмотренная п. 9 ч. 19.1 указанной статьи, представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Оператор электронной площадки обеспечивает участнику конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства возможность включения в состав заявки и направления заказчику информации и документов, указанных в части 19.1 указанной статьи, посредством программно-аппаратных средств электронной

площадки в случае их представления данному оператору при аккредитации на электронной площадке в соответствии с частью 18 указанной статьи.

Все участники закупки представили вышеуказанную декларацию в составе поданных заявок с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Заказчиком рассмотрены поданные заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по оказанию услуг охраны, и принято решение о признании соответствующими требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, заявки всех участников – ООО «ОП «БизонСаш», ООО «ЧОО «Эгида», ООО «ЧОП «Гранит-IV».

На основании вышеизложенного, требования, установленные заказчиком в документации, в равной мере относятся ко всем хозяйствующим субъектам, которые изъявили намерение принять участие в закупке, указанные обстоятельства не привели к нарушению норм действующего законодательства.

Заказчик, запросив сведения из открытых источников, а именно с сайта Федеральной налоговой службы ([nalog.gov.ru](http://nalog.gov.ru)), а также с сайта Федеральной службы судебных приставов ([fssp.gov.ru](http://fssp.gov.ru)) не выявил у участника закупки ООО «ОП «БизонСаш» недоимки по налогам и сборам и иным обязательным платежам.

Кроме того, ООО «ОП «БизонСаш» предоставило заказчику электронной почтой скан справки № 184628 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым пеням, штрафам, процентам по состоянию на 09.08.2022, выданной Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 12 по Ставропольскому краю (код 2635).

В соответствии с указанной справкой у ООО «ОП «БизонСаш», сведения о расчетах по штрафам, предоставлении отсрочки (рассрочки), проведении реструктуризации, приостановлении к взысканию по штрафам, состоянии расчетов по процентам, отсутствуют.

Комиссия считает необходимым отметить, что в запросе котировок основным критерием выбора победителя является самое низкое ценовое предложение (при условии соответствия заявки участника закупки требованиям извещения), никакие другие критерии оценки не используются.

Ценовое предложение ООО «ОП «БизонСаш» (651 480,00 руб.) являлось самым выгодным для заказчика, нежели ценовые предложения ООО «ЧОП «Гранит-IV» (1 098 000,00 руб.), а также ООО «ЧОО «Эгида» (1 244 400,00 руб.).

Таким образом, заказчиком в соответствии с итоговым протоколом № 1/ЗК/2022 от 03.08.2022, на основании п. 15.14 раздела 15 Положения о закупке

победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, признан участник закупки – ООО «ОП «БизонСаш».

Комиссия обращает внимание заявителя на то обстоятельство, что порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, проводимой в порядке, предусмотренном Законом о закупках, установленный ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, предполагает состязательность сторон.

Комиссия, рассматривающая жалобу в указанном порядке, не уполномочена подменять собой какую-либо из сторон в аргументировании и доказывании ее позиции.

На основании изложенного, Комиссией Волгоградского УФАС России установлено, что конечной целью проведения конкурентной закупки являются полное и своевременное удовлетворение потребностей заказчика в определенных товарах, работах, услугах, при формировании требований к предмету закупки, заказчик обязан руководствоваться принципами, установленными в ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, и действия заказчика не повлекли несоблюдение принципов закупочной деятельности или ограничению конкуренции, при этом антимонопольный контроль торгов оканчивается при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость которого указал Конституционный суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также нестабильности публичных правоотношений, то есть «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований. Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Таким образом, с учетом совокупности установленных по итогам рассмотрения жалобы обстоятельств, Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2, 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЧОП «Гранит-IV» (<...>) на действия заказчика – ГАПОУ «ВТЖТик» (<...>) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по оказанию услуг охраны (номер извещения в ЕИС 32211574225) необоснованной.