

РЕШЕНИЕ

24 февраля 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

И.о. руководителя управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Могилевцева Н.И. Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Фролова С.В. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;
Короткова И.Ю. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Заказчика - Никифоровой Е.М. (доверенность № 1855 от 10.02.2010г.);

Заявителя – Кононова А.В. (доверенность №б/н от 01.02.2010г.), Орловой А.А. (доверенность №б/н от 01.02.2010г.);

При участии представителя от ФГУП «Охрана» МВД России по Архангельской области – Черножукова А.А. (доверенность от 09.02.2010г.);

УСТАНОВИЛА:

17 февраля 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба Государственного учреждения «Отдел вневедомственной охраны при Управлении внутренних дел по муниципальному образованию «Город Архангельск» (далее - Заявитель) на действия Заказчика - ГУЗ «Архангельская областная клиническая больница», при проведении следующих запросов котировок:

- № 2010.К-135 на оказание услуг охраны по обеспечению наблюдения с помощью пульта централизованного наблюдения за объектами на территории ГУЗ «АОКБ» (далее – Запрос котировок № 2010.К-135);

- № 2010.К-137 на оказание услуг охраны о предупреждении и пресечении правонарушений и преступлений с помощью кнопки тревожной сигнализации на территории ГУЗ «АОКБ» (далее – Запрос котировок № 2010.К-137).

Содержание жалобы:

Заявитель указывает на неправильный выбор Заказчиком - ГУЗ «Архангельская областная клиническая больница» способа размещения заказа и отмечает, что склады (комнаты) хранения наркотических средств включены в перечень объектов, подлежащих обязательной охране подразделениями милиции вневедомственной охраны, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 02.11.2009 № 1629-р. Следовательно, по мнению Заявителя, контракт на охрану должен был быть заключен с подразделением вневедомственной охраны на основании пункта 5 части 2 статьи 55 ФЗ «О размещении заказов».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 19.02.2010г. № 57.

Участник размещения заказа - ФГУП «Охрана» МВД России по Архангельской области также представил письменные объяснения по жалобе от 24.02.2010г. в адрес Архангельского УФАС России.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего:

Заказчиком на официальном сайте Архангельской области для размещения информации о размещении заказов <http://gz.dvinaland.ru> размещены извещения о проведении Запросов котировок № 2010.К-135 и № 2010.К-137.

Начальная (максимальная) цена контракта:

- Запрос котировок № 2010.К-135 – 205 000 рублей;

- Запрос котировок № 2010.К-137 – 107 000 рублей.

Согласно Протоколам № 2010.К-135 и № 2010.К-137 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 10.02.2010г., до окончания сроков подачи котировочных заявок на участие в Запросах котировок № 2010.К-135 и № 2010.К-137 были представлены заявки от Государственного учреждения «Отдел вневедомственной охраны при Управлении внутренних дел по муниципальному образованию «Город Архангельск» и от ФГУП «Охрана» МВД России по Архангельской области. Победителем в проведении Запросов котировок № 2010.К-135 и № 2010.К-137 признано ФГУП «Охрана» МВД России по Архангельской области.

Заказчиком в Приложениях № 1 «Техническое задание» к Запросам котировок № 2010.К-135 и № 2010.К-137 установлены списки объектов, подлежащих охране, в том числе:

- Комната хранения наркотиков (хирургический корпус 2 этаж),

- Акушарско-гинекологический корпус, 1 этаж),

- Комната хранения наркотиков (глазная клиника, 3 этаж).

Частью 2 статьи 8 ФЗ «О размещении заказов» предусмотрена возможность ограничения участия в размещении заказов в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом и иными федеральными законами.

В соответствии со статьей 9 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции» **объекты, подлежащие обязательной охране подразделениями милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел**, определяются Правительством Российской Федерации

Перечень объектов, подлежащих обязательной охране подразделениями милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2009г. № 1629-р (далее – Перечень).

В соответствии с пунктом 8 Перечня обязательной охране подразделениями милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел подлежат склады (комнаты) хранения наркотических средств и психотропных веществ, сильнодействующих, ядовитых, токсичных веществ и химических препаратов, в состав которых входят сильнодействующие, ядовитые и токсичные вещества, государственных органов и организаций.

Из вышеизложенного следует, что охрана комнат хранения наркотических средств, подлежит обязательной охране

подразделениями милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел.

В соответствии с частью 2 статьи 10 ФЗ «О размещении заказов» во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ «О размещении заказов».

*Согласно пункту 5 части 2 статьи 55 ФЗ «О размещении заказов» размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если возникла потребность в работах или услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться **исключительно** органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующие полномочия которых устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.*

Из указанной нормы ФЗ «О размещении заказов» следует обязанность Заказчика заключить контракт с единственным исполнителем, в случае, если возникла потребность в услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться **исключительно** органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями.

В связи с тем, что Заказчику требуется охрана комнат хранения наркотических средств, размещение заказов на оказание услуг охраны по обеспечению наблюдения с помощью пульта централизованного наблюдения за объектами на территории ГУЗ «АОКБ» и на оказание услуг охраны о предупреждении и пресечении правонарушений и преступлений с помощью кнопки тревожной сигнализации на территории ГУЗ «АОКБ», должно было быть размещено у единственного исполнителя - подразделения милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации.

Таким образом, Заказчик, разместив вышеназванные заказы способом запроса котировок, а не у единственного исполнителя, нарушил пункт 5 части 2 статьи 55 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Государственного учреждения «Отдел вневедомственной охраны при Управлении внутренних дел по муниципальному образованию «Город Архангельск» обоснованной.
2. Признать Заказчика - ГУЗ «Архангельская областная клиническая больница» нарушившим требования пункта 5 части 2 статьи 55 ФЗ «О размещении заказов» при размещении заказов на оказание услуг охраны по обеспечению наблюдения с помощью пульта централизованного наблюдения за объектами на территории ГУЗ «АОКБ» и на оказание услуг охраны о предупреждении и пресечении правонарушений и преступлений с помощью кнопки тревожной сигнализации на территории ГУЗ «АОКБ».
3. Выдать Заказчику - ГУЗ «Архангельская областная клиническая больница», Единой комиссии, созданной Заказчиком, предписания об устранении нарушений ФЗ «О размещении заказов».
4. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

К.Н. Алешин
Н.И. Могилевцева
С.В. Фролова
И.Ю. Короткова
Н.В. Вознесенская